



ФАДН РОССИИ

Федеральное агентство
по делам национальностей



Московский
государственный
университет
имени М.В. Ломоносова



Факультет
государственного
управления

СБОРНИК СПРАВОЧНЫХ МАТЕРИАЛОВ

Реализация государственной национальной политики в субъектах Российской Федерации: основные направления и механизмы



ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО ДЕЛАМ НАЦИОНАЛЬНОСТЕЙ
МОСКОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ М.В. ЛОМОНОСОВА
ФАКУЛЬТЕТ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

**РЕАЛИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ
В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ:
ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ И МЕХАНИЗМЫ**

СБОРНИК СПРАВОЧНЫХ МАТЕРИАЛОВ

УДК: 323.11
ББК: 66.3 (2Рос), 5
В74

Авторский коллектив:

Буданов М.А., Зорин В.Ю., Квашонкин А.В., Кошкидько В.Г., Клименко Н.Л., Купцова И.В., Лившин А.Я., Полунов А.Ю., Пронкин С.В., Сажина В.А., Сидоров А.В., Соловьёв К.А., Халуторных О.Н.

В работе над сборником также принимали участие аспиранты кафедры управления в сфере межэтнических и межконфессиональных отношений факультета государственного управления МГУ имени М.В. Ломоносова: Высоцкая З.Р., Зворыгин Р.В.

В 74

Реализация государственной национальной политики в субъектах Российской Федерации: основные направления и механизмы / сборник справочных материалов / коллектив авторов; [под редакцией А.Ю. Полунова, В.А. Сажинной]. – М. : Издательство - Дубровин Сергей Владимирович, - 120 с.

ISBN 978-5-6042933-0-0

Справочные материалы подготовлены в рамках совместного проекта Федерального агентства по делам национальностей и Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова. Материалы предназначены для использования в рамках образовательной программы Семинара «Реализация государственной национальной политики в субъектах Российской Федерации: основные направления и механизмы», а также могут быть полезны специалистам, работающим в сфере межэтнических и межконфессиональных отношений.

УДК 323.11

УДК 323.11

ББК 66.3 (2Рос), 5

© Коллектив авторов, 2019
© Издательство - Дубровин С. В.

ISBN 978-5-6042933-0-0

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	5
I. СТАТИСТИЧЕСКАЯ ИНФОРМАЦИЯ.....	7
Таблица 1. Субъекты Российской Федерации, образованные по национально-территориальному принципу.....	7
Численность, национальный состав.....	8
Таблица 2. Группировка народов России по численности	8
Таблица 3. Национальный состав населения России.....	8
Таблица 4. Перечень субъектов Российской Федерации, на территории которых проживают коренные малочисленные народы Российской Федерации.....	16
Рисунок 1. Этнонациональное разнообразие в субъектах Российской Федерации.....	17
Таблица 5. Составляющие этнического многообразия в субъектах Российской Федерации.....	18
Межэтнические и межрелигиозные отношения.....	23
Таблица 6. Критерии этнической идентичности россиян.....	23
Таблица 7. Этнический состав религиозно-мировоззренческих групп.....	23
Таблица 8. Отношение представителей религиозно-мировоззренческих групп к суждениям о равенстве религий и религиозных организаций.....	24
Внешняя миграция.....	25
Таблица 9. Миграционный прирост населения России в 2012-2018 гг.....	25
Рисунок 2. Число первично поставленных на учет мигрантов, въехавших в Российскую Федерацию из стран СНГ с целью «работа».....	26
Рисунок 3. Распределение иностранных граждан, имевших действующее разрешение на работу, по возрастным группам.....	26
Рисунок 4. Распределение иностранных граждан, имевших действующее разрешение на работу, по половой структуре.....	27
Таблица 10. Использование мигрантами русского языка как основного языка общения.....	28
Этнокультурные и религиозные некоммерческие организации.....	29
Таблица 11. Краткие сведения об этнокультурных и религиозных некоммерческих организациях	29
II. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	31
Рисунок 5. Президентская власть в структуре управления национальной политикой.....	31
Рисунок 6. Структура Совета при Президенте по межнациональным отношениям.....	32
Рисунок 7. Законодательная власть в структуре управления национальной политикой.....	33
Рисунок 8. Исполнительная власть в структуре управления национальной политикой.....	35
Рисунок 9. Региональный и муниципальный уровни власти в управлении национальной политикой.....	36
Рисунок 10. Гражданские институты, участвующие в реализации национальной политики.....	41
Таблица 12. Структура составов консультативно-совещательных органов. Сравнение по типу регионов.....	42
Таблица 13. Предметы ведения федеральной, региональной и местной власти.....	42
III. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	44
Перечень основных федеральных актов в сфере регулирования межэтнических отношений и смежных областей.....	44

Нормативные правовые акты стратегического, доктринального и концептуального характера.....	44
Нормативные правовые акты, раскрывающие основные понятия, принципы регулирования наиболее значимых сфер общественных отношений.....	45
Программные документы.....	46
Нормативные правовые акты, устанавливающие основные принципы организации органов власти и регламентирующие их деятельность.....	47
Постановления и распоряжения, регламентирующие конкретные вопросы управления в сфере реализации национальной политики.....	49
Акты международного права	49
IV. КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ И МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ, ПРИНЦИПЫ РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ.....	50
Рекомендации ФАДН России органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органам МСУ по основным направлениям реализации государственной национальной политики Российской Федерации.....	50
Сравнительная таблица положений Стратегии государственной национальной политики на период до 2025 года (2012 г.) и ее новой редакции 2018 г.....	51
Целевые показатели государственной национальной политики.....	60
Сравнительная таблица положений Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года (2012 г.) и Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 гг. (2018 г.).....	62
Адаптация и интеграция мигрантов.....	68
Таблица 14. Индикаторы интеграции, наиболее часто применяющиеся в зарубежных странах.....	74
Гражданский сектор в общественно-политической сфере.....	77
Рисунок 11. Роль гражданского общества и некоммерческого сектора в общественно-политической сфере.....	77
Информационная политика в регионе и работа со СМИ.....	78
Таблица 15. Основные характеристики различных моделей информационной политики..	78
Рисунок 12. Структура этнического медиапространства.....	79
Межэтнические и межконфессиональные противоречия и конфликты.....	83
V. ПОЛЕЗНЫЕ ИНТЕРНЕТ-РЕСУРСЫ.....	88
СЛОВАРЬ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ ТЕРМИНОВ.....	90
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ И ИСТОЧНИКОВ.....	102
ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ МАТЕРИАЛЫ ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ В РАМКАХ СЕМИНАРА.....	110
Практическое занятие по теме «Особенности социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в Российской Федерации».....	110
Практическое занятие по теме «Роль СМИ и институтов гражданского общества в системе межнациональных отношений».....	112
Практическое занятие по теме «Природа этнополитических и этноконфессиональных конфликтов и пути их разрешения. Практические основы медиации (урегулирования) конфликтных ситуаций в сфере межнациональных и межрелигиозных отношений».....	114

ВВЕДЕНИЕ

Национальная политика – система мер, нацеленных на регулирование межнациональных, межэтнических отношений – составляет важнейшую сферу деятельности современного государства. Особо велико значение национальной политики для стран, этнический состав населения которых отличается значительным разнообразием. Россия принадлежит к числу крупнейших государств такого рода. В настоящее время руководство Российской Федерации уделяет значительное внимание выстраиванию эффективной системы регулирования межнациональных отношений. Проявлением данной тенденции стало принятие в 2012 г. «Стратегии государственной национальной политики на период до 2025 года», новая редакция которой была утверждена в 2018 г. В 2012 г. был создан Совет по межнациональным отношениям при Президенте Российской Федерации, а в 2015 г. после долгого перерыва в составе федеральных органов исполнительной власти воссоздана структура, ответственная за реализацию национальной политики – Федеральное агентство по делам национальностей (ФАДН России). Складывается единая система регулирования национальной сферы, включающая в себя специализированные органы власти на федеральном, региональном и муниципальном уровнях. Данные органы взаимодействуют с профильными комитетами законодательных собраний – Государственной Думы и Совета Федерации, с институтами гражданского общества (Общественной палатой, консультативными советами при ведомствах и др.).

Характерной чертой национальной политики последних лет является стремление придать деятельности государственных органов более систематизированный, целенаправленный характер. Достижению указанной цели служит, в частности, принятие в 2016 г. Государственной программы Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики». Активизируется деятельность профильных государственных и муниципальных учреждений (домов дружбы народов, этнокультурных парков и др.) для поддержки национально-культурных автономий – общественных учреждений, нацеленных на удовлетворение культурно-языковых потребностей различных этнических групп России. Наконец, в ФАДН России создана информационная система, задачей которой является мониторинг состояния межнациональных и межконфессиональных отношений и раннее предупреждение конфликтных ситуаций. Эти и другие меры создают основу для эффективной реализации государственной национальной политики, гармонизации отношений между входящими в состав России этническими группами.

Предлагаемый вниманию читателей сборник справочных материалов дополняет содержание методического сборника, подготовленного и изданного в 2018 г. в рамках образовательного семинара «Вопросы реализации государственной национальной политики в субъектах Российской Федерации». Он содержит сведения практического, прикладного характера, которые могут использоваться в процессе регулирования на местах межнациональных отношений. Издание предназначено в первую очередь для государственных и муниципальных служащих, оно также будет полезно работникам СМИ, сотрудникам общественных организаций этнокультурного профиля. Одна из задач издания – снабдить читателя всесторонней статистической информацией, характеризующей различные аспекты этнического многообразия России, взаимодействие между народами, проживающими на ее территории, особенности разворачивающихся в нашей стране этнотрансформационных процессов. В издании содержатся сведения об

организационной структуре органов власти и институтов гражданского общества, задействованных в реализации государственной национальной политики, о правовой основе данного направления деятельности государства. Представленная в сборнике информация помогает выявить соотношение между различными уровнями и видами нормативных правовых актов, регулирующих реализацию национальной политики, проследить суть вносимых в них изменений.

Важнейшими направлениями национальной политики, которым уделяется внимание в сборнике, являются интеграция и адаптация мигрантов, урегулирование межнациональных и межконфессиональных конфликтов, взаимодействие органов власти со СМИ и институтами гражданского общества в процессе регулирования межнациональных отношений. По каждому из направлений в издании приводится информация, включающая в себя статистические данные, практические рекомендации, конкретные примеры механизмов реализации национальной политики. Дается, в частности, сравнительный анализ наиболее эффективных и распространенных программ, практики адаптации и интеграции мигрантов в России и зарубежных странах, перечисляются механизмы регионального межсекторного взаимодействия, характеризуются модели информационной политики, освещается структура этнического медиапространства. Описываются различные подходы к урегулированию конфликтов на этнической и конфессиональной почве. Читателю будут также полезны представленные в сборнике ссылки на Интернет-ресурсы, словарь профессиональных терминов, а также список литературы для дополнительного изучения, создающий основу для более глубокой проработки рассмотренных в сборнике вопросов. В приложении к сборнику содержатся некоторые материалы для проведения практических занятий, реализуемых в рамках организованных ФАДН России семинаров по реализации государственной национальной политики.

I. СТАТИСТИЧЕСКАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Таблица 1. Субъекты Российской Федерации, образованные по национально-территориальному принципу

Субъект	Территория, тыс. км ²	Население, тыс. чел., (1.01.2018 г.)	Статус до 1990 г.
Республика Адыгея	7,8	453,4	Автономная область в составе Краснодарского края
Республика Алтай	92,9	218,1	Автономная область в составе Алтайского края
Республика Башкортостан	1542,9	4063,3	Автономная республика
Республика Бурятия	351,3	984,5	Автономная республика
Республика Дагестан	50,3	3063,9	Автономная республика
Республика Ингушетия	3,6	488	В составе Чечено-Ингушской автономной республики
Кабардино-Балкарская Республика	12,5	865,8	Автономная республика
Республика Калмыкия	74,7	275,4	Автономная республика
Карачаево-Черкесская Республика	14,3	466,3	Автономная область в составе Ставропольского края
Республика Карелия	180,5	622,5	Автономная республика
Республика Коми	416,8	840,9	Автономная республика
Республика Крым	26,1	1913,7	Область
Республика Марий Эл	23,4	682,3	Автономная республика
Республика Мордовия	26,1	805,1	Автономная республика
Республика Саха (Якутия)	3083,5	964,3	Автономная республика
Республика Северная Осетия - Алания	8	701,8	Автономная республика
Республика Татарстан	67,8	3894,3	Автономная республика
Республика Тыва	168,6	321,7	Автономная республика
Удмуртская Республика	42,1	1513	Автономная республика
Республика Хакасия	61,6	537,5	Автономная область в составе Красноярского края
Чеченская Республика	15,6	1437	В составе Чечено-Ингушской автономной республики
Чувашская Республика	18,3	1231,1	Автономная республика
Ненецкий автономный округ (в составе Архангельской области)	176,8	44	Автономный округ в составе Архангельской области
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра (в составе Тюменской области)	534,8	1655,1	Ханты-Мансийский автономный округ в составе Тюменской области
Чукотский автономный округ	721,5	49,3	Автономный округ в составе Магаданской области
Ямало-Ненецкий автономный округ (в составе Тюменской области)	769,2	538,5	Автономный округ в составе Тюменской области
Еврейская автономная область	362,7	162	Автономная область в составе Хабаровского края

Источник: составлено по данным Федеральной службы государственной статистики.

ЧИСЛЕННОСТЬ, НАЦИОНАЛЬНЫЙ СОСТАВ

Таблица 2. Группировка народов России по численности (по данным переписи 2010 г.)

Размер народов по численности	Число «отдельных» народов	Численность населения, тыс. чел.	% к указавшим национальность	Число «включенных» народов	Численность населения, тыс. чел.
Свыше 100 млн	1	111016,9	80,9		
От 1 до 10 млн	6	12872,8	9,4		
От 400 тыс. до 1 млн	15	8524,3	6,2		
От 100 тыс. до 400 тыс.	19	3482,3	2,5		
От 50 тыс. до 100 тыс.	6	461,3	0,3	2	124,6
От 10 тыс. до 50 тыс.	26	653,7	0,5	4	81,9
От 1 тыс. до 10 тыс.	42	137,3	0,1	13	53,1
Менее 1 тыс.	30	11,6	0,0	29	6,3

Источник: Этническое и религиозное многообразие России. Изд. 2-е, испр. и доп. Под ред. В.А.Тишкова и В.В.Степанова. М.: ИЭА РАН, 2018. С.29.

При подготовке переписи было принято решение о выделении наряду с «отдельными» народами также этнических групп внутри данных народов. Указанные группы получили название «включенных» народов, поскольку их фиксировали как в категории «отдельные народы», так и в категории «в том числе» внутри последних.

Источник: Этническое и религиозное многообразие России. Изд. 2-е, испр. и доп. Под ред. В.А.Тишкова и В.В.Степанова. М.: ИЭА РАН, 2018. С.23.

Таблица 3. Национальный состав населения России¹

Легенда таблицы:
Народы, проживающие на территории России, но имеющие исторический регион исхода за ее пределами
Народы, включенные в Единый перечень коренных малочисленных народов Российской Федерации
Народы, включенные в перечень коренных малочисленных народов Республики Дагестан (с последующим включением их в Единый перечень коренных малочисленных народов Российской Федерации при представлении в Правительство Российской Федерации)

¹ Составлено по источникам: Постановление Правительства РФ от 24.03.2000 года № 255 «О Едином перечне коренных малочисленных народов Российской Федерации» (ред. от 25.08.2015 года); Постановление Государственного Совета Республики Дагестан от 18.10.2000 № 191 «О коренных малочисленных народах Республики Дагестан»; Всероссийская перепись населения – 2010. Национальный состав и владение языками, гражданство [электронный ресурс] // Федеральная служба государственной статистики. URL: http://www.gks.ru/free_doc/new_site/perepis2010/croc/perepis_itogi1612.htm (дата обращения: 10.10.2018).

	Национальность ²	Количество, чел.	Доля в общей числ., %
1	Русские ³ (буртасы, ведрусы, великороссы, горюны, горяне, гураны, духоборы, дырники, затундренные крестьяне, индигирцы, карымы, кержаки, колымчане, красноверцы, кулугуры, липоване, молокане, нууча, обские старожилы, русско-устынцы, семейские, сибиряки, скобари, смоляки, староверы, тютнярцы, чалдоны, челдоны, якутяне)	111 016 896	77,71216
2	Татары (башкиро-татары с языком татарским, башкирские татары, бигер, казанлы, казанские татары, караинские татары, каринские татары, касимовские татары, татар, татарлар, татаро-башкиры, тептяри, типтяр)	5 310 649	3,71747
3	Украинцы (казак с языком украинским, малороссийцы, малороссы)	1 927 988	1,34960
4	Башкиры (башкиро-татары, башкирцы, башкиры-тептяри, башкорт, башкурт, бушман, гайна, гайнинцы, татаро-башкиры с языком башкирским, тептяри с языком башкирским)	1 584 554	1,10919
5	Чуваши (сувары, чаваш)	1 435 872	1,00511
6	Чеченцы (вайнахи, ичкерийцы, мелхи, нохчий, нохчо, орстхой)	1 431 360	1,00196
7	Армяне (амшенские армяне, армяне-таты, франк, хай, хамшены)	1 182 388	0,82768
8	Аварцы (аварал, маарулал)	912 090	0,63847
9	Мордва (каратаи, мордвини, мордовцы)	744 237	0,52097
10	Казахи (жаппас, керей, кыпчак с языком казахским, найман с языком казахским, ногай с языком казахским, тама, уак)	647 732	0,45341
11	Азербайджанцы (азербайджанлы, азери, бакинцы, карабахцы, карапахи, лерикцы, татребы, терекеме, тюрк с языком азербайджанским) * включены в два перечня	603 070	0,42215
12	Даргинцы (губденцы, дарган, дарганты, урахинцы)	589 386	0,41257
13	Удмурты (вотяки, одмурт, удморт, укморт)	552 299	0,38661
14	Марийцы (мари, марий, черемисы)	547 605	0,38333
15	Осетины (аланы)	528 515	0,36996
16	Белорусы (беларусы, ибуряги, литвины, литвяки, пинчуки, полешуки, полещуки, полочане, поляки с языком белорусским)	521 443	0,36501
17	Кабардинцы (адыги с языком кабардинским, адыгэ с языком кабардинским)	516 826	0,36178
18	Кумыки (кумук)	503 060	0,35214
19	Якуты (саха)	478 085	0,33466
20	Лезгины (ахтинцы, лезги)	473 722	0,33161

² При указании наименования национальности в скобках даны различные самоназвания, которые назвали сами опрашиваемыми при проведении Всероссийской переписи населения.

³ Русские считаются одним из коренных малочисленных народов Дагестана в соответствии с постановлением Государственного совета Республики Дагестан от 18 октября 2000 г. № 191. Согласно постановлению, перечень коренных малочисленных народов Дагестана был передан в Правительство Российской Федерации для включения его в Единый перечень коренных малочисленных народов Российской Федерации. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28 марта 2001 г. № 236 Перечень коренных малочисленных народов Республики Дагестан считается частью Единого перечня, что вносит определенную нелогичность в определение статуса русских - наиболее многочисленного народа Российской Федерации.

21	Буряты (агинцы, аларцы, баргузинцы, буряад, гураны с языком бурятским, сартулы, тангуты, хамниганы, хонгодоры, хоринцы)	461 389	0,32297
22	Ингуши (галгаи, карабулакцы, мелхи с языком ингушским, орстхоевцы, орцо)	444 833	0,31138
23	Немцы (голендры, русские немцы, саксонцы, швабы)	394 138	0,27590
24	Узбеки (кипчак, конграт, кыпчак, озбек, сарты, тюрк с языком узбекским)	289 862	0,20290
25	Тувинцы (тува, тыва)	263 934	0,18475
26	Коми (зыряне, коми-морт, коми-зыряне)	228 235	0,15977
27	Карачаевцы (карачай)	218 403	0,15288
28	Цыгане (дом, ром, рома, синти, фараоны)	204 958	0,14347
29	Таджики (ягнобцы)	200 303	0,14021
30	Калмыки (болдыры, бузавы, дербеты, казаки с языком калмыцким, ойраты, олёты, торгоуты, торгуты, хальмг, хойты, элеты)	183 372	0,12836
31	Лакцы (лак, лаки, яхулви)	178 630	0,12504
32	Грузины (гурийцы, имеретинцы, картвели, кахетинцы, рачинцы, хевсурцы)	157 803	0,11046
33	Евреи (ашкеназ, егуди)	156 801	0,10976
34	Молдаване (бессарабцы, бессарабы, волохь, молдовень)	156 400	0,10948
35	Корейцы (корё сарам)	153 156	0,10721
36	Табасараны (табасаран, табасаранцы)	146 360	0,10245
37	Адыгейцы (абадзехи, адыги, адыгэ, бжедуги)	124 835	0,08738
38	Балкарцы	112 924	0,07905
39	Турки (османы, сүхумцы, турки-османы, тюрк с языком турецким)	105 058	0,07354
40	Ногайцы (кубанские ногайцы, ногай)	103 660	0,07256
41	Киргизы (катаган, кыргыз)	103 422	0,07240
42	Коми-пермяки (зюздинцы, коми с языком коми-пермяцким, коми морт с языком коми-пермяцким, коми-зюздинцы, коми-язьвинцы, пермяки)	94 456	0,06612
43	Греки (ромеи, ромеос, рум, эллины)	85 640	0,05995
44	Алтайцы (алмат, алтай, алтай-кижи, джунгары, ирkit, казах кыпчак, кёбёк, кюзең, майман, мерет, меркит, модор, муңдус, найман, ойрат, ойроты, сагал, сойон, таңды, тёлёлс, тогус, тодош, тумат, чапты)	74 238	0,05197
45	Черкесы (адыге с языком черкесским, адыги с языком черкесским, бесленевцы, убыхи)	73 184	0,05123
46	Хакасы (аринцы, качинцы, койбалы, кызыльцы, тадар с языком хакасским)	72 959	0,05107
47	Казаки (русские казаки)	67 573	0,04730
48	Карелы (карьяла, людики)	60 815	0,04257
49	Мордва-эрзя (мордва-шокша, шокша, эрзя)	57 008	0,03991
50	Поляки (поляци)	47 125	0,03299
51	Ненцы (не, ненач)	44 640	0,03125
52	Абазины (абаза, шегреи, шкарауа)	43 341	0,03034
53	Езиды (езды, йезиды, курды-езиды)	40 586	0,02841

54	Эвенки (мурчен, орочен с языком эвенкийским, тангус, тунгусы)	37 843	0,02649
55	Туркмены (тюрк с языком туркменским)	36 885	0,02582
56	Рутульцы (ихрекцы, катрухцы, рутул, хновцы)	35 240	0,02467
57	Кряшены (крещенцы, крещеные, крещеные татары, крещёны, кряшены-русские, кряшены-татары)	34 822	0,02438
58	Агулы (агульцы)	34 160	0,02391
59	Литовцы (летувис, литваки, литвины с языком литовским)	31 377	0,02196
60	Ханты (ханти, хантэ)	30 943	0,02166
61	Китайцы (мяо, тайванцы, тибетцы, хань, ханьцы)	28 943	0,02026
62	Болгары	24 038	0,01683
63	Горные марийцы	23 559	0,01649
64	Курды (курд)	23 232	0,01626
65	Эвены (ламут, орох с языком эвенским, орочьель, орочьёл, орочьён с языком эвенским, тунгусы с языком эвенским, ывын, эбэн эвен, эвои, эвын, эвэн)	22 383	0,01567
66	Финны (суомалайсет, суоми)	20 267	0,01419
67	Латыши (латвиетис, латвиеши, латвийцы)	18 979	0,01329
68	Эстонцы (чухонцы, эсты)	17 875	0,01251
69	Чукчи (луораветлан)	15 908	0,01114
70	Вьетнамцы (вьет нгой, кинь)	13 954	0,00977
71	Гагаузы	13 690	0,00958
72	Шорцы (шор)	12 888	0,00902
73	Цахуры (цахурцы)	12 769	0,00894
74	Манси (вогулы)	12 269	0,00859
75	Нанайцы (гольды, нанай, нани)	12 003	0,00840
76	Андийцы (андал, андии)	11 789	0,00825
77	Дидойцы (цезы, цунтинцы)	11 683	0,00818
78	Абхазы (апсуа)	11 249	0,00787
79	Ассирийцы (айсоры, арамеи, асори, халдеи)	11 084	0,00776
80	Арабы (алжирцы, арабийцы, бахарна, бахрейнцы, египтяне, иорданцы, иракцы, йеменцы, катарцы, кувейтцы, ливанцы, ливийцы, мавританцы, марокканцы, оманцы, палестинцы, саудовцы, сирийцы, тунисцы)	9 583	0,00671
81	Нагайбаки	8 148	0,00570
49	Мордва-эрзя (мордва-шокша, шокша, эрзя)	57 008	0,03991
50	Поляки (поляци)	47 125	0,03299
51	Ненцы (не, ненач)	44 640	0,03125
52	Абазины (абаза, шегреи, шкарауа)	43 341	0,03034
53	Езиды (езды, йезиды, курды-езиды)	40 586	0,02841
54	Эвенки (мурчен, орочен с языком эвенкийским, тангус, тунгусы)	37 843	0,02649
55	Туркмены (тюрк с языком туркменским)	36 885	0,02582
56	Рутульцы (ихрекцы, катрухцы, рутул, хновцы)	35 240	0,02467

57	Кряшены (крещенцы, крещеные, крещеные татары, крещёны, кряшены-русские, кряшены-татары)	34 822	0,02438
58	Агулы (агульцы)	34 160	0,02391
59	Литовцы (летувис, литваки, литвины с языком литовским)	31 377	0,02196
60	Ханты (ханты, хантэ)	30 943	0,02166
61	Китайцы (мяо, тайванцы, тибетцы, хань, ханьцы)	28 943	0,02026
62	Болгары	24 038	0,01683
63	Горные марийцы	23 559	0,01649
64	Курды (курд)	23 232	0,01626
65	Эвены (ламут, ороч с языком эвенским, орочьель, орочёл, орочён с языком эвенским, тунгусы с языком эвенским, ывын, эбэн эвен, эвон, эвын, эвэн)	22 383	0,01567
66	Финны (суомалайсет, суоми)	20 267	0,01419
67	Латыши (латвиетис, латвиеш, латвийцы)	18 979	0,01329
68	Эстонцы (чухонцы, эсты)	17 875	0,01251
69	Чукчи (луораветлан)	15 908	0,01114
70	Вьетнамцы (вьет нгой, кинь)	13 954	0,00977
71	Гагаузы	13 690	0,00958
72	Шорцы (шор)	12 888	0,00902
73	Цахуры (цахурцы)	12 769	0,00894
74	Манси (вогулы)	12 269	0,00859
75	Нанайцы (гольды, нанай, нани)	12 003	0,00840
76	Андийцы (андал, андии)	11 789	0,00825
77	Дидойцы (цезы, цунтинцы)	11 683	0,00818
78	Абхазы (апсуа)	11 249	0,00787
79	Ассирийцы (айсоры, арамеи, асори, халдеи)	11 084	0,00776
80	Арабы (алжирцы, арабийцы, бахарна, бахрейнцы, египтяне, иорданцы, иракцы, йеменцы, катарцы, кувейтцы, ливанцы, ливийцы, мавританцы, марокканцы, оманцы, палестинцы, саудовцы, сирийцы, тунисцы)	9 583	0,00671
81	Нагайбаки	8 148	0,00570
82	Коряки (каменцы, карагинцы, нымыланы)	7 953	0,00557
83	Ахвахцы	7 930	0,00555
84	Долганы (долган, дулган, саха с языком долганским)	7 885	0,00552
85	Сибирские татары (бараба, бухарцы, заболотные татары, калмаки, сибир, сибирь, тарлик, тарские татары, туралинцы, тюменско-тюринские татары, чаты, зуштинцы)	6 779	0,00475
86	Коми-ижемцы (ижемцы, изьватас)	6 420	0,00449
87	Бежтинцы (капучины, хванал)	5 958	0,00417
88	Вепсы (вепся, чудь, чухари)	5 936	0,00416
89	Афганцы (кабульцы, нуристанцы, пушту, пуштуны, хазарейцы)	5 350	0,00375
90	Турки-месхетинцы (ахыска, месхетинцы, месхи, турки-ахыска)	4 825	0,00338
91	Каратинцы (кирди, тукидинцы)	4 787	0,00335

92	Мордва-мокша (мокша)	4 767	0,00334
93	Нивхи (гиляки, нивах)	4 652	0,00326
94	Удины (уди)	4 267	0,00299
95	Индийцы (ассамцы, индийцы хиндиязычные, кашмирцы, сикхи, тамилы, хинди, хиндустанцы)	4 058	0,00284
96	Шапсуги	3 882	0,00272
97	Теленгиты (алтай-теленгит, алтайцы-теленгиты, теленит, телесы)	3 712	0,00260
98	Персы (иранцы, фарс)	3 696	0,00259
99	Уйгуры (кашгарцы, таранчи)	3 696	0,00259
100	Селькупы (сёлкуп, суссе кум)	3 649	0,00255
101	Сойоты (соёд, сойот)	3 608	0,00253
102	Сербы	3 510	0,00246
103	Ботлихцы	3 508	0,00246
104	Румыны	3 201	0,00224
105	Ительмены (ительмень, камчадалы с языком ительменским)	3 193	0,00224
106	Поморы (русские поморы, усть-цилемы)	3 113	0,00218
107	Монголы (халха, халха-монголы, халхасцы)	2 986	0,00209
108	Кумандинцы (алтайцы-кумандинцы, карга, куманды, тадар, шабат)	2 892	0,00202
109	Венгры (австровенгры, мадьяры)	2 781	0,00195
110	Ульчи (мангуны, ульча)	2 765	0,00194
111	Телеуты (байаттар, татадар-кижилери, теленет)	2 643	0,00185
112	Талыши (толыш)	2 529	0,00177
113	Крымские татары (крымцы, нугай татар)	2 449	0,00171
114	Бесермяне (бесерман, бешермяне)	2 201	0,00154
115	Хемшиллы (хемшильцы, хемшины)	2 047	0,00143
116	Тубалары (алтай-туба, алтайцы-тубалары, туба)	1 965	0,00138
117	Камчадалы	1 927	0,00135
118	Чехи (мораване)	1 898	0,00133
119	Тувинцы-тоджинцы	1 858	0,00130
120	Саамы (лопари, саами)	1 771	0,00124
121	Эскимосы (юпит)	1 738	0,00122
122	Дунгане (лао хуэйхуэй, хуэй)	1 651	0,00116
123	Юкагиры (алаи, одул)	1 603	0,00112
124	Таты (тат, тати, таты-азербайджанцы, таты-мусульмане)	1 585	0,00111
125	Американцы (афроамериканцы, нутка)	1 572	0,00110
126	Удэгейцы (удэгейцы)	1 496	0,00105
127	Французы (корсиканцы)	1 475	0,00103
128	Каракалпаки (калпак)	1 466	0,00103
129	Итальянцы (сицилийцы)	1 370	0,00096
130	Кеты (кето, остяки)	1 219	0,00085

131	Челканцы (ак паш, аксак, алтайцы-чалканцы, алтайцы-челканцы, алыян, бардыйак, кара тювен, кертен, кёрюкейлер, колчач, коргунак, кызыл кёс, кюзен с языком челканским, ньондукой, тьеткыр, чалканду, чалканцы)	1 181	0,00083
132	Испанцы (галисийцы, каталонцы)	1 162	0,00081
133	Латгалыцы (латгалиетис, латгалы)	1 089	0,00076
134	Словенцы	1 008	0,00071
135	Чуванцы (атали, этели)	1 002	0,00070
136	Британцы (англичане, валлийцы, уэльсцы, шотландцы)	950	0,00067
137	Гунзибцы	918	0,00064
138	Японцы	888	0,00062
139	Нганасаны (авамские, ня)	862	0,00060
140	Мишари (мещеряки, мижер, мишары, мишэр)	786	0,00055
141	Горские евреи (горские, горские таты, даг-чүфут, дагестанские евреи, джалганцы, джуур, джухут, татские евреи, таты дагестанские, таты-иудаисты)	762	0,00053
142	Тофалары (карагасы, тофа)	762	0,00053
143	Кубинцы	676	0,00047
144	Тиндалы (идари, тиндинцы)	635	0,00044
145	Мегрелы (менгрелы, мингрелы)	600	0,00042
146	Орочи (ороч, орочён с языком орочским)	596	0,00042
147	Хваршины (хваршинцы)	527	0,00037
148	Негидальцы (элькан дэинин)	513	0,00036
149	Пакистанцы (балуч, белуджи, белуч, панджабцы, синдхи, урду)	507	0,00035
150	Алеуты (унанган)	482	0,00034
151	Гинухцы	443	0,00031
152	Финны-ингерманландцы (ингерманландцы, эвримейсет)	441	0,00031
153	Годоберинцы (ибдиди)	427	0,00030
154	Памирцы (бадахшанцы, бартангцы, ваханцы, ишкашимцы, рушанцы, шугнанцы, язгулемцы)	363	0,00025
155	Чулымцы	355	0,00025
156	Македонцы	325	0,00023
157	Словаки	324	0,00023
158	Хорваты	304	0,00021
159	Уйльта (орок, ороки, ороц с языком уйльта, ороцён, ульта)	295	0,00021
160	Тазы (та-дзы, удэ)	274	0,00019
161	Ижорцы (ижора, изури, ингры, инкери)	266	0,00019
162	Боснийцы (босанцы, боснийские мусульмане, босняки, бошняки, герцеговинцы)	256	0,00018
163	Энцы (могади)	227	0,00016
164	Русины (бойки, буковинцы, гуцулы, лемки, подкарпатские русины, рутены)	225	0,00016
165	Осетины-дигорцы (дигор, дигорцы)	223	0,00016

166	Лугово-восточные марийцы (ветлужские марийцы, восточные марийцы, лесные марийцы, луговые марийцы, олык марий, уральские марийцы)	218	0,00015
167	Сету (православные эстонцы, сето, эстонцы сету) * включены в два перечня	214	0,00015
168	Аджарцы (аджарели)	211	0,00015
169	Караимы	205	0,00014
170	Черногорцы	181	0,00013
171	Лазы (чаны)	160	0,00011
172	Кубачинцы (угбуг)	120	0,00008
173	Ингилойцы (ингилой)	98	0,00007
174	Крымчаки (евреи крымские)	90	0,00006
175	Грузинские евреи	78	0,00005
176	Чеченцы-аккинцы (аккинцы, ауховцы)	76	0,00005
177	Водь (вожане)	64	0,00004
178	Цыгане среднеазиатские (люли)	49	0,00003
179	Осетины-иронцы (ирон, иронцы, кударцы)	48	0,00003
180	Сваны	45	0,00003
181	Курманч (курмандж)	42	0,00003
182	Среднеазиатские евреи (бухарские евреи, иври, яхуди, яхуди Бухорои, яхудои махали)	32	0,00002
183	Чамалалы (урухцы, чамалинцы)	24	0,00002
184	Карагаши (ногайцы-карагаши)	16	0,00001
185	Арчинцы (аршиштиб)	12	0,00001
186	Кайтагцы	7	0,00000
187	Астраханские татары (алабугатские татары)	7	0,00000
188	Черкесогаи	6	0,00000
189	Багулалы (багвалинцы)	5	0,00000
190	Кереки	4	0,00000
191	Меннониты (немцы-меннониты)	4	0,00000
192	Греки-урумы (урум)	1	0,00000
193	Юги (юген)	1	0,00000
	Все население	142 856 536	100
	Указавшие другие ответы о национальной принадлежности (не перечисленные выше)	66 648	0,04665
	Лица, в переписных листах которых не указана национальная принадлежность	5 629 429	3,94062

Таблица 4. Перечень субъектов Российской Федерации, на территории которых проживают коренные малочисленные народы Российской Федерации⁴

Наименование коренных малочисленных народов Российской Федерации	Наименование субъектов Российской Федерации, на территории которых проживают коренные малочисленные народы Российской Федерации
Абазины	Карачаево-Черкесская Республика
Алеуты	Камчатский край
Алюторцы	Камчатский край
Бесермяне	Удмуртская Республика
Вепсы	Республика Карелия, Ленинградская область, Вологодская область
Водь	Ленинградская область
Долганы	Красноярский край, Республика Саха (Якутия)
Ижорцы	Ленинградская область
Ительмены	Камчатский край, Магаданская область
Камчадалы	Камчатский край
Кереки	Чукотский автономный округ
Кеты	Красноярский край
Коряки	Камчатский край, Чукотский автономный округ, Магаданская область
Кумандинцы	Алтайский край, Республика Алтай, Кемеровская область
Манси	Ханты-Мансийский автономный округ, районы Тюменской области, Свердловская область, Республика Коми
Нагайбаки	Челябинская область
Нанайцы	Хабаровский край, Приморский край, Сахалинская область
Нганасаны	Красноярский край
Негидальцы	Хабаровский край
Ненцы	Ямало-Ненецкий автономный округ, Ненецкий автономный округ, районы Архангельской области, Красноярский край, Ханты-Мансийский автономный округ, Республика Коми
Нивхи	Хабаровский край, Сахалинская область
Ороки (ульта)	Сахалинская область
Орочи	Хабаровский край
Саамы	Мурманская область
Селькупы	Ямало-Ненецкий автономный округ, районы Тюменской области, Томская область, Красноярский край
Сету (сето)	Псковская область
Сойоты	Республика Бурятия
Тазы	Приморский край
Теленгиты	Республика Алтай
Телеуты	Кемеровская область
Тофалары (тофа)	Иркутская область
Тубалары	Республика Алтай
Тувинцы-тоджинцы	Республика Тыва
Удэгейцы	Приморский край, Хабаровский край
Ульчи	Хабаровский край

⁴ Составлено по источнику: Постановление Правительства РФ от 24.03.2000 года № 255 «О Едином перечне коренных малочисленных народов Российской Федерации» (ред. от 25.08.2015 года).

Ханты	Ханты-Мансийский автономный округ, Ямало-Ненецкий автономный округ, районы Тюменской области, Томская область, Республика Коми
Челканцы	Республика Алтай
Чуванцы	Чукотский автономный округ, Магаданская область
Чукчи	Чукотский автономный округ, Камчатский край, Республика Саха (Якутия)
Чулымцы	Томская область, Красноярский край
Шапсуги	Краснодарский край
Шорцы	Кемеровская область, Республика Хакасия, Республика Алтай
Эвенки	Республика Саха (Якутия), Красноярский край, Хабаровский край, Амурская область, Сахалинская область, Республика Бурятия, Иркутская область, Забайкальский край, Томская область, Тюменская область
Эвены (ламуты)	Республика Саха (Якутия), Хабаровский край, Магаданская область, Чукотский автономный округ, Камчатский край
Энцы	Красноярский край
Эскимосы	Чукотский автономный округ, Камчатский край
Юкагиры	Республика Саха (Якутия), Магаданская область, Чукотский автономный округ

Отдельные субъекты в несколько раз отличаются друг от друга по количеству национальностей, в них проживающих. Кривая распределения количества национальностей по субъектам представлена на рис.1

Рисунок 1. Этнонациональное разнообразие в субъектах Российской Федерации⁵



↓ Максимумы:

- 1 - Башкортостан (183 национальности)
- 2 - Москва (169 национальностей)

↑ Минимумы:

- 1 – Ненецкий АО (55 национальностей)
- 2 – Респ. Ингушетия (60 национальностей)

⁵ Здесь и далее (Таблицы 5, 6) составлено на основе данных в соответствии с источником: «Население по национальности и владению русским языком по субъектам Российской Федерации» (Всероссийская перепись населения 2010, т.4 разделы 3, 4).

3 - Красноярский край (165 национальностей)

4 - Санкт-Петербург (163 национальностей)

5 - Московская обл (153 национальностей)

3 – Респ. Алтай (81 национальностей)

4 – Респ. Тыва (85 национальностей)

Таблица 5. Составляющие этнического многообразия в субъектах Российской Федерации⁶

■ Центральный федеральный округ

Субъект	Национальности (в порядке убывания)							
	1	2	3	4	5	6	7	8
Белгородская обл	Русские	не опр ⁷	Украинцы	Армяне	Турки	Азербайдж.	Белорусы	Татары
Брянская обл	Русские	не опр	Украинцы	Белорусы	Армяне	Цыгане	Азербайдж.	Молдаване
Владимирская обл	Русские	не опр	Украинцы	Татары	Армяне	Белорусы	Узбеки	Азербайдж.
Воронежская обл	Русские	не опр	Украинцы	Армяне	Цыгане	Азербайдж.	Турки	Татары
Ивановская обл	Русские	не опр	Украинцы	Татары	Армяне	Азербайдж.	Белорусы	Цыгане
Калужская обл	Русские	не опр	Украинцы	Армяне	Белорусы	Татары	Азербайдж.	Узбеки
Костромская обл	Русские	не опр	Украинцы	Татары	Армяне	Цыгане	Белорусы	Азербайдж.
Курская обл	Русские	не опр	Украинцы	Армяне	Цыгане	Белорусы	Азербайдж.	Татары
Липецкая обл	Русские	не опр	Украинцы	Армяне	Азербайдж.	Цыгане	Татары	Белорусы
Московская обл	Русские	не опр	Украинцы	Армяне	Татары	Белорусы	Узбеки	Молдаване
Орловская обл	Русские	не опр	Украинцы	Армяне	Азербайдж.	Белорусы	Курды	Цыгане
Рязанская обл	Русские	не опр	Украинцы	Мордва	Армяне	Татары	Азербайдж.	Узбеки
Смоленская обл	Русские	не опр	Украинцы	Белорусы	Армяне	Цыгане	Азербайдж.	Татары
Тамбовская обл	Русские	не опр	Украинцы	Армяне	Цыгане	Татары	Азербайдж.	Езиды
Тверская обл	Русские	не опр	Украинцы	Армяне	Карелы	Татары	Белорусы	Азербайдж.
Тульская обл	Русские	не опр	Украинцы	Армяне	Татары	Азербайдж.	Цыгане	Белорусы
Ярославская обл	Русские	не опр	Украинцы	Армяне	Азербайдж.	Татары	Езиды	Белорусы
г. Москва	Русские	не опр	Украинцы	Татары	Армяне	Азербайдж.	Евреи	Белорусы

⁶ В основной части субъектов Российской Федерации русские составляют большинство, однако степень этнического многообразия населения определяется следующими за ними по численности народами. Чтобы показать, какие именно народы вносят вклад в многообразие региона, были выделены следующие за русскими по численности 8 национальностей, поскольку именно 8 народов в основном составляют больше 90% населения каждого федерального округа. Исключение – Уральский федеральный округ, где для достижения порога 90% следует рассматривать не 8, а 9 преобладающих по численности национальностей, что нашло отражение в таблице.

⁷ Не опр.(здесь и далее) – категория включает лица, в переписных листах которых не указана национальная принадлежность, а также лица, указавшие другие ответы о национальности (не входящие в основной список национальностей).

Северо-Западный федеральный округ

Субъект	Национальности (в порядке убывания)							
	1	2	3	4	5	6	7	8
Респ Карелия	Русские	Карелы	не опр	Белорусы	Украинцы	Финны	Вепсы	Татары
Респ Коми	Русские	Коми	не опр	Украинцы	Татары	Белорусы	Коми ижемцы	Немцы
Архангельская обл	Русские	не опр	Украинцы	Ненцы	Белорусы	Коми	Азербайдж.	Татары
Ненецкий АО	Русские	Ненцы	Коми	не опр	Украинцы	Белорусы	Татары	Азербайдж.
Вологодская обл	Русские	не опр	Украинцы	Белорусы	Азербайдж.	Армяне	Цыгане	Татары
Калининград - ская обл	Русские	не опр	Украинцы	Белорусы	Литовцы	Армяне	Немцы	Татары
Ленинградская обл	Русские	не опр	Украинцы	Белорусы	Татары	Армяне	Узбеки	Азербайдж.
Мурманская обл	Русские	не опр	Украинцы	Белорусы	Татары	Азербайдж.	Чуваши	Коми
Новгородская обл	Русские	не опр	Украинцы	Цыгане	Белорусы	Армяне	Татары	Азербайдж.
Псковская обл	Русские	не опр	Украинцы	Белорусы	Цыгане	Армяне	Азербайдж.	Татары
г.Санкт-Петербург	Русские	не опр	Украинцы	Белорусы	Татары	Евреи	Узбеки	Армяне

Южный федеральный округ

Субъект	Национальности (в порядке убывания)							
	1	2	3	4	5	6	7	8
Респ. Адыгея	Русские	Адыгейцы	Армяне	не опр	Украинцы	Курды	Черкесы	Татары
Респ. Калмыкия	Калмыки	Русские	Даргинцы	не опр	Казахи	Турки месхетинцы	Чеченцы	Аварцы
Краснодарский край	Русские	Армяне	не опр	Украинцы	Татары	Греки	Грузины	Белорусы
Астраханская обл	Русские	Казахи	не опр	Татары	Украинцы	Азербайдж.	Ногайцы	Чеченцы
Волгоградская обл	Русские	не опр	Казахи	Украинцы	Армяне	Татары	Казаки	Азербайдж.
Ростовская обл	Русские	Армяне	не опр	Украинцы	Турки	Казаки	Азербайдж.	Цыгане
Респ. Крым ⁸	Русские	Украинцы	Крымские татары	не опр	Татары	Белорусы	Армяне	Азербайдж.
г. Севастополь	Русские	Украинцы	не опр	Белорусы	Крымские татары	Татары	Армяне	Азербайдж.

⁸ Данные по Республике Крым и г. Севастополь приведены по данным переписи населения в Крыму 2014 г.

Северо-Кавказский федеральный округ

Субъект	Национальности (в порядке убывания)							
	1	2	3	4	5	6	7	8
Респ. Дагестан	Аварцы	Даргинцы	Кумыки	Лезгины	Лакцы	Азербайдж.	Табасараны	Русские
Респ. Ингушетия	Ингуши	Чеченцы	Русские	не опр	Турки	Кумыки	Аварцы	Грузины
Кабардино-Балкарская Респ.	Кабардинцы	Русские	Балкарцы	Турки	Осетины	Армяне	Украинцы	Корейцы
Карачаево-Черкесская Респ.	Кара-чаевцы	Русские	Черкесы	Абазины	Ногайцы	не опр	Осетины	Армяне
Респ. Сев. Осетия – Алания	Осетины	Русские	Ингуши	Армяне	Кумыки	Грузины	не опр	Турки
Чеченская Респ.	Чеченцы	Русские	Кумыки	Аварцы	Ногайцы	не опр	Табасараны	Турки
Ставропольский край	Русские	Армяне	Даргинцы	Греки	Цыгане	Украинцы	не опр	Ногайцы

Приволжский федеральный округ

Субъект	Национальности (в порядке убывания)							
	1	2	3	4	5	6	7	8
Респ. Башкортостан	Русские	Башкиры	Татары	Чуваши	Марийцы	не опр	Украинцы	Горные марийцы
Респ. Марий Эл	Русские	Марийцы	Татары	не опр	Горные марийцы	Чуваши	Украинцы	Удмурты
Респ. Мордовия	Русские	Мордва	Мордва-эрзя	Татары	Мордва-мокша	не опр	Украинцы	Армяне
Респ. Татарстан	Татары	Русские	Чуваши	Кряшены	Удмурты	Мордва	Марийцы	Украинцы
Удмуртская Респ.	Русские	Удмурты	Татары	не опр	Украинцы	Марийцы	Азербайдж.	Башкиры
Чувашская Респ.	Чуваши	Русские	не опр	Татары	Мордва	Украинцы	Марийцы	Белорусы
Пермский край	Русские	не опр	Татары	Коми-пермяки	Башкиры	Удмурты	Украинцы	Белорусы
Кировская обл.	Русские	Татары	не опр	Марийцы	Удмурты	Украинцы	Азербайдж.	Белорусы
Нижегородская обл.	Русские	Татары	не опр	Мордва	Украинцы	Армяне	Чуваши	Азербайдж.
Оренбургская обл.	Русские	Татары	Казахи	Украинцы	Башкиры	Мордва	не опр	Чуваши
Пензенская обл.	Русские	Татары	Мордва	не опр	Украинцы	Чуваши	Армяне	Цыгане
Самарская обл.	Русские	Татары	не опр	Чуваши	Мордва	Украинцы	Армяне	Казахи
Саратовская обл.	Русские	Казахи	не опр	Татары	Украинцы	Армяне	Азербайдж.	Чуваши
Ульяновская обл.	Русские	Татары	Чуваши	не опр	Мордва	Украинцы	Азербайдж.	Армяне

■ Уральский федеральный округ

Субъект	Национальности (в порядке убывания)								
	1	2	3	4	5	6	7	8	9
Курганская обл	Русские	не опр	Татары	Башкиры	Казахи	Украинцы	Белорусы	Азербайдж.	-
Свердловская обл	Русские	не опр	Татары	Украинцы	Башкиры	Марийцы	Немцы	Азербайдж.	-
Тюменская обл	Русские	Татары	не опр	Украинцы	Башкиры	Азербайдж.	Ненцы	Ханты	-
Ханты-Мансийский АО-Югра	Русские	Татары	не опр	Украинцы	Башкиры	Азербайдж.	Ханты	Белорусы	Кумыки
Ямало-Ненецкий АО	Русские	Украинцы	Ненцы	Татары	не опр	Ханты	Азербайдж.	Башкиры	Белорусы
Челябинская обл	Русские	Татары	Башкиры	не опр	Украинцы	Казахи	Немцы	Белорусы	-

■ Сибирский федеральный округ

Субъект	Национальности (в порядке убывания)							
	1	2	3	4	5	6	7	8
Респ. Алтай	Русские	Алтайцы	Казахи	Теленгиты	не опр	Тубалары	Челканцы	Кумандинцы
Респ. Тыва	Тувинцы	Русские	не опр	Тувинцы-тоджинцы	Хакасы	Киргизы	Армяне	Украинцы
Республика Хакасия	Русские	Хакасы	не опр	Немцы	Украинцы	Татары	Киргизы	Чуваши
Алтайский край	Русские	Немцы	не опр	Украинцы	Казахи	Армяне	Татары	Азербайдж.
Красноярский край	Русские	не опр	Украинцы	Татары	Немцы	Азербайдж.	Чуваши	Армяне
Иркутская обл	Русские	не опр	Буряты	Украинцы	Татары	Белорусы	Армяне	Азербайдж.
Кемеровская обл	Русские	не опр	Татары	Немцы	Украинцы	Шорцы	Армяне	Чуваши
Новосибирская обл	Русские	не опр	Немцы	Татары	Украинцы	Узбеки	Казахи	Таджики
Омская обл	Русские	Казахи	не опр	Украинцы	Немцы	Татары	Армяне	Белорусы
Томская обл	Русские	не опр	Татары	Украинцы	Немцы	Азербайдж.	Чуваши	Узбеки

Дальневосточный федеральный округ

Субъект	Национальности (в порядке убывания)								
	1	2	3	4	5	6	7	8	9
Респ. Бурятия	Русские	Буряты	не опр	Татары	Украинцы	Сойоты	Эвенки	Армяне	
Забайкальский край	Русские	Буряты	не опр	Украинцы	Татары	Армяне	Азербайджанцы	Киргизы	
Респ. Саха (Якутия)	Якуты (саха)	Русские	не опр	Эвенки	Украинцы	Эвены (ламуты)	Татары	Буряты	
Камчатский край	Русские	не опр	Украинцы	Коряки	Ительмены	Татары	Белорусы	Эвены (ламуты)	
Приморский край	Русские	не опр	Украинцы	Корейцы	Татары	Узбеки	Белорусы	Армяне	
Хабаровский край	Русские	не опр	Украинцы	Нанайцы	Корейцы	Татары	Белорусы	Эвенки	
Амурская обл	Русские	Украинцы	не опр	Белорусы	Армяне	Татары	Азербайджанцы	Корейцы	
Магаданская обл	Русские	Украинцы	не опр	Эвены (ламуты)	Татары	Белорусы	Коряки	Ингуши	
Сахалинская обл	Русские	Корейцы	не опр	Украинцы	Татары	Белорусы	Нивхи	Киргизы	
Еврейская АО	Русские	Украинцы	не опр	Евреи	Татары	Белорусы	Азербайджанцы	Молдаване	
Чукотский АО	Русские	Чукчи	Украинцы	не опр	Эскимосы	Эвены (ламуты)	Чуванцы	Татары	

МЕЖЭТНИЧЕСКИЕ И МЕЖРЕЛИГИОЗНЫЕ ОТНОШЕНИЯ

Таблица 6. Критерии этнической идентичности россиян, март 2015, %

Распределение ответов на вопрос: «Что больше всего объединяет Вас с людьми Вашей национальности?», %

Критерий	Среди всех опрошенных	Русские	Люди других национальностей
Язык	75	76	68
Культура	63	64	60
Родная земля, территория, природа	53	54	54
Историческое прошлое	49	51	39
Обычаи, обряды	47	46	52
Общая государственность	33	34	23
Религия	32	31	39
Черты характера	20	20	21
Внешний облик	15	15	18

Источник: Российское общество и вызовы времени. Кн. 2. Под ред. М.К. Горшкова и В.В. Петухова. М.: Издательство «Весь мир», 2015. С. 190.

Представленная ниже Таблица № 7 помогает осмыслить сложность этноконфессиональной ситуации в России. В наши дни под влиянием глобализации происходит смешение этнических и религиозных идентичностей, усложняющее культурную матрицу общества. В связи с этим политику по отношению к определенным этническим группам далеко не всегда можно выстраивать, исходя из представлений об их традиционной конфессиональной принадлежности. Кроме того, важно учитывать численность и динамику роста группы лиц, причисляющих себя к атеистам. Усиление значения данной группы оказывает серьезное воздействие на общественные настроения - все чаще конфликты возникают не на почве межрелигиозных противоречий, а между верующими (независимо от религиозной принадлежности) и неверующими.

Таблица 7. Этнический состав религиозно-мировоззренческих групп, %

	Всего	Народы православной культуры (русские, белорусы, чуваша, украинцы, молдаване, удмурты, мордва, мари, грузины, осетины, карелы)	Народы мусульманской культуры (татары, крымские татары, азербайджанцы, казахи, узбеки, башкиры, аварцы, даргинцы, лезгины, кумыки, таджики, калмыки)	Другие (армяне, литовцы, немцы, евреи, поляки, буряты, цыгане, корейцы, калмыки)	Не указали этнической принадлежности
Всего	100	85	6	3	6
Православные	100	92	1	1	6
Мусульмане	100	6	88	4	2
Верующие вне конфессий	100	85	7	4	4
Атеисты	100	86	2	2	10

Источник: Этническое и религиозное многообразие России. Изд. 2-е, испр. и доп. Под ред. В.А. Тишкова и В.В. Степанова. М.: ИЭА РАН, 2018. С.172.

Таблица 8. Отношение представителей религиозно-мировоззренческих групп к суждениям о равенстве религий и религиозных организаций, %

Позиции отношения	Всего	Православные	Мусульмане	Верующие вне конфессий	Атеисты
В России на практике осуществляется принцип равенства всех религий и религиозных организаций перед законом	23	25	28	16	12
Формально все религиозные организации равны, но реально Русская Православная Церковь имеет преимущества	31	34	20	30	21
Формально все равны, но реально в регионах проживания мусульман их организации имеют преимущества	9	9	7	13	10
Равенства между религиозными организациями нет	10	8	8	20	19
Затрудняюсь ответить	28	24	38	21	38

Источник: Российское общество и вызовы времени. Кн. 2. Под ред. М.К. Горшкова и В.В. Петухова. М.: Издательство «Весь мир», 2015. С. 259.

Конфессиональный состав населения

Официальных данных о численности граждан по религиозной принадлежности в Российской Федерации не существует. Всероссийские переписи населения не учитывают религиозную принадлежность. Исследователи используют различные косвенные методы для оценки религиозного состава населения: данные социологических опросов, сведения о государственной регистрации религиозных организаций. Существует и так называемый этнографический метод, согласно которому те или иные национальности объявляются приверженцами определенных конфессий: русские – православные, татары – мусульмане, калмыки – буддисты и т.д. При этом упускается, что в составе каждой национальности есть последователи не одной, а многих религий, а также есть неверующие. Ни один из перечисленных методов не может дать правильных сведений о количестве верующих – они могут быть использованы только для приблизительной оценки состава населения по культурно-религиозной традиции.

Следует различать понятия «состав населения по культурно-религиозной традиции» и «количество верующих по конфессиям». Первое понятие включает не только верующих, но и тех, кто считает близкой себе определенную религиозно-культурную традицию (в силу своего воспитания, образования, образа жизни, бытовых традиций и пр.)

Учитывая данные Всероссийских переписей населения 2002 и 2010 годов, в Российской Федерации к православной культурной традиции могут быть причислены свыше 70 национальностей общей численностью 124,3 млн. чел., или 86% населения. Но это не численность православных и, тем более, не численность верующих. Из этой цифры часть относит себя к другим религиозным направлениям. Например, многие народы Севера относят себя одновременно и к православию, и к народным культам, шаманизму, что характерно и для некоторых народов Поволжья, Алтая. Определенная часть русского населения является приверженцами разных направлений протестантизма и так называемых новых (для России) религиозных направлений. Появились и «русские мусульмане». Некоторые исследователи определяют их численность порядка 10000 человек. Часть вообще не связывает себя с религией. Таким образом, с учетом данных социологических опросов

населения православной культурной традиции в России может быть оценена как 100 –110 млн.чел. (порядка 72% населения). К исламской культурной традиции могут быть отнесены более 65 национальностей – это 16,1 млн.чел., или 11% населения страны. С учетом социологических опросов, численность населения исламской культурной традиции может быть оценена как 7,2 млн.чел. (около 5% населения).

ВНЕШНЯЯ МИГРАЦИЯ

Таблица 9. Миграционный прирост населения России в 2012-2018 гг., по странам, тыс. чел.

	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Международная миграция всего	294,9	302,2	280,3	245,4	261,9	211,9	124,9
Со странами-участницами СНГ	268,4	280,0	270,2	237,3	255,3	203,4	129,1
в том числе:							
Азербайджан	18,1	17,3	12,4	10,7	10,4	8,6	8,7
Армения	32,0	32,3	24,0	20,5	12,0	14,0	14,4
Беларусь	10,2	3,8	6,8	4,9	2,1	11,8	7,2
Казахстан	36,7	40,3	40,8	34,8	37,1	32,7	26,5
Киргизия	24,1	19,8	15,3	9,9	11,0	19,4	9,0
Республика Молдавия	18,6	20,8	17,6	17,4	14,4	9,6	7,7
Таджикистан	31,4	33,7	19,4	11,4	27,3	34,6	31,0
Туркмения	3,9	3,8	2,6	2,3	2,4	2,9	3,0
Узбекистан	56,3	68,6	37,1	- 20,7	19,7	22,2	8,6
Украина	37,0	39,6	94,4	146,1	118,8	47,7	14,8
С другими странами	26,5	22,2	10,1	8,1	6,7	8,4	- 4,2

Источник: Ежемесячный мониторинг социально-экономического положения и самочувствия населения: 2015 г. – март 2019 г. / Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации. Под ред. Т.М. Малевой. 2019. С. 60.

Рисунок 2. Число первично поставленных на учет мигрантов, въехавших в Российскую Федерацию из стран СНГ с целью «работа», млн чел.¹⁰

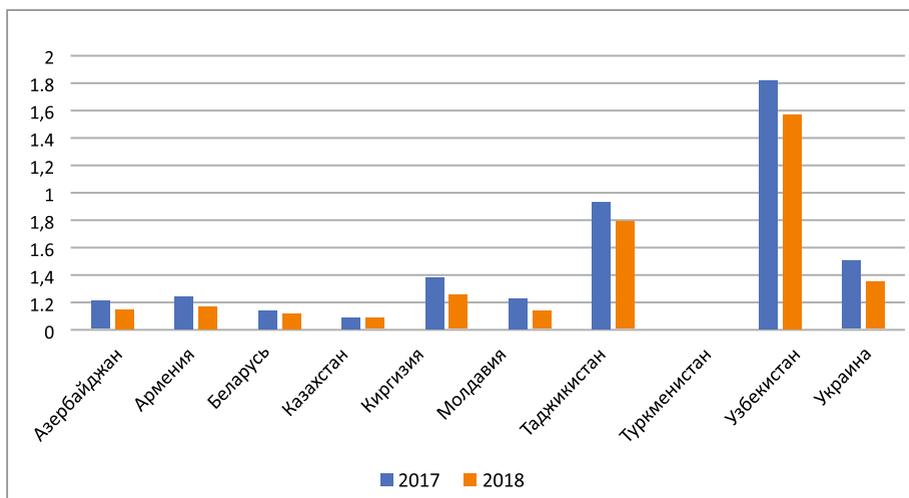
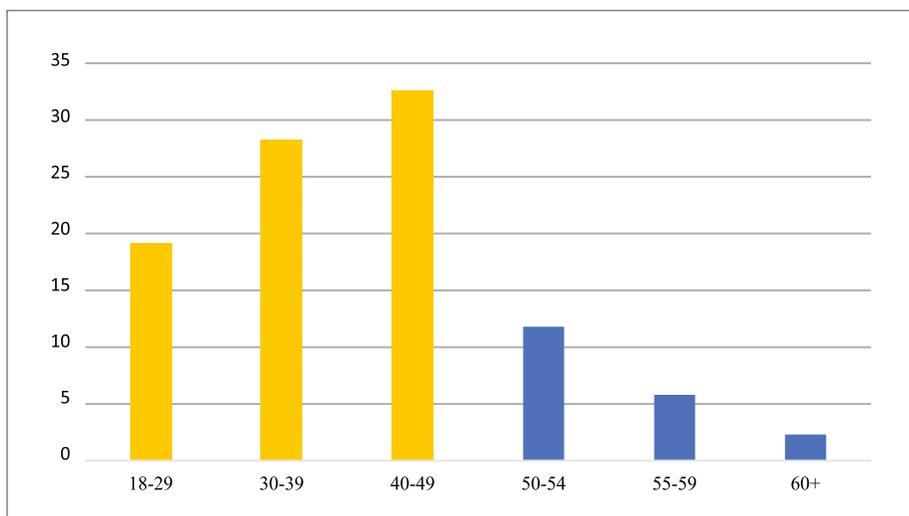


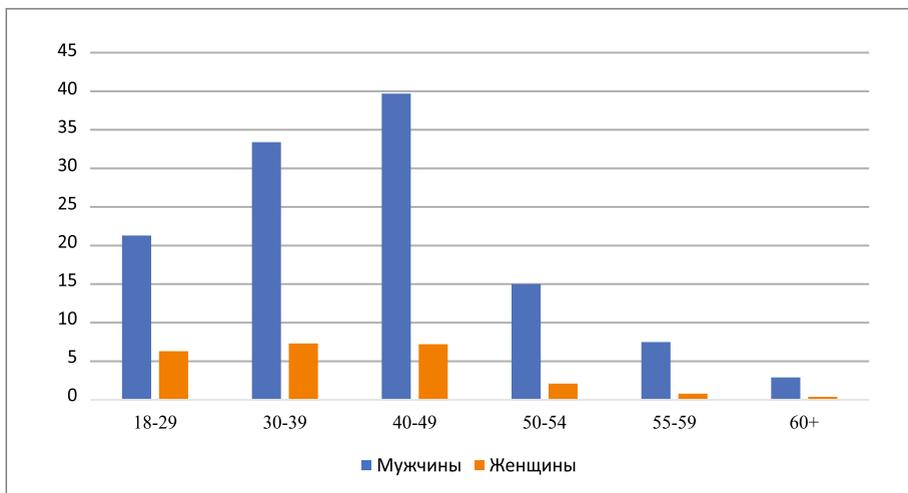
Рисунок 3. Распределение иностранных граждан, имевших действующее разрешение на работу, по возрастным группам, %, 2016 г.¹¹



¹⁰ Составлено по данным МВД России. Источник: Статистические сведения по миграционной ситуации // Министерство внутренних дел Российской Федерации. – URL: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/Deljatelnost/statistics/migracionnaya/2/> (дата обращения: 09.04.2019).

¹¹ Составлено по данным Росстата: Труд и занятость в России. 2017: Стат. сб./Росстат. – М., 2017. URL: http://www.gks.ru/free_doc/doc_2017/trud_2017.pdf

Рисунок 4. Распределение иностранных граждан, имевших действующее разрешение на работу, по половой структуре, тыс. чел., 2016 г.¹²



Основными поставщиками иностранной рабочей силы служат страны Средней Азии — в первую очередь Узбекистан и Таджикистан. На фоне девальвации рубля и сжатия российского рынка труда в 2015–2016 гг. численность работников из этих двух государств сокращалась (в пределах 15% по сравнению с показателями 2014 г.), в 2017 г. вновь начала расти, но докризисных значений пока не достигла. Одновременно все эти годы растет численность мигрантов из Киргизии — в связи с вступлением этой страны в ЕАЭС и, соответственно, появлением возможности трудиться в России без разрешительных документов. В то же время с каждым годом сокращается число трудовых мигрантов из Молдовы и Украины — у выходцев из этих стран есть альтернатива в виде выезда на работу в западные государства (тем более с учетом введенного безвизового режима с Европой).

Демографический потенциал миграции (постоянной и временной) в Россию из постсоветских стран будет сокращаться, стабильного притока можно ожидать только из Средней Азии. При этом значительные, практически неограниченные ресурсы миграции для России есть за пределами постсоветского пространства — в Иране, Афганистане, странах Ближнего Востока, Пакистане и Индии. Но у России нет опыта сколь-нибудь массового приема мигрантов из стран со столь значительной этнокультурной дистанцией. Замещение хотя бы части нынешнего потока из стран СНГ за счет мигрантов из этих государств потребует гораздо больших усилий по их интеграции в принимающий социум.

Источник: Деминцева Е.Б., Мкртчян Н.В., Флоринская Ю.Ф. Миграционная политика: диагностика, вызовы, предложения // Центр стратегических разработок. 2018. С. 10.

¹² Составлено по данным Росстата: Труд и занятость в России. 2017: Стат.сб./Росстат. – М., 2017. URL: http://www.gks.ru/free_doc/doc_2017/trud_2017.pdf

Таблица 10. Использование мигрантами русского языка как основного языка общения, %

Страна происхождения	На работе		Дома	С друзьями	
	2011	2017	2017	2011	2017
Азербайджан	69,5	64,8	22,0	25,1	21,8
Армения	74,1	72,8	16,8	35,6	24,9
Белоруссия	100,0	94,6	77,3	100,0	84,3
Грузия	92,3	65,2	23,1	53,3	34,6
Казахстан	88,6	90,8	74,9	78,9	80,4
Киргизия	74,1	59,5	9,7	19,8	13,0
Молдавия	90,9	83,0	39,1	44,5	45,2
Таджикистан	62,6	53,8	8,5	17,4	12,9
Узбекистан	54,5	53,1	11,4	14,7	13,6
Украина	96,2	96,3	82,0	80,4	86,7

Уровень владения русским языком среди мигрантов из стран Центральной Азии невысокий. Это крайне затрудняет и адаптацию, и интеграцию в российское общество. Обследование, проведенное Центром этнополитических и региональных исследований для НИУ ВШЭ в 2017г. показывает, что стремление освоить и использовать новый язык в мигрантской среде при этом невелико – использование русского языка на работе и в кругу друзей снизилось практически во всех группах мигрантов, кроме разве что выходцев из Казахстана и Украины. В наименьшей степени используют русский мигранты из Таджикистана и Узбекистана: даже на работе он является основным лишь для 53% из них.

Источник: Мигрант с натуры. Кто теперь едет работать в Россию // Коммерсантъ еженедельный «Ъ». 12.08.2017

ЭТНОКУЛЬТУРНЫЕ И РЕЛИГИОЗНЫЕ НЕКОММЕРЧЕСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ

Таблица 11. Краткие сведения об этнокультурных и религиозных некоммерческих организациях (по состоянию на май 2019 г.)¹³

Тип организации	Количество организаций		Кол-во человек в расчете на 1 действующую организацию («организационная плотность»)
	Зарегистрированные	Исключенные	
Национально-культурные автономии Российской Федерации	1210	733	121 348
по федеральным округам:			
Центральный	275 (max)	148	143 072
Северо-Западный	105	109	132 972
Южный	173	76	95 076
Северо-Кавказский	73	63	134 865
Приволжский	255	104	115 568
Уральский	110	82	112 302
Сибирский	190	130	90 536 (min)
Дальневосточный	29 (min)	21	282 952 (max)
Религиозные организации (РФ)	30113	6040	4 874
по федеральным округам:			
Центральный	7663	1559	5 139
Северо-Западный	2457	385	5 687
Южный	3140	673	5 240
Северо-Кавказский	1948	506	5 065
Приволжский	9049 (max)	1467	3 249 (min)
Уральский	1905	412	6 483
Сибирский	2824	721	4 373
Дальневосточный	1127 (min)	317	7 266 (max)
Общины коренных малочисленных народов (РФ)	1549	1029	94 758
по федеральным округам:			
Центральный	0	0	-
Северо-Западный	63	26	221 779
Южный	0	0	-

¹³ Составлено по данным источников: Информационный портал о деятельности некоммерческих организаций Министерства Юстиции РФ (дата обращения: 17.05.2019); Оценка численности постоянного населения 17.05.2019 г. в среднем за 2018 г. // Федеральная служба государственной статистики (дата обращения: 17.05.2019).

Северо-Кавказский	9	2	1 096 305 (max)
Приволжский	0	0	-
Уральский	144	150	85 765
Сибирский	318	211	38 837
Дальневосточный	1015 (max)	640 (max)	8 068 (min)
Казачьи общества (РФ)	2717	885	54 023
по федеральным округам:			
Центральный	416	103	94 659
Северо-Западный	130 (min)	46	107 477
Южный	1055 (max)	254	15 597 (min)
Северо-Кавказский	279	48	35 365
Приволжский	252	61	116 656 (max)
Уральский	212	116	58 255
Сибирский	235	193	52 554
Дальневосточный	138	64	59 338

II. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Рисунок 5. Президентская власть в структуре управления национальной политикой

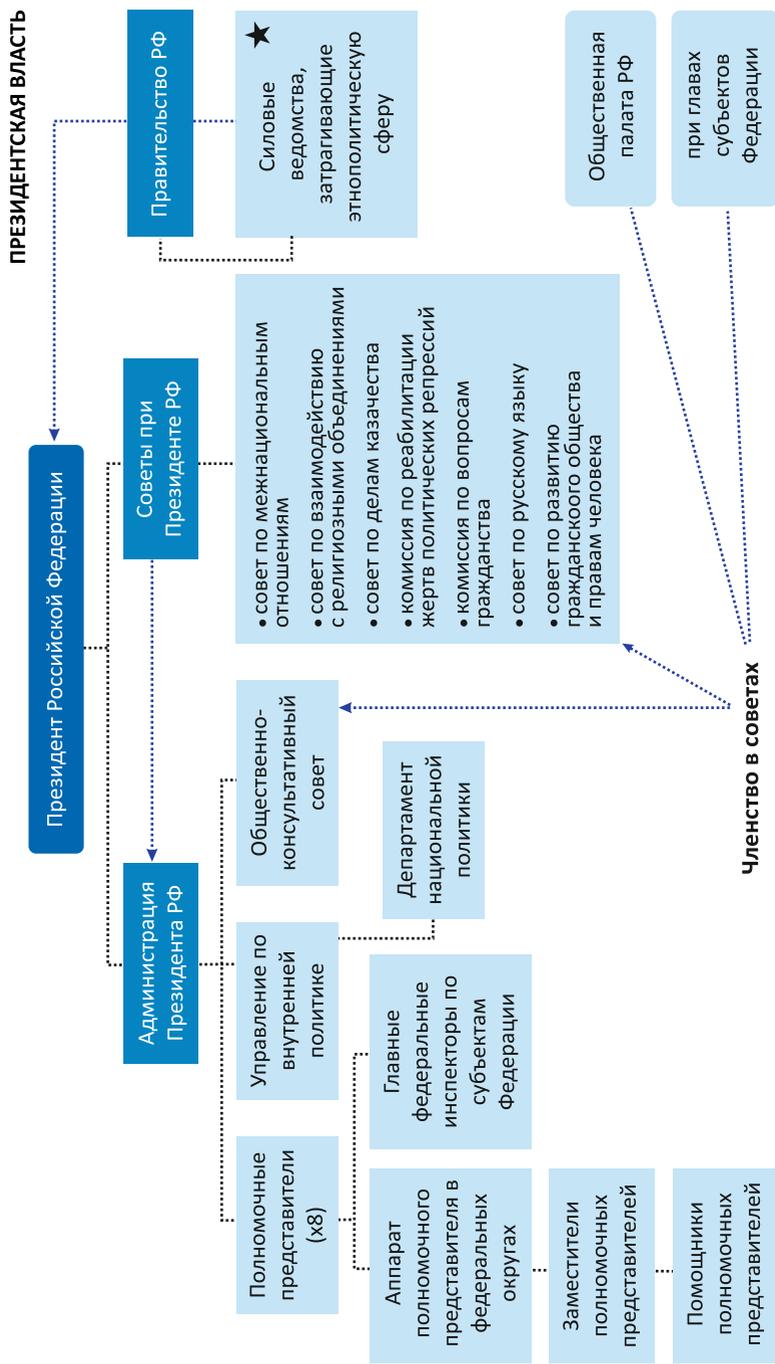


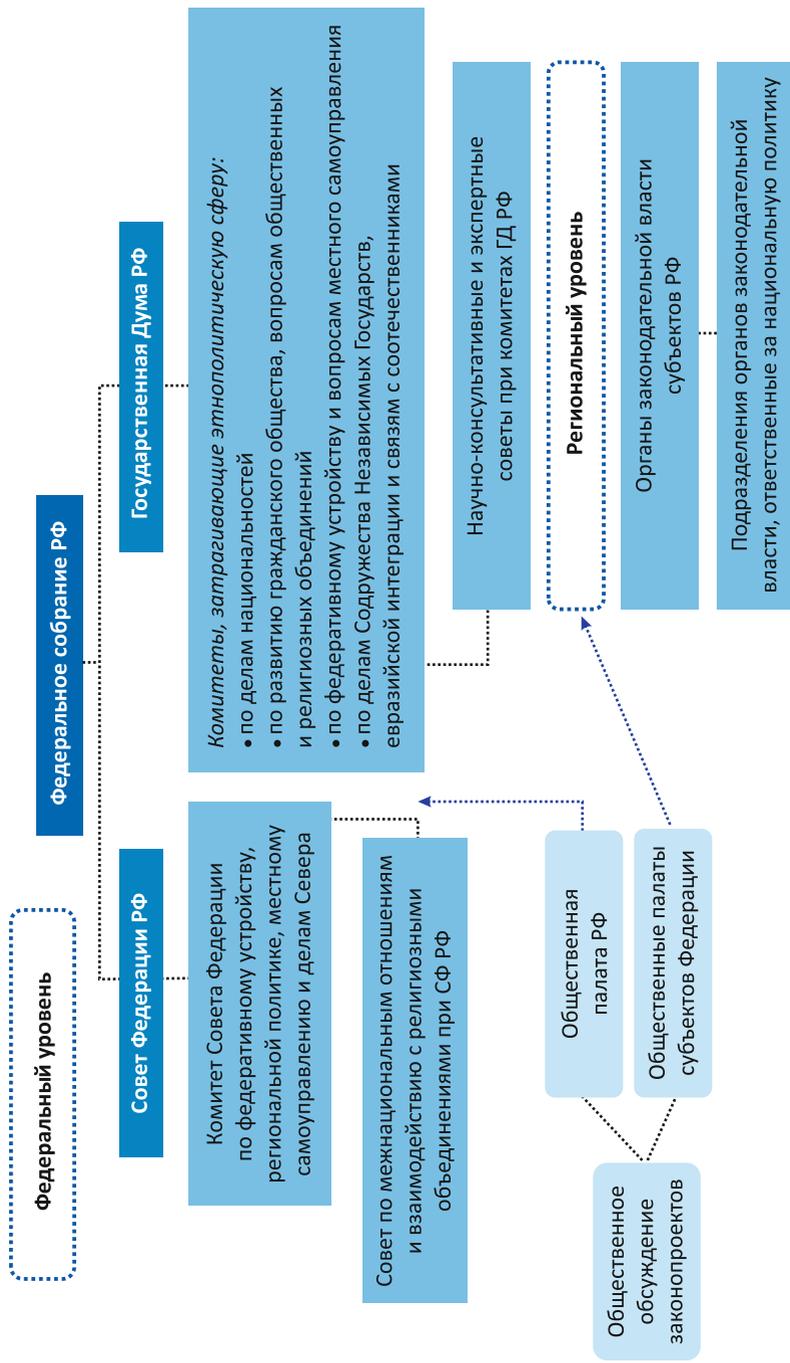
Рисунок 6. Структура Совета при Президенте по межнациональным отношениям



Источник: <https://sovetnational.ru/>

Рисунок 7. Законодательная власть в структуре управления национальной политикой

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ



Источник: Зорин В. Ю., Аствацатурова М. А. Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации: институциональные и инфраструктурные аспекты / Исследования по прикладной и неотложной этнологии. М.: ИБРАН, 2018. Вып. 263. С.49.

Пример

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ

Специализированные комитеты и комиссии органов законодательной власти субъектов Российской Федерации:

- Комиссия по делам общественных объединений и религиозных организаций *Московской городской думы*.
- Комитет по делам Севера и коренных малочисленных народов *Законодательного собрания Красноярского края*.
- Комитет по государственному устройству и местному самоуправлению *Законодательного собрания Республики Карелия*.
- Комитет по делам национальностей, общественных объединений и религиозных организаций *Законодательного собрания Оренбургской области*.
- Комитет по образованию, культуре, науке и национальным вопросам *Государственного совета Республики Татарстан*.
- Комитет по межпарламентским связям, национальной и информационной политике и взаимодействию с общественными организациями *Парламента Чеченской Республики*.
- Комитет по региональной политике, законности и международному сотрудничеству *Законодательного собрания Приморского края*.
- Комитет по социальной политике *Магаданской областной Думы* и т. д.
- И др.

Рисунок 8. Исполнительная власть в структуре управления национальной политикой

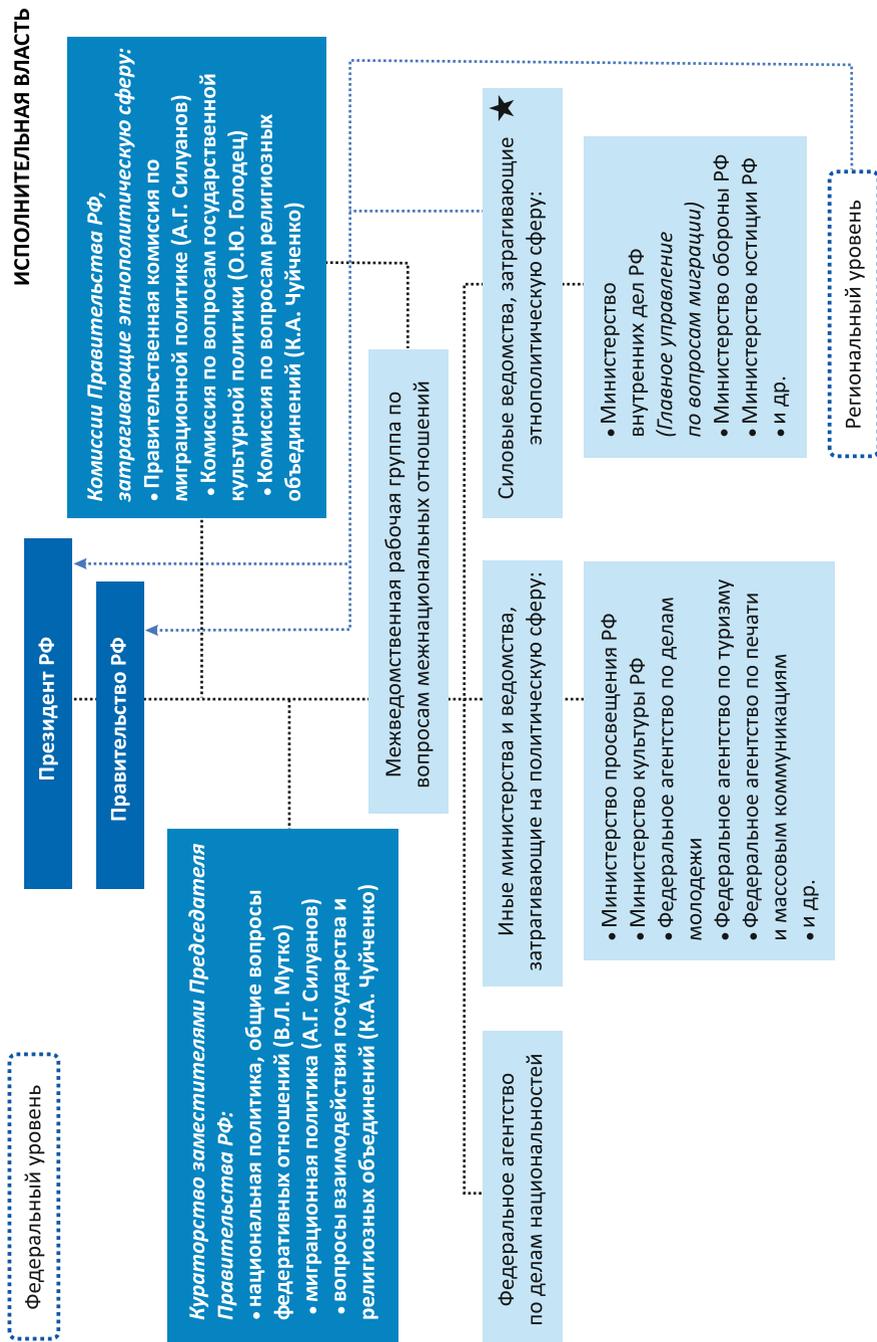
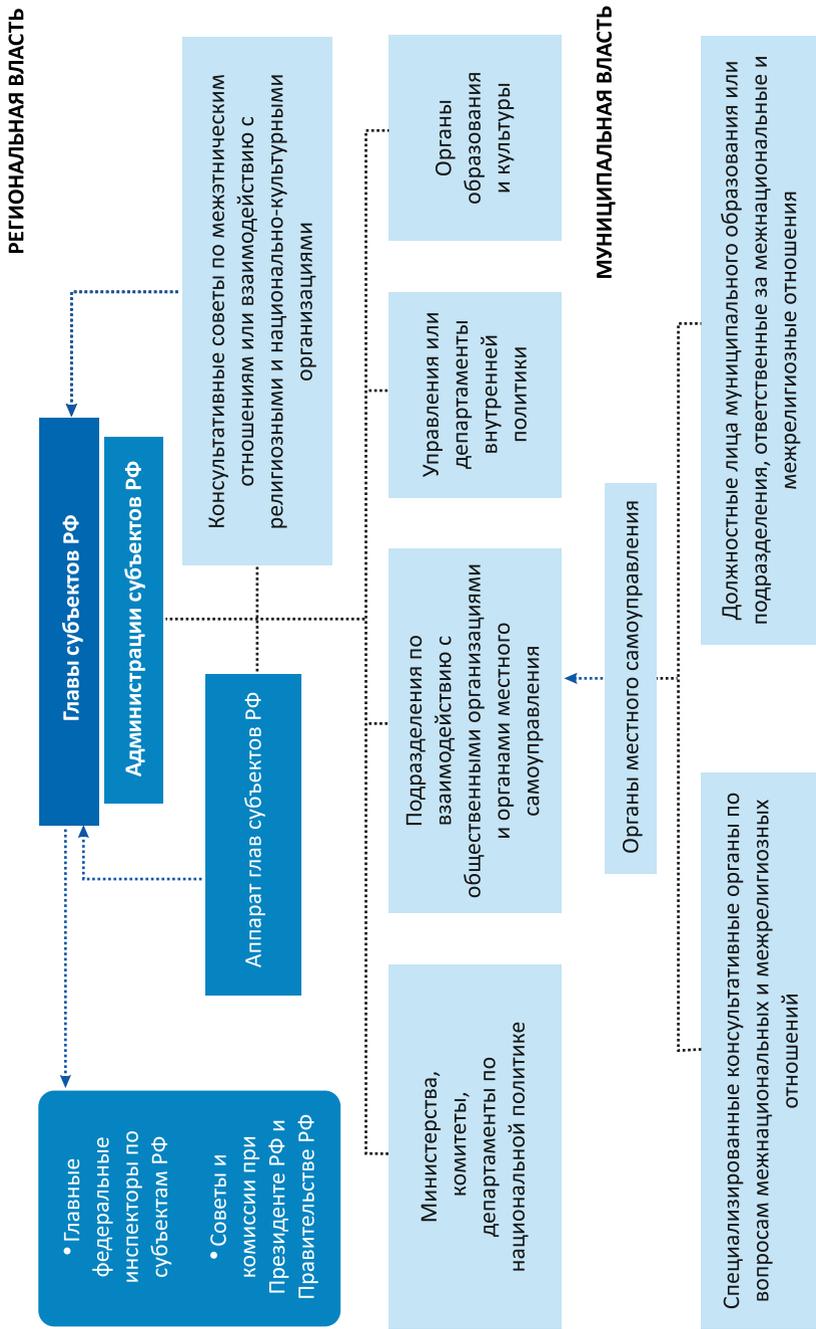


Рисунок 9. Региональный и муниципальный уровни власти в управлении национальной политикой



Пример

ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ

На уровне субъектов Российской Федерации вопросы реализации государственной национальной политики отнесены к полномочиям типологически разных структурных подразделений органов исполнительной власти

- Министерства, комитеты или департаменты по национальной политике.
- Управления или департаменты внутренней политики.
- Подразделения по взаимодействию с общественными организациями и органами местного самоуправления.
- Региональные органы образования и культуры.
- Аппараты глав субъектов.
- И др.

Из практики субъектов Российской Федерации:

- Департамент национальной политики и межрегиональных связей *города Москвы*.
- Главное управления социальных коммуникаций (Отдел по взаимодействию с национальными и религиозными объединениями) *Московской области*.
- Министерство национальной политики *Удмуртской республики*.
- Комитет по делам национальностей *Тюменской области*.
- Управление национальной политики при Департаменте внутренней политики *Ханты-Мансийского автономного округа (Югра)*.
- Управление национальной политики и общественных отношений Департамента внутренней политики; Департамент по делам коренных малочисленных народов Севера *Ямало-Ненецкого автономного округа*.
- Управление по делам национальностей и коренных малочисленных народов Севера Министерства по развитию институтов гражданского общества *Республики Саха (Якутия)*.
- Агентство по внутренней политике *Камчатского края*.

Примеры организационной структуры управления национальной политикой в субъекте Российской Федерации

В субъектах Центрального Федерального округа система органов исполнительной власти, отвечающих за реализацию государственной национальной политики выглядит следующим образом.

Специальный орган – Департамент национальной политики создан только в *Москве*.

Министерства, департаменты, управления, комитеты внутренней политики, в рамках своих полномочий отвечающие за реализацию государственной национальной политики имеются в 11 субъектах ЦФО (*Белгородская, Брянская, Владимирская, Ивановская, Калужская, Костромская, Курская, Липецкая, Орловская, Смоленская, Тульская области*).

Министерства, департаменты, управления, комитеты внутренней политики в вышеуказанных субъектах структурно очень отличаются друг от друга. За реализацию государственной национальной политики в них отвечают подразделения с разным объемом полномочий в этой сфере.

В *Тамбовской, Тверской, и Ярославской областях* вопросы этноконфессиональных отношений находятся в ведении Департаментов и управлений

общественных связей.

В *Московской области* – Главное управление социальных коммуникаций имеет Отдел по взаимодействию с национальными и религиозными объединениями.

Министерство по делам территорий и информационной политике в *Рязанской области* имеет Отдел по работе с политическими партиями и национальными объединениями.

Управление региональной политики в *Воронежской области* осуществляет организационное и информационно-аналитическое обеспечение системы мониторинга межнациональных отношений и профилактики межнациональных (межэтнических) конфликтов, обеспечения межнационального и межконфессионального согласия на территории области.

В субъектах **Уральского федерального округа** сложились собственные модели управления реализацией государственной национальной политикой и регулирования этноконфессиональных отношений.

Специальные органы власти, занимающиеся проблемами этноконфессиональных отношений имеются в Тюменской области, Ханты-Мансийском и Ямало-Ненецком национальных округах.

Тюменская область. Комитет по делам национальностей имеет специализированные отделы: отдел по взаимодействию с политическими партиями, общественными объединениями и профилактике экстремистских проявлений, отдел по взаимодействию с религиозными организациями, отдел по делам национально-культурных объединений и казачества, отдел финансово-экономического и информационного обеспечения.

Ханты-Мансийский автономный округ – Югра (ХМАО). Департамент внутренней политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, имеет в своей структуре Управление национальной политики состоящее из двух отделов - отдела обеспечения межнационального и межконфессионального согласия, профилактики экстремизма на национальной и религиозной почве и взаимодействия с российским казачеством и отдела развития коренных малочисленных народов Севера.

Ямало-Ненецкий автономный округ (ЯНАО). В системе органов исполнительной власти ЯНАО два подразделения занимаются вопросами реализации национальной политики. Управление национальной политики и общественных отношений Департамента внутренней и Департамент по делам коренных малочисленных народов Севера ЯНАО – является центральным исполнительным органом государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа, проводящим государственную политику и осуществляющим исполнительно-распорядительную деятельность в сфере защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Севера.

В *Курганской и Челябинской областях реализацию государственной национальной политики осуществляют Управление внутренней политики Правительства, а в Свердловской области Департамент внутренней политики Губернатора.*

В субъектах **Дальневосточного федерального округа** многонациональных по своему этноконфессиональному составу, также как и в других федеральных округах сложились собственные модели управления реализацией государственной национальной политикой и регулирования этноконфессиональных отношений.

Специальные подразделения, наделенные полномочиями в данной сфере

имеются в 8 субъектах (Республики Бурятия, Саха (Якутия), Забайкальский, Камчатский, Хабаровский края, Амурская, Сахалинская области и Чукотский АО). Но они отличаются друг от друга не только по названиям, и по подчиненности, структурному наполнению, задачам и объему полномочий. Количество и направления деятельности общественных структур по этноконфессиональным отношениям в регионах также различно.

Республика Бурятия. Комитет по межнациональным отношениям и развитию гражданских инициатив Администрации Главы Республики Бурятия и Правительства Республики Бурятия. В его структуре имеются отделы: по взаимодействию с общественностью; национальной политики; обеспечения деятельности Общественной палаты республики Бурятия и сектор языковой политики.

Республика Саха (Якутия). Министерство по развитию институтов гражданского общества Республики Саха (Якутия) В структуре: Управление по развитию общественных инициатив;

Управление по делам национальностей и коренных малочисленных народов Севера.

Забайкальский край. Управление по внутренней политике Губернатора Забайкальского края Администрации Губернатора Забайкальского края. В структуре: Отдел социально-политического мониторинга, прогнозирования и взаимодействия с институтами гражданского общества; Отдел по национальной политике, взаимодействия с коренными малочисленными народами Севера и религиозными организациями.

Камчатский край. 1. Агентство по внутренней политике Камчатского края. В структуре: Отдел мониторинга национальной политики и общественных отношений; Отдел по работе с общественными, религиозными и некоммерческими объединениями; Отдел по работе с коренными малочисленными народами Севера. 2. Министерство специальных программ и по делам казачества Камчатского края. 3. Агентство по занятости населения и миграционной политике Камчатского края.

Хабаровский край. В Министерстве внутренней политики и информации есть Управление по реализации государственной национальной политики. В его структуру входят : Отдел по взаимодействию с религиозными объединениями и мониторинга этноконфессиональных отношений, В его структуру входят : Отдел по взаимодействию с религиозными объединениями и мониторинга этноконфессиональных отношений, Отдел по взаимодействию с национальными объединениями и координации государственных программ по межнациональным отношениям *Амурская область.* Министерство культуры и национальной политики. В его структуре: Управление национальной политики и архивного дела; Отдел национальной политики.

Сахалинская область. В структуре Аппарата губернатора и правительства два подразделения занимаются проблемами этноконфессиональных отношений: Управление по делам национальностей; Управление коренных малочисленных народов Севера

Чукотский АО. Управление по делам коренных малочисленных народов Чукотки Аппарата Губернатора и Правительства Чукотского АО

Приморский край. Департамент внутренней политики. Структура: Отдел по взаимодействию с институтами гражданского общества; Отдел по взаимодействию с органами местного самоуправления

Магаданская область. Департамент внутренней и информационной политики аппарата губернатора Магаданской области.

В структуре: Управление внутренней политики; Управление информационной политики

Еврейская АО. Управление по внутренней политике Еврейской автономной области. Структура: Отдел общественных связей; Отдел по вопросам местного самоуправления, Отдел анализа, мониторинга и взаимодействия со средствами массовой информации.

В большинстве регионов существуют консультативно - совещательные органы в целях обеспечения взаимодействия органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений, научных и других организаций при рассмотрении вопросов, связанных с реализацией государственной национальной политики Российской Федерации.

Типы консультативно- совещательных органов

- Совет при высшем должностном лице субъекта Российской Федерации (пример: Этноконфессиональный совет при губернаторе Астраханской области).
- Советы при органах исполнительной власти (пример: Совет по гармонизации межэтнических и межконфессиональных отношений в Республике Коми при министерстве национальной политики Республики Коми).
- Межведомственные комиссии и рабочие группы (пример: Межведомственная комиссия по вопросам межнациональных (межэтнических) отношений, укрепления гражданского единства, этнокультурного развития народов, населяющих Тамбовскую область, при главе администрации области).
- Общественная палата национальностей (пример: Палата национально-культурных автономий Гражданской ассамблеи Красноярского края).

Рисунок 10. Гражданские институты, участвующие в реализации национальной политики

ГРАЖДАНСКИЕ ИНСТИТУТЫ

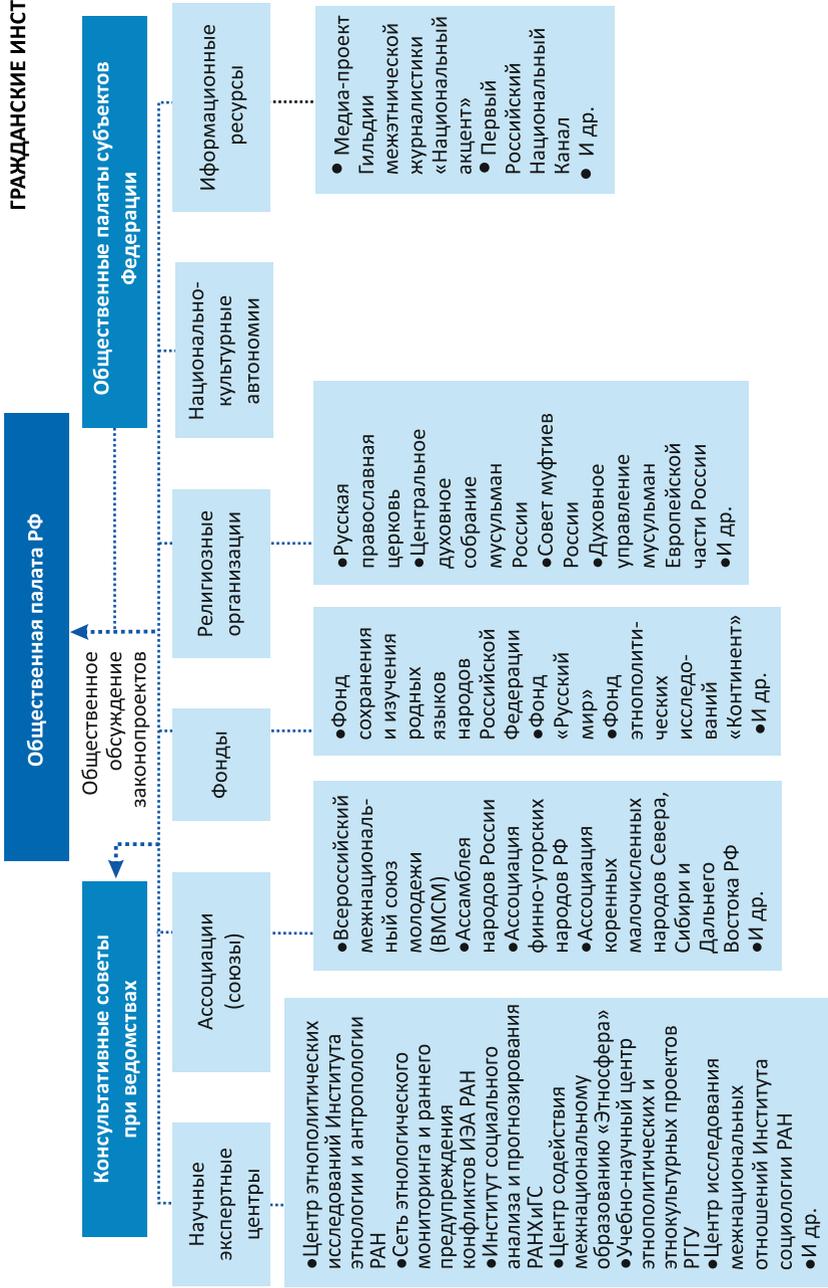


Таблица 12. Структура составов консультативно-совещательных органов. Сравнение по типу регионов

Показатель	Средний показатель			Минимальный показатель			Максимальный показатель		
	Респ.	Обл.	Края	Респ.	Обл.	Края	Респ.	Обл.	Края
Этноорганизации (%)	24	30,5	36,2	0	0	12	64	85,7	66,7
Региональные госслужащие (%)	27	22,1	14,3	0	7,2	0	50	41,2	29
Федеральные госслужащие (%)	4,6	7,9	4,5	0	0	0	33	25	8,8
Депутаты (%)	1,9	2,3	2,6	0	0	0	9	19,2	4,6
Представители конфессий (%)	5,9	6,6	1,9	0	0	0	33	25,3	8,8
Непредставленные этносы (абс. цифра)	15,3	16,7	24,7	0	1	11	54	60	64

Источник: Консультативно-совещательные органы по межнациональным отношениям в субъектах Российской Федерации: система и структура. Экспертно-аналитический доклад (первый раунд) / авт.-сост. Э.Ю. Минаева, К.А. Сулимов. Пермь, 2016.

Таблица 13. Предметы ведения федеральной, региональной и местной власти

В соответствии с Конституцией Российской Федерации
<i>В ведении Российской Федерации находятся следующие вопросы (Статья 71):</i>
... в) регулирование и защита прав и свобод человека и гражданина; гражданство в Российской Федерации; регулирование и защита прав национальных меньшинств;
<i>В совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся следующие вопросы (Статья 72):</i>
... б) защита прав и свобод человека и гражданина; защита прав национальных меньшинств; обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности; режим пограничных зон;
... м) защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных этнических общностей.
Федеральный закон от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»
<i>Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации (Статья 21):</i>
а) осуществляет в пределах своих полномочий меры по реализации, обеспечению и защите прав и свобод человека и гражданина, охране собственности и общественного порядка, противодействию терроризму и экстремизму, борьбе с преступностью;
а.1) осуществляет в пределах своих полномочий меры по обеспечению государственных гарантий равенства прав, свобод и законных интересов человека и гражданина независимо от расы, национальности, языка, отношения к религии и других обстоятельств; предотвращению ограничения прав и дискриминации по

признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности; сохранению и развитию этнокультурного многообразия народов Российской Федерации, проживающих на территории субъекта Российской Федерации, их языков и культуры; защите прав коренных малочисленных народов и других национальных меньшинств; социальной и культурной адаптации мигрантов; профилактике межнациональных (межэтнических) конфликтов и обеспечению межнационального и межконфессионального согласия.

В соответствии с Федеральным законом от 6.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

К вопросам местного значения муниципального района / городского округа отнесены (Статья 15):

п. 6.2. разработка и осуществление мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, поддержку и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории муниципального района / городского округа, реализацию прав национальных меньшинств, обеспечение социальной и культурной адаптации мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов.

К вопросам местного значения (городского и сельского поселения) отнесены (Статья 14):

п. 7.2. создание условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории поселения; социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов.

III. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПЕРЕЧЕНЬ ОСНОВНЫХ ФЕДЕРАЛЬНЫХ АКТОВ В СФЕРЕ РЕГУЛИРОВАНИЯ МЕЖЭТНИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ И СМЕЖНЫХ ОБЛАСТЕЙ

I. Нормативные правовые акты стратегического, доктринального и концептуального характера – документы, формулирующие совокупность официальных взглядов, приоритетов, стратегических целей и концептуальных подходов к реализации государственной политики в определенной сфере общественной жизни. Содержат обзор ситуации в сфере национальных отношений, – основные цели, задачи, направления государственной политики, определяют программу действий органов власти в сфере их компетенции.

Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) Указ Президента Российской Федерации от 19.12.2012 № 1666 в редакции Указа Президента Российской Федерации от 06.12.2018 № 703 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года»
Указ Президента Российской Федерации от 24.12.2014 № 808 «Об утверждении Основ государственной культурной политики»
Указ Президента Российской Федерации от 31.12.2015 № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»
Указ Президента Российской Федерации от 31.10.2018 № 622 «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы»
Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года»
Распоряжение Правительства Российской Федерации от 04.02.2009 № 132-р «О Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»
Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29.11.2014 № 2403-р «Об утверждении Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года»
Распоряжение Правительства Российской Федерации от 13.02.2019 № 207-р «Об утверждении Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года»
Стратегия развития государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества до 2020 года (утв. Президентом Российской Федерации 15.09.2012 № Пр-2789)
Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года (утв. Президентом Российской Федерации 28.11.2014 № Пр-2753)

II. Нормативные правовые акты, раскрывающие основные понятия, принципы регулирования наиболее значимых сфер общественных отношений, детализируют направления реализации политики государства, конкретные области правоприменения.

Закон РСФСР от 26.04.1991 № 1107-1 «О реабилитации репрессированных народов»
Закон Российской Федерации от 18.10.1991 № 1761-1 «О реабилитации жертв политических репрессий»
Закон Российской Федерации от 25.10.1991 № 1807-1 «О языках народов Российской Федерации»
Закон Российской Федерации от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации»
Закон Российской Федерации от 09.10.1992 № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре»
Федеральный закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» Федеральный закон от 11.08.1995 № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях»
Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»
Федеральный закон от 17.06.1996 № 74-ФЗ «О национально-культурной автономии»
Федеральный закон от 26.09.1997 № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях»
Федеральный закон от 18.06.1998 № 84-ФЗ «О ратификации Рамочной конвенции о защите национальных меньшинств»
Федеральный закон от 06.01.1999 г. № 7-ФЗ «О народных художественных промыслах»
Федеральный закон от 30.04.1999 № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации»
Федеральный закон от 24.05.1999 № 99-ФЗ «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом»
Федеральный закон от 20.07.2000 № 104-ФЗ «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»
Федеральный закон от 07.05.2001 № 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»

Федеральный закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»
Федеральный закон от 25.07.2002 № 113-ФЗ «Об альтернативной гражданской службе»
Федеральный закон от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»
Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»
Федеральный закон от 30.11.2010 № 327-ФЗ «О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности»
Федеральный закон от 03.08.2018 № 317-ФЗ «О внесении изменений в статьи 11 и 14 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»*

* В СМИ получил распространение под названием «О праве на изучение родного языка из числа народов Российской Федерации, в том числе русского как родного».

III. Программные документы - документы стратегического планирования, определяющие комплексы планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, инструменты государственной политики. В субъектах Российской Федерации, как правило, принимаются свои программы с учетом обозначенных на федеральном уровне приоритетов и региональной специфики. Для реализации федеральных программ на региональном уровне принимается план мероприятий по реализации государственных программ.

Постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 317 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» на 2013 - 2020 годы»
Постановление Правительства Российской Федерации от 18.05.2016 № 445 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами»
Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2016 № 1532 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики»
Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17.12.2012 № 2408-р «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года»
Распоряжение Правительства Российской Федерации от 25.08.2016 № 1792-р «Об утверждении плана мероприятий по реализации в 2016 - 2025 годах Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»

Распоряжение Правительства Российской Федерации 28.12.2018 № 2985-р «Об утверждении плана мероприятий по реализации в 2019–2021 годах Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года»

IV. Нормативные правовые акты, устанавливающие основные принципы организации органов власти и регламентирующие их деятельность.

Федеративный договор от 31.03.1992

«Договор о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти Российской Федерации и органами власти суверенных республик в составе Российской Федерации»

Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ

«Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ

«Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Федеральный закон от 22.10.2013 № 284-ФЗ

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части определения полномочий и ответственности органов государственной власти субъектов российской федерации, органов местного самоуправления и их должностных лиц в сфере межнациональных отношений»

Указ Президента Российской Федерации от 05.06.2012 № 776

«О Совете при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям»

Указ Президента Российской Федерации от 21.04. 2014 № 268

«О мерах по реабилитации армянского, болгарского, греческого, крымско-татарского и немецкого народов и государственной поддержке их возрождения и развития»

Указ Президента Российской Федерации от 31.03.2015 № 168

«О Федеральном агентстве по делам национальностей»

Указ Президента Российской Федерации от 08.08.2016 № 398

«Об утверждении приоритетных направлений деятельности в сфере оказания общественно полезных услуг»

Распоряжение Президента Российской Федерации от 02.08.1995 № 357-рп «Об утверждении Положения о Совете по взаимодействию с религиозными объединениями при Президенте Российской Федерации и его состава»

Распоряжение Президента Российской Федерации от 07.02.2004 № 47-рп «О Совете по взаимодействию с религиозными объединениями при Президенте Российской Федерации»

Постановление Правительства Российской Федерации от 24.03. 2000 года № 255 «О Едином перечне коренных малочисленных народов Российской Федерации»

<p>Постановление Правительства Российской Федерации от 31.03.2001 № 251 «Об утверждении перечня предметов религиозного назначения и религиозной литературы, производимых и реализуемых религиозными организациями (объединениями), организациями, находящимися в собственности религиозных организаций (объединений), и хозяйственными обществами, уставной (складочный) капитал которых состоит полностью из вклада религиозных организаций (объединений) в рамках религиозной деятельности, реализация (передача для собственных нужд) которых освобождается от обложения налогом на добавленную стоимость»</p>
<p>Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2001 № 490 «О порядке передачи религиозным организациям находящегося в федеральной собственности имущества религиозного назначения, отнесенного к музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации, либо документам Архивного фонда Российской Федерации»</p>
<p>Постановление Правительства Российской Федерации от 26.04.2011 № 325 «О перечне документов, обосновывающих право религиозной организации на получение имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности, и порядке их выдачи»</p>
<p>Постановление Правительства Российской Федерации от 18.04.2015 № 368 «О Федеральном агентстве по делам национальностей»</p>
<p>Постановление Правительства Российской Федерации от 28.10.2017 № 1312 «О государственной информационной системе мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций»</p>
<p>Приказ Минобрнауки Российской Федерации от 01.07.2003 № 2833 «О предоставлении государственными и муниципальными образовательными учреждениями религиозным организациям возможности обучать детей религии вне рамок образовательных программ»</p>
<p>Приказ Минрегиона России от 29.06.2007 № 57 «Об организации работы по проведению мониторинга в сфере межнациональных отношений» Приказ Минюста России от 18.02.2009 № 53 «О государственной религиоведческой экспертизе»</p>
<p>Приказ Минюста России от 03.03.2009 № 62 «Об утверждении Порядка регистрации, открытия и закрытия в Российской Федерации представительств иностранных религиозных организаций»</p>
<p>Приказ Минтруда России от 02.08.2018 № 514н «Об утверждении профессионального стандарта «Специалист в сфере национальных и религиозных отношений»</p>

V. Постановления и распоряжения, регламентирующие конкретные вопросы управления в сфере реализации национальной политики.

Постановление Правительства Российской Федерации от 04.12.2017 № 1467 «Об установлении на 2018 год допустимой доли иностранных работников, используемых хозяйствующими субъектами, осуществляющими на территории Российской Федерации отдельные виды экономической деятельности»
Постановление Правительства Российской Федерации от 06.12.2017 № 1479 «Об определении потребности в привлечении иностранных работников, прибывающих в Российскую Федерацию на основании визы, в том числе по приоритетным профессионально-квалификационным группам, и утверждении квот на 2018 год»
Распоряжение Правительства Российской Федерации от 27.12.2012 № 2570-р «Об утверждении типовой программы субъекта Российской Федерации по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом»
Приказ Минрегиона России от 14.10.2013 № 444 «Об утверждении Методических рекомендаций для органов государственной власти субъектов Российской Федерации о порядке выявления формирующихся конфликтов в сфере межнациональных отношений, их предупреждения и действиях, направленных на ликвидацию их последствий»
Приказ Минрегиона России от 11.10.2013 № 440 «Об утверждении методических рекомендаций по разработке региональной программы по укреплению единства российской нации и этнокультурному развитию народов России»
Приказ Минобрнауки России от 28.08.2014 № 1156 «Об утверждении формы, порядка проведения экзамена по русскому языку, истории России и основам законодательства Российской Федерации и требований к минимальному уровню знаний, необходимых для сдачи указанного экзамена»
Приказ ФМС России от 13.03.2015 № 151 «Об утверждении методических рекомендаций по разработке программы субъекта Российской Федерации по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом»

VI. Акты международного права.

Европейская хартия региональных языков или языков меньшинств (Принята в г. Страсбурге 05.11.1992)
Декларация о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам (Принята 18.12.1992 Резолюцией 47/135 на 92-ом пленарном заседании 47-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН)

IV. КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ И МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ, ПРИНЦИПЫ РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

Вопрос: Этнонациональная политика и национальная политика – в чем разница?

Ответ: В современном научном дискурсе все чаще по отношению к вопросам национальной политики употребляется термин «этнополитика». Тем самым подчеркивается значение политической функции этничности. Такой подход используется в целях разделения двузначного (гражданского и этнического) использования понятий «нация» и «национальный», широко распространенных в общественно-политической практике и общественном сознании россиян, позволяет более целенаправленно акцентировать внимание исследователей на этнических аспектах общественной жизни. Вместе с тем система мер по государственному регулированию этнополитических процессов, деятельности общественных, этнически ориентированных организаций обычно обозначается как национальная политика.

РЕКОМЕНДАЦИИ ФАДН РОССИИ ОРГАНАМ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ОРГАНАМ МСУ ПО ОСНОВНЫМ НАПРАВЛЕНИЯМ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

- В целях унификации системы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, отвечающих за реализацию государственной национальной политики, рекомендуется подчинить их заместителю губернатора/заместителю председателя правительства региона в качестве структурных подразделений - управлений внутренней политики администраций глав субъектов Российской Федерации /соответствующих министерств (аналогичных по функционалу структур).
- Количество сотрудников подразделений, отвечающих за реализацию государственной национальной политики, должно определяться исходя из региональных особенностей и спектра актуальных вопросов в сфере национальной политики региона.
- В муниципальных образованиях рекомендуется их главам определить ответственных за работу в сфере межнациональных (межэтнических) и этноконфессиональных отношений на уровне не ниже заместителя главы муниципального образования.
- Предлагается организовать межведомственное взаимодействие в вопросах реализации государственной национальной политики, в том числе путем создания межведомственных комиссий, которые должны включать представителей всех заинтересованных органов исполнительной власти с учетом принятых на федеральном уровне стратегических документов и программ.
- Необходимым условием дальнейшей гармонизации межнациональных (межэтнических) и этноконфессиональных отношений является создание при органах исполнительной власти регионов и местного самоуправления экспертных советов с участием представителей науки, образования, экспертных учреждений, национальных объединений и религиозных организаций.

- Актуальные вопросы реализации государственной национальной политики на региональном и местном уровнях должны обсуждаться в ходе регулярных совещаний, причем в регионах со сложным этноконфессиональным составом рекомендуется проводить не реже двух раз в год расширенные выездные семинары-совещания с участием представителей институтов гражданского общества.

- Уполномоченные сотрудники регионов по вопросам национальной политики, с целью координации работы по повышению эффективности реализации государственной национальной политики, должны участвовать в федеральных семинарах, совещаниях и форумах, организованных уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

- Необходимо проработать вопрос о целесообразности создания специальных миграционных центров в субъектах Российской Федерации, в которых проживает значительное число иностранных граждан и лиц без гражданства, на базе имеющихся в распоряжении некоммерческих организаций, с целью их адаптации и интеграции.

- Региональным органам государственной власти необходимо заключить соглашения по вопросам укрепления общероссийской гражданской идентичности и гармонизации межнациональных (межэтнических) и этноконфессиональных отношений с ФАДН России.

- Информация о деятельности органов исполнительной власти регионов и органов местного самоуправления в сфере реализации государственной национальной политики, взаимодействия с национальными общественными объединениями и религиозными объединениями в субъекте Российской Федерации, должна ежеквартально предоставляться в ФАДН России.

- В состав материалов, предоставляемых в ФАДН России, должны быть включены индикаторы, отражающие состояние межнациональных (межэтнических) и этноконфессиональных отношений (в том числе показатели (индикаторы) государственной программы Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2016 г. № 1532, а также индикаторы, получаемые в результате социологических исследований).

СРАВНИТЕЛЬНАЯ ТАБЛИЦА ПОЛОЖЕНИЙ СТРАТЕГИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ НА ПЕРИОД ДО 2025 ГОДА (2012 ГОДА) И ЕЁ НОВОЙ РЕДАКЦИИ 2018 ГОДА

6 декабря 2018 года была утверждена новая редакция Стратегии государственной национальной политики на период до 2025 года. Предыдущая редакция в течение почти 6 лет являлась основным ориентиром для реализации государственной национальной политики как на федеральном уровне, так и для субъектов Российской Федерации. В регионах на основе данного документа принимались региональные стратегии, учитывающие специфику на мезо- и микро-уровнях, а также программы и планы реализации государственной национальной политики (с учетом государственной программы «Реализация государственной национальной политики»). В ближайшее время на региональном уровне должна быть проведена работа по актуализации стратегий, программ и планов реализации государственной национальной политики в соответствии с новой редакцией Стратегии государственной национальной политики на период до 2025 года. В частности, в новой редакции впервые даны определения основным понятиям, используемым в данной сфере, выделены приоритеты, целевые показатели и

ожидаемые результаты настоящей Стратегии, конкретизированы многие положения. Проведена общая оценка реализации Стратегии за годы действия предыдущей редакции.

Ниже представлена таблица сравнения основных положений старой и новой редакции. Для целей сравнения пункты внутри структурных блоков могут идти не в том порядке, в каком представлены в исходном документе.

Сопоставление текстов двух редакций Стратегии в ряде случаев сопровождается пояснениями и обобщениями. Курсивом выделен текст составителей таблицы, прямым шрифтом представлены выдержки из документов.

Стратегия, утверждённая Указом Президента РФ от 19.12.2012 г. № 1666 НЕДЕЙСТВУЮЩАЯ	Редакция Стратегии, утверждённая Указом Президента РФ от 06.12.2018 г. № 703
Общие положения	
<i>Терминологический блок отсутствует</i>	<i>Впервые даны определения основным терминам, использующимся в настоящей Стратегии</i>
Приоритеты национальной политики	
<i>Блок приоритетов национальной политики отсутствует. Блок «приоритетные направления» сопоставим с задачами национальной политики в последующей редакции Стратегии (см. ниже).</i>	укрепление гражданского единства, гражданского самосознания и сохранение самобытности многонационального народа Российской Федерации (российской нации);
	сохранение этнокультурного и языкового многообразия Российской Федерации;
	сохранение русского языка как государственного языка Российской Федерации и языка межнационального общения;
	гармонизация межнациональных (межэтнических) отношений, профилактика экстремизма и предупреждение конфликтов на национальной и религиозной почве;
	создание дополнительных социально-экономических, политических и культурных условий для улучшения социального благополучия граждан, обеспечения межнационального и межрелигиозного мира и согласия в Российской Федерации, прежде всего в регионах с высокой миграционной активностью, со сложным этническим и религиозным составом населения, а также на приграничных территориях Российской Федерации;
	соблюдение прав коренных малочисленных народов Российской Федерации;
поддержка соотечественников, проживающих за рубежом, содействие развитию их связей с Российской Федерацией и добровольному переселению в Российскую Федерацию.	

Состояние межнациональных отношений в РФ	
В России проживают представители 193 национальностей.	В России проживают представители более 190 национальностей.
Культурное и языковое многообразие народов России защищено государством. В Российской Федерации используются 277 языков и диалектов, в государственной системе образования используются 89 языков, из них 30 - в качестве языка обучения, 59 - в качестве предмета изучения.	Этнокультурное и языковое многообразие Российской Федерации защищено государством. В Российской Федерации используется 277 языков и диалектов, в государственной системе образования используется 105 языков, из них 24 - в качестве языка обучения, 81 - в качестве учебного предмета.
Российское государство создавалось как единение народов, системообразующим ядром которого исторически выступал русский народ.	Российское государство создавалось как единение народов, системообразующим звеном которого исторически являлся русский народ.
	<i>Определяются единые принципы и ценности, на основе которых строится духовная общность народов РФ, такие как патриотизм, служение Отечеству, семья, созидательный труд, гуманизм, социальная справедливость, взаимопомощь и коллективизм.</i>
	<i>Отмечаются такие достижения национальной политики за период реализации предыдущей редакции Стратегии, как создание профильного исполнительного органа власти, реализация ряда просветительских мероприятий, 78,4 процента граждан от общего количества опрошенных положительно оценивают состояние межнациональных (межэтнических) отношений. Значимым событием для укрепления общероссийской гражданской идентичности стало принятие в Российскую Федерацию Республики Крым и образование в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя.</i>
В редакции 2012 года – проблемы и негативные факторы	В редакции 2018 года – проблемы
Сохраняют актуальность проблемы, связанные с проявлениями ксенофобии, межэтнической нетерпимости, этнического и религиозного экстремизма, терроризма.	распространение международного терроризма и экстремизма, радикальных идей, основанных на национальной и религиозной исключительности;
	возникновение очагов межнациональной и религиозной розни в результате попыток пропаганды в стране экстремистской идеологии, являющейся в том числе причиной зарубежных региональных конфликтов;

<p>влияние факторов, имеющих глобальный или трансграничный характер, таких как унифицирующее влияние глобализации на локальные культуры, нерешенность проблем беженцев и вынужденных переселенцев, незаконная миграция, экспансия международного терроризма и религиозного экстремизма, международная организованная преступность.</p>	<p>гиперболизация региональных интересов и сепаратизм, развивающиеся в том числе вследствие целенаправленного вмешательства из-за рубежа и угрожающие государственной целостности;</p>
<p>размывание традиционных нравственных ценностей народов Российской Федерации;</p>	<p>частичная утрата этнокультурного наследия, размывание традиционных российских духовно-нравственных ценностей, в том числе вследствие глобализации;</p>
<p>недостаточная урегулированность миграционных процессов, вопросов социальной и культурной интеграции и адаптации мигрантов, не позволяющая в должной мере обеспечить текущие и будущие потребности экономического, социального и демографического развития страны, интересы работодателей и российского общества в целом;</p>	<p>незаконная миграция, несовершенство действующей системы социальной и культурной адаптации иностранных граждан в Российской Федерации и их интеграции в российское общество, формирование замкнутых этнических анклавов;</p>
<p>сохранение проявлений дискриминации по отношению к гражданам различной национальной принадлежности в правоприменительной практике;</p>	
<p>высокий уровень социального и имущественного неравенства, региональной экономической дифференциации;</p>	<p>социальное и имущественное неравенство населения, сложности в обеспечении равных возможностей для социального продвижения и доступа к важнейшим общественным благам, региональная экономическая дифференциация;</p>
	<p>непреодоленные последствия межэтнических или этнотерриториальных конфликтов и противоречий в отдельных субъектах Российской Федерации;</p>
<p>правовой нигилизм и высокий уровень преступности, коррумпированность отдельных представителей власти;</p>	<p>отток русского и русскоязычного населения из регионов Северного Кавказа, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.</p>
<p>недостаточность образовательных и культурно-просветительских мер по формированию российской гражданской идентичности, воспитанию культуры межнационального общения, изучению истории и традиций народов России, их опыта солидарности в укреплении государства и защиты общего Отечества;</p>	
<p>распространенность негативных стереотипов в отношении некоторых народов;</p>	

Цели национальной политики	
	укрепление национального согласия, обеспечение политической и социальной стабильности, развитие демократических институтов;
упрочение общероссийского гражданского самосознания и духовной общности многонационального народа Российской Федерации (российской нации);	укрепление общероссийской гражданской идентичности и единства многонационального народа Российской Федерации (российской нации);
обеспечение равенства прав и свобод человека и гражданина независимо от расы, национальности, языка, отношения к религии и других обстоятельств;	обеспечение равенства прав и свобод человека и гражданина независимо от расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств;
сохранение и развитие этнокультурного многообразия народов России;	сохранение и поддержка этнокультурного и языкового многообразия Российской Федерации, традиционных российских духовно-нравственных ценностей как основы российского общества;
гармонизация национальных и межнациональных (межэтнических) отношений;	гармонизация межнациональных (межэтнических) отношений;
успешная социальная и культурная адаптация и интеграция мигрантов.	успешная социальная и культурная адаптация иностранных граждан в Российской Федерации и их интеграция в российское общество.
Принципы национальной политики	
равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств;	равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств;
	обеспечение равных условий для развития народов Российской Федерации и этнических общностей;
обеспечение прав национальных меньшинств;	защита прав национальных меньшинств;
предотвращение и искоренение любых форм дискриминации по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности;	предотвращение любых форм дискриминации по признаку социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности;
уважение национального достоинства граждан, предотвращение и пресечение попыток разжигания расовой, национальной и религиозной розни, ненависти либо вражды;	уважение национального достоинства граждан, предотвращение и пресечение попыток разжигания расовой, национальной и религиозной ненависти либо вражды;

пресечение деятельности, направленной на подрыв безопасности государства, нарушение межнационального мира и согласия, разжигание расовой, национальной и религиозной розни, ненависти либо вражды.	
государственная поддержка и защита культуры и языков народов Российской Федерации; взаимное уважение традиций и обычаев народов Российской Федерации;	государственная поддержка этнокультурного и языкового многообразия Российской Федерации, этнокультурного развития русского народа и других народов Российской Федерации, их творческого потенциала, являющегося важнейшим стратегическим ресурсом российского общества;
преимственность исторических традиций солидарности и взаимопомощи народов России;	преимственность исторических традиций народов Российской Федерации, в том числе таких как солидарность и взаимопомощь;
обеспечение гарантий прав коренных малочисленных народов (малочисленных этнических общностей), включая поддержку	устойчивое экономическое, социальное и культурное развитие коренных малочисленных народов Российской Федерации, защита их исконной среды обитания, традиционного образа жизни, а также защита прав и законных интересов этих народов;
их экономического, социального и культурного развития, защиту исконной среды обитания и традиционного образа жизни;	
взаимодействие государственных и муниципальных органов с институтами гражданского общества при реализации государственной национальной политики Российской Федерации;	взаимодействие государственных органов и органов местного самоуправления с институтами гражданского общества при реализации государственной национальной политики Российской Федерации;
комплексность решения задач государственной национальной политики Российской Федерации с учетом ее межотраслевого характера;	применение комплексного подхода к решению задач государственной национальной политики Российской Федерации с учетом ее межотраслевого характера;
недопустимость создания политических партий по признаку расовой, национальной или религиозной принадлежности;	недопустимость создания политических партий по признаку расовой национальной или религиозной принадлежности.
государственная целостность, национальная безопасность Российской Федерации, единство системы государственной власти	
равноправие и самоопределение народов Российской Федерации	
содействие добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, а также обеспечение поддержки их деятельности по сохранению и развитию родного языка и культуры, укреплению связей с Россией	

обеспечение интеграции в российское общество иностранных граждан и лиц без гражданства, переселившихся в Российскую Федерацию на постоянное место жительства	
разграничение предметов ведения и полномочий органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере государственной национальной политики Российской Федерации	
своевременное и мирное разрешение межнациональных (межэтнических) противоречий и конфликтов	
Задачи / направления национальной политики	
<i>Ввиду серьезного пересмотра структуры изначальной редакции Стратегии (2012 г.) и новой редакции (2018 г.) для целей данного пособия сопоставимыми оказываются блоки «Задачи по реализации государственной национальной политики» и «Приоритетные направления реализации государственной национальной политики» соответственно для двух редакций.</i>	
Приоритетные направления	Задачи национальной политики
обеспечение равноправия граждан, реализации конституционных прав граждан в сфере государственной национальной политики Российской Федерации;	обеспечение равноправия граждан и реализации их конституционных прав;
обеспечение межнационального мира и согласия, гармонизация межнациональных (межэтнических) отношений;	обеспечение межнационального мира и согласия, гармонизации межнациональных (межэтнических) отношений;
обеспечение социально-экономических условий для эффективной реализации государственной национальной политики Российской Федерации;	обеспечение социально-экономических условий для эффективной реализации государственной национальной политики Российской Федерации;
сохранение и развитие этнокультурного многообразия народов России;	содействие этнокультурному и духовному развитию народов Российской Федерации;
создание условий для обеспечения прав народов России в социально-культурной сфере;	
укрепление единства и духовной общности многонационального народа Российской Федерации (российской нации);	формирование у детей и молодежи на всех этапах образовательного процесса общероссийской гражданской идентичности, патриотизма, гражданской ответственности, чувства гордости за историю России, воспитание культуры межнационального общения, основанной на уважении чести и национального достоинства граждан, традиционных российских духовно-нравственных ценностей;
развитие системы образования, гражданско-патриотического воспитания подрастающего поколения;	

обеспечение оптимальных условий для сохранения и развития языков народов России, использования русского языка как государственного языка Российской Федерации;	сохранение и поддержка русского языка как государственного языка Российской Федерации и языков народов Российской Федерации;
создание условий для социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов;	формирование системы социальной и культурной адаптации иностранных граждан в Российской Федерации и их интеграции в российское общество;
совершенствование государственного управления в сфере государственной национальной политики Российской Федерации;	совершенствование государственного управления в сфере государственной национальной политики Российской Федерации;
совершенствование взаимодействия государственных и муниципальных органов с институтами гражданского общества;	совершенствование взаимодействия государственных органов и органов местного самоуправления с институтами гражданского общества при реализации государственной национальной политики Российской Федерации;
информационное обеспечение реализации государственной национальной политики Российской Федерации;	информационное обеспечение реализации государственной национальной политики Российской Федерации;
развитие международного сотрудничества в сфере государственной национальной политики Российской Федерации.	использование возможностей и механизмов международного сотрудничества при реализации государственной национальной политики Российской Федерации.
Инструменты и механизмы национальной политики	
<i>Механизмы реализации национальной политики определяют сферу ответственности органов власти разных уровней, а также условия корректировки данной стратегии.</i>	
	<p><i>В редакции 2018 года Стратегия более четко определила перечень инструментов реализации национальной политики:</i></p> <p>а) законодательство Российской Федерации;</p> <p>б) документы стратегического планирования, разработанные на федеральном, региональном и муниципальном уровнях;</p> <p>в) государственная программа Российской Федерации "Реализация государственной национальной политики", иные государственные программы, связанные с отдельными направлениями государственной национальной политики Российской Федерации;</p> <p>г) государственная информационная система мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций;</p> <p>д) мониторинг состояния и развития языков народов Российской Федерации;</p> <p>е) этнологическая экспертиза.</p>

Целевые показатели настоящей Стратегии	
<i>Блок показателей отсутствует</i>	<p>уровень общероссийской гражданской идентичности (в процентах);</p> <p>доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных (межэтнических) отношений (в процентах);</p> <p>доля граждан, отмечающих отсутствие в отношении себя дискриминации по признаку национальной, языковой или религиозной принадлежности (в процентах);</p> <p>доля граждан, не испытывающих негативного отношения к иностранным гражданам (в процентах);</p> <p>количество межэтнических и межрелигиозных противоречий.</p>
Ожидаемые результаты реализации настоящей Стратегии	
<i>Блок результатов отсутствует</i>	<p>укрепление единства многонационального народа Российской Федерации (российской нации) и общероссийской гражданской идентичности, формирование единого культурного пространства страны;</p> <p>предотвращение, мирное разрешение конфликтных ситуаций в сфере межнациональных (межэтнических) и межрелигиозных отношений;</p> <p>укрепление статуса русского языка как государственного языка Российской Федерации, языка межнационального общения и одного из официальных языков международных организаций;</p> <p>обеспечение условий для сохранения, изучения и развития языков народов Российской Федерации;</p> <p>обеспечение поддержки коренных малочисленных народов Российской Федерации, включая создание необходимых условий для сохранения и защиты их исконной среды обитания и традиционного образа жизни;</p> <p>создание условий для социальной и культурной адаптации иностранных граждан в Российской Федерации и их интеграции в российское общество;</p> <p>повышение эффективности межрегионального и международного сотрудничества в сфере реализации государственной национальной политики Российской Федерации.</p>

ОСНОВНЫЕ ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

I. ПОКАЗАТЕЛИ

**Государственная программа Российской Федерации
«Реализация государственной национальной политики»
Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2016 № 1532
[целевые показатели и индикаторы госпрограммы]**

- доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений, в общей численности граждан Российской Федерации;
- уровень общероссийской гражданской идентичности;
- прирост численности занятого населения в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации по отношению к соответствующему показателю 2016 года;
- количество языков народов России, используемых в ходе реализации проектов и программ в сфере государственной национальной политики Российской Федерации за весь период действия государственной программы Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики»
- количество членов казачьих обществ;
- доля граждан, подтверждающих отсутствие в свой адрес дискриминации по признакам национальности, языка, религии, в общем количестве опрошенных граждан;
- количество мероприятий, проведенных некоммерческими организациями в сфере духовно-просветительской деятельности;
- количество федеральных государственных гражданских служащих, ответственных за реализацию государственной национальной политики Российской Федерации, прошедших обучение по программам дополнительного профессионального образования;
- доля граждан, не испытывающих негативного отношения к мигрантам, в общей численности граждан Российской Федерации
- количество выявленных межэтнических и межрелигиозных противоречий

**Национальный проект «Культура»
утвержден президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по
стратегическому развитию и национальным проектам
(протокол от 24 декабря 2018 г. № 16)**

Федеральный проект «Творческие люди»
- количество поддержанных творческих проектов, направленных на укрепление российской гражданской идентичности на основе духовно-нравственных и культурных ценностей народов Российской Федерации, включая мероприятия, направленные на популяризацию русского языка и литературы, народных художественных промыслов и ремесел, поддержку изобразительного искусства
- количество реализованных программ, направленных на укрепление единства нации, духовно-нравственное и патриотическое воспитание

- количество реализованных программ, направленных на укрепление исторической и культурной связи поколений
- количество созданного и распространенного контента в сети «Интернет», направленного на укрепление гражданской идентичности и духовно-нравственных ценностей среди молодежи

Национальный проект «Образование» утвержден президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24 декабря 2018 г. № 10)

Цель: воспитание гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации, исторических и национально-культурных традиций
- доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных дополнительным образованием, %
- численность обучающихся, вовлеченных в деятельность общественных объединений, в т.ч. волонтерских и добровольческих, млн. человек накопительным итогом

Государственная программа «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2016 - 2020 годы»

Постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2015 № 1493

- количество подготовленных организаторов и специалистов в сфере патриотического воспитания, в том числе специалистов военно-патриотических клубов и объединений
- доля участвующих в реализации Программы образовательных организаций всех типов в общей численности образовательных организаций
- доля обучающихся в образовательных организациях всех типов, принимавших участие в конкурсных мероприятиях, направленных на повышение уровня знаний истории и культуры России, своего города, региона, в общей численности обучающихся
- доля граждан Российской Федерации, выполнивших нормативы Всероссийского физкультурно - спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), в общей численности населения, принимавшего участие в сдаче нормативов Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне»(ГТО)
- доля субъектов Российской Федерации, в которых принята программа субъекта Российской Федерации в сфере патриотического воспитания, в общей численности субъектов Российской Федерации
- количество субъектов Российской Федерации, в которых создан региональный центр патриотического воспитания
- доля волонтерских организаций, осуществляющих свою деятельность на базе федеральных государственных образовательных организаций высшего образования, в общей численности федеральных государственных образовательных организаций высшего образования

План мероприятий по реализации в 2016-2025 годах Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2016 года N 1792-р

- повышение качества жизни коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации
- сохранение культурного наследия коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации
- повышение доступа к образовательным услугам коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации с учетом их этнокультурных особенностей
- создание условий для улучшения демографических показателей коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации
- сохранение культурного наследия коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации
- повышение доступа к образовательным услугам коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации с учетом их этнокультурных особенностей

СРАВНИТЕЛЬНАЯ ТАБЛИЦА ПОЛОЖЕНИЙ КОНЦЕПЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ПЕРИОД ДО 2025 ГОДА (2012 Г.) И КОНЦЕПЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА 2019–2025 ГГ. (2018 Г.)

31 октября 2018 года была утверждена новая Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 гг. Важно отметить, что это не новая редакция, как в случае со Стратегией государственной национальной политики на период до 2025 года, а полноценный самостоятельный документ. В новой концепции отсутствует терминологический блок, в то же время дается более конкретизированное изложение задач миграционной политики. В ближайшее время субъектам Российской Федерации предстоит провести работу по внедрению основных положений новой Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019-2025 гг. на региональном уровне.

Ниже представлена таблица сравнения основных положений предыдущей и действующей Концепций. Для целей сравнения пункты внутри структурных блоков могут идти не в том порядке, в каком представлены в исходном документе.

Сопоставление текстов двух документов в ряде случаев сопровождается пояснениями и обобщениями. Курсивом выделен текст составителей таблицы, прямым шрифтом представлены выдержки из документов.

<p>Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года (утверждена Указом Президента Российской Федерации от 8 июня 2012 г. № 1490) НЕДЕЙСТВИТЕЛЬНА</p>	<p>Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 гг. (утверждена Указом Президента Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 622)</p>
Основные положения	
<p><i>Даны определения основным терминам, используемым в настоящей Концепции</i></p>	<p><i>Терминологический блок отсутствует</i></p>
Условия формирования и реализации миграционной политики	
<p><i>Отмечается, что миграционные процессы - необходимый источник восполнения естественной убыли населения. Внутренняя миграция не активна и направлена в Европейскую часть России, преимущественно в столичные регионы. Россия экспортирует определенное количество рабочей силы за рубеж. Отмечается потенциал образования как сферы привлечения мигрантов.</i></p>	
<p><i>Указывается на недостаточную проработанность правовой базы в сфере миграции, отсутствие программных документов. Отмечается несовершенство системы квотирования, значительное количество нелегальных мигрантов.</i></p>	<p><i>Отмечается положительное влияние интеграционных процессов на евразийском пространстве для миграционной привлекательности РФ, значительный прирост населения за счёт миграции.</i></p> <p><i>Дан обширный обзор управленческим и правовым изменениями в сфере регулирования миграции.</i></p> <p><i>Среди потенциальных угроз выделяется миграционный кризис в Европе, который оказывает влияние на российскую ситуацию. Обращается внимание на то, что необходимость в неквалифицированных мигрантах обусловлена слабым технологическим развитием экономики страны.</i></p>
Цели миграционной политики	
<p>стабилизация и увеличение численности постоянного населения Российской Федерации;</p>	<p>Создание миграционной ситуации, которая способствует решению задач в сфере социально-экономического, пространственного и демографического развития страны.</p>
<p>содействие обеспечению потребности экономики Российской Федерации в рабочей силе, модернизации, инновационном развитии и повышении конкурентоспособности ее отраслей.</p>	
<p>обеспечение национальной безопасности Российской Федерации, максимальная защищенность, комфортность и благополучие населения Российской Федерации;</p>	<p>Повышение качества жизни населения России, обеспечение безопасности государства, защиты национального рынка труда.</p>
	<p>Поддержание межнационального и межрелигиозного мира и согласия в российском обществе, а также в сфере защиты и сохранения русской культуры, русского языка и историко-культурного</p>

	наследия народов России, составляющих основу ее культурного (цивилизационного) кода.
Принципы миграционной политики	
	комплексность решения задач миграционной политики с учетом решения задач социально-экономического, культурного, демографического и иного развития Российской Федерации;
	приоритет интересов Российской Федерации и российских граждан, постоянно проживающих на ее территории;
учет особенностей регионального развития;	учет многообразия региональных и этнокультурных укладов жизни населения Российской Федерации;
взаимодействие федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, развитие институтов социального партнерства и гражданского общества;	координация деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере миграции;
	участие институтов гражданского общества в реализации миграционной политики при соблюдении принципа невмешательства в деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления;
	финансовая обеспеченность мер по реализации миграционной политики.
обеспечение прав и свобод человека и гражданина;	
недопустимость любых форм дискриминации;	
соблюдение норм национального и международного права;	
гармонизация интересов личности, общества и государства;	
защита национального рынка труда;	
дифференцированный подход к регулированию миграционных потоков в зависимости от целей и сроков пребывания, социально-демографических и профессионально-квалификационных характеристик мигрантов;	
открытость и доступность информации о миграционных процессах и принимаемых решениях в области реализации государственной миграционной политики Российской Федерации;	
научная обоснованность принимаемых решений.	

Задачи миграционной политики	
создание условий и стимулов для переселения в Российскую Федерацию на постоянное место жительства соотечественников, проживающих за рубежом, эмигрантов и отдельных категорий иностранных граждан;	<p>совершенствование правовых, организационных и иных механизмов, регулирующих и обеспечивающих;</p> <p>добровольное переселение в Российскую Федерацию на постоянное место жительства соотечественников, проживающих за рубежом, а также иных лиц, которые способны успешно интегрироваться в российское общество;</p> <p>въезд в Российскую Федерацию и пребывание на ее территории иностранных граждан, желающих развивать экономические, деловые, профессиональные, научные, культурные и иные связи, изучать язык, историю и культуру нашей страны, способных благодаря своей трудовой деятельности, знаниям и компетенциям содействовать экономическому, социальному и культурному развитию России;</p>
содействие адаптации и интеграции мигрантов, формированию конструктивного взаимодействия между мигрантами и принимающим сообществом;	создание условий для адаптации к правовым, социально-экономическим, культурным и иным условиям жизни в Российской Федерации иностранных граждан, испытывающих сложности в адаптации, обусловленные особенностями их культуры и привычного жизненного уклада, а также иными факторами;
содействие образовательной миграции и поддержка академической мобильности;	создание благоприятного режима для свободного перемещения обучающихся, научных и педагогических работников в целях развития науки, профессионального образования, повышения уровня подготовки научных кадров и специалистов для отраслей экономики и сферы государственного управления Российской Федерации;
содействие развитию внутренней миграции;	создание условий для снижения диспропорции в размещении населения и решения задач пространственного развития страны;
противодействие незаконной миграции;	дальнейшее развитие механизмов и средств профилактики, предупреждения, выявления и пресечения нарушений миграционного законодательства Российской Федерации и коррупционных нарушений в сфере миграции, включая совершенствование мер ответственности за нарушение названного законодательства и законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции;

выполнение гуманитарных обязательств в отношении вынужденных мигрантов;	оказание в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и законодательством Российской Федерации помощи иностранным гражданам, ищущим защиту на территории Российской Федерации.
разработка дифференцированных механизмов привлечения, отбора и использования иностранной рабочей силы.	
Направления миграционной политики	
<i>Направления соответствуют основным задачам Концепции. Предлагалось ввести дифференцированный подход к привлечению мигрантов. Уделялось больше внимания образовательным аспектам миграции, внутренней миграции, вопросам адаптации и интеграции мигрантов, в сравнении с последующей версией Концепции.</i>	<i>Направления соответствуют основным задачам Концепции. Самый большой блок раскрывает направление совершенствования миграционной политики в правовом и организационном аспектах, упрощения миграционных процедур, но в то же время усовершенствования механизмов контроля.</i>
Международное сотрудничество в сфере миграции	
создание условий для свободного перемещения и трудоустройства граждан в соответствии с международными соглашениями;	реализация международных договоров Российской Федерации в сфере миграции;
заключение международных соглашений об организованном привлечении иностранных работников;	заключение при необходимости международных договоров Российской Федерации с учетом цели, принципов, задач и основных направлений миграционной политики;
заключение международных соглашений о взаимном признании медицинских документов.	
развитие многостороннего и двустороннего взаимодействия в сфере миграции в рамках международных организаций;	обеспечение взаимных интересов государств – членов Евразийского экономического союза;
расширение взаимодействия с международными организациями в сфере миграции и использование их потенциала;	участие Российской Федерации в деятельности международных организаций, взаимодействие с иностранными партнерами и международными институтами в целях совершенствования качества регулирования международных миграционных потоков;
заключение международных соглашений в сфере миграции, способствующих притоку иностранных инвестиций в Российскую Федерацию;	обеспечение плодотворного участия Российской Федерации во взаимодействии с иностранными государствами, международными организациями и объединениями в формировании позитивной, сбалансированной

	и объединительной международной повестки дня и в выработке решений по вопросам миграции;
	обмен опытом по реализации миграционной политики и управлению миграционными процессами;
заключение международных соглашений с компетентными органами иностранных государств о сотрудничестве в борьбе с незаконной миграцией;	повышение эффективности механизмов противодействия незаконной миграции, в том числе расширение договоренностей о реадмиссии;
заключение международных соглашений о приеме, возврате и транзитном проезде лиц, нелегально находящихся на территории Российской Федерации и территориях иностранных государств (о реадмиссии);	
выработка единых подходов по вопросу реадмиссии граждан третьих государств, включая расходные обязательства сторон, в рамках международных организаций;	
гармонизация и унификация миграционного законодательства Российской Федерации и применение информационных технологий в сфере миграции в рамках международных организаций;	совершенствование механизмов обмена сведениями о гражданстве и иными сведениями, касающимися мигрантов, а также повышение уровня защищенности таких сведений при их обработке и трансграничной передаче;
формирование правовой базы сотрудничества с иностранными государствами с целью обмена информацией по вопросам миграции, представляющим взаимный интерес;	
	мониторинг общественно-политической и социально-экономической ситуации в иностранных государствах, гражданам которых в Российской Федерации предоставлена защита.
Информационно-аналитическое обеспечение реализации миграционной политики	
<i>В Концепции-2012 основное внимание уделялось технологическому усовершенствованию инструментов регулирования миграционной политики, повышению научной составляющей миграционной политики (статистические исследования и мониторинг).</i>	<i>Расширение использования цифровых технологий остаётся актуальным и в Концепции-2018. Другим направлением информационно-аналитического обеспечения реализации миграционной политики является совершенствования языка, описывающего миграционные процессы. Это отсылает нас к отсутствию терминологического блока в данной версии Концепции. Также отмечена необходимость учёта широкого круга факторов при оценке миграционной политики, в том числе этноконфессиональных.</i>

Основные механизмы реализации миграционной политики

<p><i>Представлен обширный перечень механизмов реализации: совершенствование законодательства и международного сотрудничества, региональная дифференциация задач миграционной политики, учет задач миграционной политики при формировании госпрограмм, бюджетов всех уровней, проведение мониторинга и научных исследований по миграционным вопросам и др.</i></p>	<p><i>Механизмы реализации следующие: проведение плановых мероприятий (впоследствии был принят план реализации государственной миграционной политики), а также кадровое и информационное обеспечение реализации миграционной политики. Отдельно отмечается необходимость ежегодных докладов о ходе реализации миграционной политики Президенту Российской Федерации.</i></p>
--	--

АДАПТАЦИЯ И ИНТЕГРАЦИЯ МИГРАНТОВ

Наличие большого количества трудовых мигрантов, временно находящихся на территории России, определяет ряд первостепенных задач в миграционной политике страны, связанных с адаптацией и интеграцией иностранных граждан.

Социальную адаптацию можно определить как целостный, интегративный, процесс, благодаря которому происходит гармонизация отношений мигранта и социокультурного пространства региона, достигаются внутренние и внешние состояния равновесия; показателями адаптированности выступают адаптация к деятельности; степень включенности личности в группу, в новое социокультурное пространство; эмоциональное самочувствие (оценка жизненной ситуации)¹⁴.

К индикаторам позитивной оценки, которые возможно эмпирически фиксировать, относят:

- удовлетворенность мигрантов своим положением в обществе;
- удовлетворенность жилищными условиями;
- отсутствие среди мигрантов безработицы;
- удовлетворенность профессиональной деятельностью
- высокая общественно-политическая и социальная активность мигрантов;
- оптимистическое мироощущение, доброжелательные отношения с местным населением, коллегами, соседями;
- усвоение приезжими культурных норм и традиций принимающей стороны;
- наличие внутринациональной и межнациональной брачности;
- наличие национальных учреждений культуры, религии, общественных организаций, органов самоуправления мигрантов и т.д.

При более длительном пребывании мигрантов на территории принимающей страны и ориентации на долгосрочное пребывание или переезд, к вышеперечисленному можно добавить и такие немаловажные компоненты, как:

- психологический настрой на оседлый образ жизни, выражающийся в устойчиво высокой деторождаемости, стремлении к обустройству своего жилища элементами быта, рассчитанными на многолетнее пользование;
- приглашение своих родственников и знакомых переехать на постоянное жительство в данный регион.

Успешная адаптация побуждает мигрантов к активному участию в общественной жизни в районе, развивает их побудительные мотивы к повышению уровня своего образования, стимулирует стремление к карьерному росту, занятию

¹⁴ Леденева В.Ю. Модели социальной адаптации и интеграции трудовых мигрантов. М., 2014. СС. 40-41.

стабильного и престижного положения в своей профессиональной среде. В результате на место социальной адаптации приходит **социальная интеграция** – процесс установления оптимальных связей между относительно самостоятельными малосвязанными между собой социальными объектами (индивидуумами, группами, социальными классами, государствами) и дальнейшее их превращение в единую, целостную систему, в которой согласованы и взаимозависимы ее части на основе общих целей, интересов¹⁵.

При реализации государственной политики в области социальной адаптации и интеграции мигрантов необходимо обращать внимание на следующие аспекты:

- необходимость решения задач по интеграции и адаптации иностранных граждан в тесном сотрудничестве с представителями национально-культурных объединений;

- условия для сдачи иностранными гражданами экзамена на знание русского языка, истории России и основ законодательства Российской Федерации для получения патента на работу на территории региона или другие виды документов, необходимых для легализации;

- информационную поддержку прибывших иностранных граждан путем размещения нормативно правовых документов на официальных сайтах исполнительных органов власти субъектов, на едином портале государственных и муниципальных услуг и средствами массовой информации;

- организацию консультационных услуг для работодателей по правовому регулированию вопросов о привлечении и использовании иностранной рабочей силы;

- издание учебно-методических материалов по истории России и законодательству Российской Федерации для иностранных граждан;

- работу с детьми-инофонами (детьми - иностранными гражданами, находящимися на территории Российской Федерации);

- необходимость разработки и внедрения моделей социальной адаптации и интеграции мигрантов с учетом особенностей отдельных регионов Российской Федерации, а также параметров оценки этих процессов.

- Большое распространение в субъектах Российской Федерации получила практика *создания информационных буклетов для мигрантов*.

Цель распространения пособия, справочника или информационной брошюры и конкретная целевая аудитория (временные трудовые мигранты; мигранты, ориентированные на долгосрочное пребывания и, возможно переселение; дети мигрантов и др.) определяют структуру материалов и язык. Рекомендуется издавать материалы одновременно на нескольких языках, например, узбекском и русском, таджикском и русском и т.д. В общем виде справочник мигранта может содержать следующие разделы в своей структуре:

1. Приветственные слова, обращение значимых для мигрантов персон: руководителей НКА, лидеров диаспоры, руководство субъекта. Целесообразно приводить позитивно окрашенные цитаты известных мигрантам политических деятелей, деятелей культуры, искусства и т.д.

2. Блок информации о субъекте, на территории которого распространяется материал (пребывает мигрант). Этот блок может быть как небольшим, так и развернутым, в зависимости от целей и направленности всего издания (могут

¹⁵ Леденева В.Ю. Модели социальной адаптации и интеграции трудовых мигрантов. М., 2014. 41С.

включать исторические сведения, информация о природе, национальном составе, обычаях и традициях народов, культурных достопримечательностях и др.).

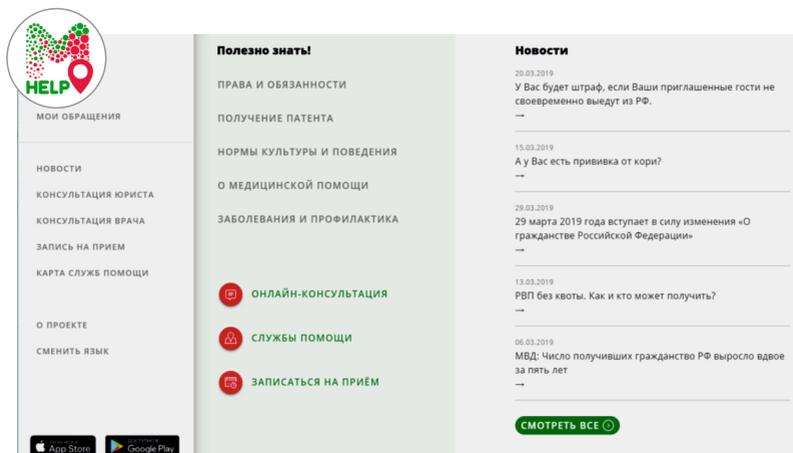
3. Блок справочной информации, максимально полезной в повседневной жизни мигрантов. Этот раздел, как правило, содержит сведения о необходимых документах для легального пребывания, осуществления трудовой деятельности на территории Российской Федерации и конкретного субъекта; контактные данные различных организаций, деятельность которых связана с реализацией процессов адаптации и интеграции (миграционные центры, медицинские учреждения, центры помощи мигрантам, контакты соответствующих НКО, диаспор и т.д.).

4. Блок конкретных рекомендаций различного характера, касающихся соблюдения норм общественного поведения, особенностей межличностного взаимодействия, действий мигрантов в случае возникновения конфликтных ситуаций, в случае необходимости - обращения за медицинской помощью и др. Особенно востребованными являются материалы социально-юридического характера, которые часто размещают в путеводителях для мигрантов.

- Все большую популярность среди мигрантов приобретают мобильные приложения и *интернет-порталы*, разработанные специально для приезжающих в Россию иностранцев. Мобильные приложения могут быть использованы мигрантами как непосредственно в стране пребывания, так и на родине, обеспечивая подготовку к переезду в другую страну.

Примеры (опыт Российской Федерации и СНГ):

Мобильное приложение «M-help»



Мобильное приложение M-Help создано для тех, кто хочет приехать работать или учиться в Россию. С помощью приложения пользователь может бесплатно получить онлайн-консультацию у юриста или врача, записаться на прием к специалистам и быть в курсе всех новостей, касающихся миграционной политики Российской Федерации.

Языки: русский, узбекский, таджикский, английский, азербайджанский, киргизский и армянский.

Мобильное приложение «MIGRANT»

LEXMOBILE LEXMOBILE
MIGRANT ВСТРЕЧАЙТЕ МОБИЛЬНОЕ ПРИЛОЖЕНИЕ
— ПОМОЩНИК МИГРАНТА ДЛЯ ANDROID

- позволяет проверить наличие запрета на въезд в РФ
- проверить действительность разрешений на работу и патентов
- поддерживает русский, узбекский и таджикский языки

Google play

СКОРО и для IPHONE

Языки: русский, узбекский, таджикский

Мобильное приложение «МигрАзия+»

МигрАзия
Приложение для трудящихся-мигрантов и членов их семей
ЗДРАВСТВУЙТЕ
Как вы хотите войти?

ГРАЖДАНИН ЕАЭС
ГРАЖДАНИН СНГ

Работа в РФ
Выезд в РФ
Помощь в РФ
Гражданство в РФ

Языки: киргизский, узбекский, русский.

Приложение разработано для трудовых мигрантов, находящихся как в России, так и за ее пределами. Приложение запущено на русском, узбекском и таджикском языках. В настоящее время пользователям приложения доступны такие услуги, как проверка запрета на въезд в Российскую Федерацию, подлинности патента и разрешения на работу. Планируется расширение функционала. Пока приложение работает на платформе Android, в ближайшее время будет запущена версия для Iphone.

Мобильное приложение, позволяющее подготовиться к поездке в Российскую Федерацию заранее, а также использовать его во время пребывания в стране. Представляет информацию о правилах пребывания граждан ЕАЭС и СНГ в России, в виде электронного сборника полезных материалов. Функционал использования геолокации: мигранты могут просматривать карты с отмеченными «полезными» контактами и адресами. Через данное мобильное приложение возможно делать запросы в профильные государственные структуры, скачать формы заявлений и обращений, заполнять и сохранять их в личных документах, а также находить необходимые организации на карте.

- К настоящему времени в России накоплен положительный опыт *работы некоммерческих организаций* по адаптации и интеграции мигрантов. НКО получают финансовую поддержку различных фондов, в том числе Фонда Президентских грантов.

Примеры (поб

Примеры (победители конкурса в направлении «Укрепление межнационального и межрелигиозного согласия»)¹⁶:

Женсовет мигрантов «Женский круг»

Организация: АНО «Миграция»; Сроки реализации 03.12.2018 – 30.11.2019; География проекта: Муниципальные образования Пермского края: город Пермь, город Кудымкар, Пермский муниципальный район.

Цель проекта: объединение женщин – мигрантских лидеров, способных консультировать и информировать своих соотечественников по вопросам социально-культурной адаптации. Участники: женщины-мигранты, иностранные студенты. Проект расширяет спектр бесплатных услуг для женщин-мигрантов (оказание образовательной, консультативной, практической и психологической помощи) и способствует объединению женщин, а также систематизирует проблемы их адаптации путем проведения анкетирования и анализа конкурсных работ. В результате будет создана группа активистов-волонтеров, представляющих социальные интересы женщин - мигрантов, готовых впоследствии оказывать помощь в адаптации.

Изучение русского языка - основа адаптации и интегрирования мигрантов в новых условиях жизни

Организация: АНО по оказанию услуг в сфере миграции «Центр социальной адаптации мигрантов»; Сроки реализации 01.01.2019 – 30.11.2019; География проекта: г. Липецк Липецкой области. Проект будет осуществляться в г. Липецке, при этом результаты проекта доступны мигрантам, приехавшим со всей территории Липецкой области или других регионов.

В рамках проекта будет проводится обучение мигрантов русскому языку по программе доп.образования «Деловой русский язык для мигранта», а также кратковременный присмотр и уход за детьми мигрантов во время прохождения ими обучения, оформления и подачи документов в миграционную службу для узаконивания своего статуса в России и т.д. Очень часто возникает ситуация, что дети мигрантов не посещают детский сад и никто не может присмотреть за ними на время отсутствия родителей. В рамках проекта присмотр и уход за детьми мигрантов будет проводиться во время прохождения мигрантами обучения, комплексного экзамена, тестирования, консультирования, подготовки и подачи ими в миграционную службу документов для узаконивания своего статуса пребывания в РФ и др. Во время присмотра и ухода за детьми будет обеспечен контроль воспитателем за действиями и поведением детей, с детьми будут организованы игры и развивающие занятия, воспитывающие интерес к культуре России, разъяснены правила поведения в обществе, что позволит повысить уровень успешной адаптации и интеграции детей мигрантов. Будут проведены 4 детских праздника(по 1,5 часа) для 40 детей мигрантов с участием аниматоров, посвященные Новому году и Рождеству, Семейным традициям, Дню России, Дню национального единства, что позволит детям узнать историю и культуру новой Родины.

Мой друг мигрант

Организация: некоммерческое партнерство «Центр социальных проектов»; Сроки реализации 01.12.2017 – 31.07.2018; География проекта: Московская область (МО). «Социальный десант» приходит к мигрантам, проживающим в

¹⁶ Подробное описание всех проектов, участвующих в отборе, можно найти на сайте Фонда Президентских Грантов <https://президентскиегранты.рф>

наиболее проблемных кластерах области, отмеченных скудным пребыванием мигрантов и напряженными отношениями «местные-чужие». Проблемными являются города Люберцы, Подольск, Химки, Мытищи, Балашиха, Королев, Красногорск, Одинцово и соответствующие районы МО. Эти территории являются основными зонами работы по проекту. Точный план работ в районах, муниципальных образованиях, поселениях определяется на первом этапе исполнения гранта (см. календарный план), на основе консультаций с органами областной и местной власти, лидерами диаспоральных общин.

Проект представляет собой систему действий, направленных на инклюзию и адаптацию трудовых мигрантов из Таджикистана и Узбекистана, находящихся в Московской области. Три направления проекта, взаимосвязь которых дает эффект синергии:

1. «Социальные десанты» в мигрантскую среду – специалисты приходят к тем многим тысячам мигрантов, которые сами вряд ли обратятся за помощью. Основное содержание этой полевой работы: (а) просвещение и консультирование по вопросам российского законодательства и правоприменения; (б) социально-правовая модерация: помощь в осуществлении переговоров, налаживании взаимодействия с работодателями и органами власти; (с) социально-психологическая поддержка мигрантов, в частности, поддержка женщин, желающих (но не решающихся) иметь социально-активную позицию.

2. Создание стационарного центра, совмещающего функции информационно-консультационной площадки для мигрантов и площадки их собственных культурных активностей. Направления работы: (а) консультативная помощь (в т.ч. экстренная) по телефону; (б) проведение встреч заинтересованных мигрантов с представителями ФМС, МВД, правительства МО, с федеральными и областными депутатами, правоведами, прессой; мигранты не только получают информацию, но и говорят, давая обратную связь тем, кто пишет и исполняет касающиеся их законы; (с) создание информационных продуктов для мигрантов, о мигрантах и в большой степени силами самих мигрантов.

3. Создание медиапродукта - цикловой медиапрограммы. Некоторые ключевые рубрики: «Как жизнь?». Разговор в студии, посвященный драматическим или успешным жизненным историям мигрантов: ведущий – гость или гости-мигранты – родственники и земляки мигрантов, находящиеся у себя на родине (через скайп, вайбер и т.п.) – эксперты из «социальных десантов». «Тайный посетитель». По аналогии с «тайным покупателем» (mystery shopper), наш «тайный посетитель» исследует работу, жизнь, социальную защищенность трудовых мигрантов. «20 минут с мудрецами». Пара священнослужителей – батюшка и мулла из местных общин; они вместе разбирают те или иные ситуации текущей жизни, дают советы «житейской мудрости», показывают примеры понимания и терпимости. Сюжеты о жизни мигрантских общин, подготовленные их собственными силами. Сюжеты о встречах на площадке проекта.

Зарубежный опыт реализации и оценки программ Адаптации и интеграции мигрантов

Таблица 14. Индикаторы интеграции, наиболее часто применяющиеся в зарубежных странах

Социально-экономические	Политико-правовые	Социально-культурные	Социально-психологические
Занятость	Ежегодный объем натурализации	Языковая компетенция	Отношение принимающего населения
Уровень дохода	Участие в политической жизни	Выбор супруга/супруги	Этнокультурное разнообразие на рабочем месте (в государственном и частном секторе)
Социальная защищенность		Отношение к базовым нормам принимающей страны	
Уровень образования	Участие в институтах гражданского общества	Частота контактов с принимающим сообществом и со страной происхождения	Случаи дискриминации (получившие освещение в СМИ или попавшие в мониторинги НПО)
Жилищные условия	Количество мигрантов с двойным гражданством (там, где оно предусмотрено законом)		Количество правонарушений
Наличие или отсутствие жилищной сегрегации			

Источник: Малахов В.С. Интеграция мигрантов: европейский опыт и перспективы России: рабочая тетр. / РСМД; под. ред. И.С. Иванова. М.: Спецкнига, 2014. С. 11.

Наиболее распространенные и эффективные программы и практики интеграции в зарубежных странах¹⁷

Программы*:

- *Интеграционные курсы* (включая языковые и «ориентационные»). В большинстве стран ЕС они называются также курсами гражданской интеграции. Их объем – несколько сот часов (300-600 и более), 90% которых обычно занимает изучение языка. Остальное время отводится на приобретение базовых знаний о стране. Это ознакомление с государственным устройством и правовой системой (в некоторых случаях, но не всегда - также с ключевыми моментами национальной истории), с устройством повседневности (работа основных государственных институтов, транспорта и т.д.). **Пример:** во Франкфурте слушатели интеграционных курсов совершают вместе с сопровождающим поездку на метро, посещают мэрию, заходят на почту и телеграф и т.д.

- *Горячие линии - call centers* обычно доступные в течение большей части дня (иногда круглосуточно) и работающие на нескольких языках. **Пример:** телефонная линия SOS-immigrant, созданная в Португалии, 12 часов ежедневно отвечает на звонки на четырех языках.

¹⁷ По материалам источника: Малахов В.С. Интеграция мигрантов: Концепции и практики. М.: Фонд «Либеральная Миссия», 2015. СС. 219 – 220, 223 – 227.

- *Настольная книга мигранта* (пособия, руководства) — во многих странах ЕС издаются подобного рода руководства. В них кратко изложены основные сведения, касающиеся принимающей страны, и приведена жизненно необходимая информация, от адресов госучреждений до номеров телефонов организаций, прямо или косвенно занимающихся обустройством мигрантов.

- *Продуманная система социокультурной медиации*. На уровне государства и гражданского общества формируются институты, опосредующие взаимодействие мигрантов с институтами принимающей страны. **Примеры:** к таким посредникам, или медиаторам, относятся организации, предоставляющие переводческую помощь (например, сопровождающие женщин при посещении врача). Другой пример: НКО, занимающиеся - в том числе на волонтерской основе - решением повседневных проблем новоприбывших (жилье, трудоустройство, школа для детей и т.д.)

*Исходя из особенностей и возможностей принимающей страны, различные программы могут сочетаться и приобретать свои уникальные черты, в зависимости от специфики интеграционных процессов, структуры и потребностей иммиграционного потока и т.д.

Конкретные практики (механизмы), направленные на реализацию интеграционного (двустороннего) процесса

Цель: улучшение социально-психологической атмосферы через распространение плюралистического образа общества

Механизмы (практики):

- учреждение премии журналистам и общественным деятелям, общественным организациям за заслуги в «поощрении многообразия» (общенациональный, региональный, локальный характер). **Пример:** премии журналистам за заслуги «в развитии культурного многообразия» Вены, Кельна, Берлина и др., премия европейского уровня «За достижения в поощрении интеграции и многообразия»;

- деятельность СМИ, сфокусированная на тематике, связанной с миграцией, а также ориентированная на мигрантскую аудиторию. **Пример:** радио Multi-kulti (радиостанция, возникшая с ориентиром на турецкую молодежь в Берлине. Вещание на нескольких языках), международное радио Афин.

Цель: укрепление доверия между старожильческим и новоприбывшим населением

Механизмы (практики): (среди наиболее часто используемых механизмов те, которые вне зависимости от наполнения создают коммуникационное пространство, позволяющее сократить дистанцию между местным и приезжим населением):

- *живые библиотеки (human libraries)*. «Живые Библиотеки» нужны, чтобы дать людям возможность в неформальной обстановке побеседовать с представителями тех групп, по отношению к которым в обществе существуют предубеждения; чтобы они смогли за своими различиями разглядеть друг друга. Это помогает избавиться от стереотипов, которые часто ведут к дискриминации отдельных людей или целых групп, и повысить уровень взаимопонимания в обществе. «Живая Библиотека» работает так же, как и обычная библиотека. По библиотечному каталогу «читатели» могут выбрать интересующую их «книгу» и записаться к ней у «библиотекаря». В течение определенного времени (30–45 минут) «книгу» можно «читать», после чего нужно вернуть ее «библиотекарю». Затем читатель может записаться и взять следующую «книгу». Отличие лишь в том, что «живая книга» – это человек, а «чтение» – разговор¹⁸.

- *семейные чаепития*. Неформальные встречи семей, живущих по соседству в том или ином дворе, микрорайоне и т.д. либо в праздничные дни, либо вечером перед выходным днем в специально выделенном помещении;

- *социальный театр*. Труппу театра составляют люди разных национальностей, значительная часть которых представляет мигрантскую среду. В процессе подготовки спектакля актеры делятся друг с другом своими различными опытами, обмениваются культурно. Также реализация проектов социального театра имеет влияние на публику, большая часть которых являются родственниками и друзьями самих исполнителей;

- *дни/недели этнической кухни/культур*. Знакомство «через еду» представляет простой и приятный способ познания других культур и народов. Кроме собственно трапезы подобные мероприятия часто включают в себя сопутствующие просветительские начинания. Тогда мероприятия часто принимают характер фестивалей. Особое значение имеет информационное наполнение подобных мероприятий;

- *футбольные фестивали*. Турниры с участием нескольких десятков непрофессиональных футбольных команд, как смешанных, так и представляющих определенную этническую группу или землячество.

¹⁸ Подробнее: <http://humanlibrary.ru/faq>

- компьютерные игры про мигрантов. Особый способ преодоления негативных стереотипов в отношении миграции – возможность пройти в виртуальном пространстве этап жизненного пути мигранта. В основе сюжетов компьютерных игр лежат биографии и истории реальных людей.

Цель: увеличение социальных компетенций мигрантского населения

Механизмы (практики):

-различные компоненты курсов по гражданской интеграции, в т.ч. поездки по городу в сопровождении гида продолжительностью в несколько часов. Во время поездок мигрант получает базовые навыки жизни в мегаполисе: как купить билет на транспорт, как пользоваться различными терминалами и др.

ГРАЖДАНСКИЙ СЕКТОР В ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКОЙ СФЕРЕ

Рисунок 11. Роль гражданского общества и некоммерческого сектора в общественно-политической сфере

Сеть коммерческого сектора с различными формами гражданской активности



Региональные механизмы межсекторного взаимодействия

Конкурсные механизмы задействуются тогда, когда НКО участвует в конкурсе, организованном в соответствии с заранее разработанной процедурой и схемой реализации выигравших конкурс проектов. В эту группу входят конкурсы на реализацию государственного и муниципального социального заказа, гранты (субсидии) субъекта РФ и муниципальные гранты, конкурсы социальных проектов, конкурсы гражданских инициатив и т.д.

Социально-технологические механизмы базируются на инновационной социальной технологии, разработанной в России или за рубежом, но творчески адаптированной к российским условиям. Эти социальные технологии отличаются эффективностью и новизной подхода к решению самых острых социальных проблем.

Организационно-структурные механизмы реализуются тогда, когда власть совместно с НКО и/или бизнесом создают новую организационную структуру (как правило, новое юридическое лицо), которой делегируется часть функций по решению совокупности социально значимых задач через вовлечение отдельных граждан и общественных объединений при финансовой поддержке со стороны государства и бизнеса.

Процедурные (переговорные) механизмы взаимодействия включают правила партнерства некоммерческого сектора и власти для решения определенного класса задач. Они чаще всего оформляются либо в виде нормативного правового акта, либо специального соглашения о партнерстве, действующего в течение фиксированного периода. Это могут быть определенные правила и процедуры, оформленные в соответствующих законах и постановлениях; общественные палаты, комитеты, форумы граждан; общественные советы; круглые столы; координационные советы; палаты социального бизнеса; общественные (публичные) слушания.

Комплексные или комбинированные механизмы реализуются через формы социального партнерства, которые несут в себе черты как минимум любой пары из вышеназванных. Например, фонды развития местного сообщества (объединяют черты конкурсных, технологических и организационно-структурных механизмов), ярмарки НКО, ярмарки социальных проектов и услуг и т.п.

ИНФОРМАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА В РЕГИОНЕ И РАБОТА СО СМИ

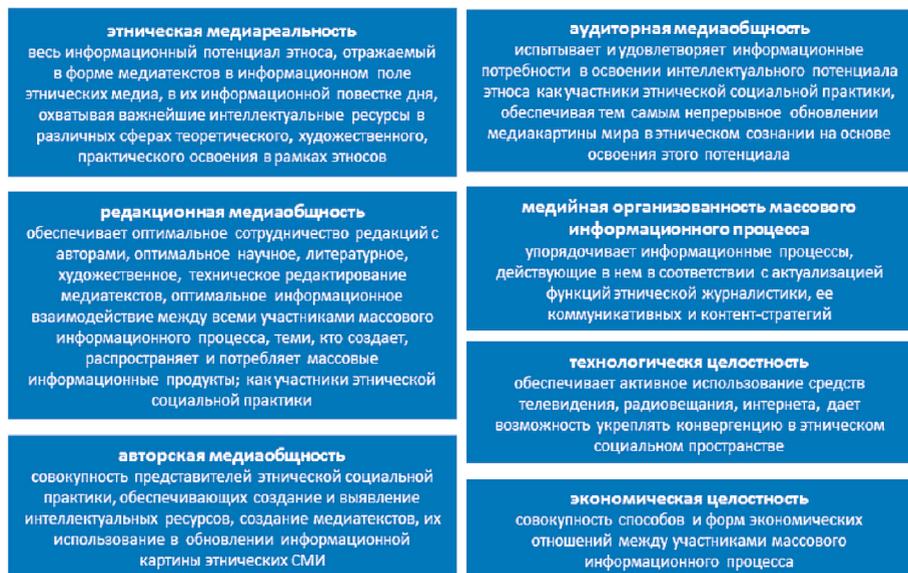
Таблица 15. Основные характеристики различных моделей информационной политики

Модели информационной политики	Характеристика
Авторитарная	Сопровождается сочетанием жесткой авторитарной политики власти в отношении СМИ, низкой медиа-насыщенностью, практически отсутствием рекламного рынка, конфликтов в медиасфере. Органы власти информационно закрыты, журналистское сообщество несамостоятельно.
Патерналистская	Высокая медианасыщенность региона. Вместе с тем, рекламный рынок развит слабо, существует большой объем госдотаций на лояльные СМИ, у региональной власти практически полный контроль над ними, опираясь на долю зависимых государственных СМИ, механизм дотаций, фактически цензуру. Власть остается информационно закрытой.
Модернизированная	Складывается при взаимодействии следующих характеристик региона: высокой медиа-насыщенности, наличия большого сектора частных СМИ, большого регионального бюджета СМИ. Модель возможна при власти харизматический сильного лидера в регионе. Реальный или потенциальный рынок рекламы создает противовес мощному государственному воздействию. Главное отличие модели перехода к рынку - практически в полном контроле власти над основными медиа. Переходная модель - имеет в виду наличие основного признака -разделение медиа-пространства на равные или сопоставимые по масштабу части: государственную и частную. Власть не может или не стремится к созданию целостной системы контроля над СМИ.

Рыночная	Высокая медиа-насыщенность, богатый рекламный бюджет СМИ, независимые от государства медиа доминируют на рынке. Власти считаются с масс-медиа как с существенным и частично самостоятельным фактором в политике и экономике региона. При этом - высокий уровень конфликтности между госвластью и независимыми медиа.
Конфронтационная	Возникает при «лобовом» столкновении авторитарной политики региональной власти с мощными экономически независимыми СМИ. Основные характеристики заключаются в высокой медиа-насыщенности, большей доле независимых от государства медиа, закрытости информационной политики власти, ее попытках проводить авторитарную политику в отношении к СМИ.
Депрессивная	Крайне низкая медиа-насыщенность, низкое качество CMK, отсутствие признаков рекламного рынка.

Источник: Туганова Э. А. Модели управления масс-медиа в республике Татарстан в условиях инновационной экономики [Электронный ресурс]. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/modeli-upravleniya-mass-media-v-respubliki-tatarstan-v-usloviyah-innovatsionnoy-ekonomiki> (дата обращения 13.04.2019).

Рисунок 12. Структура этнического медиапространства



Источник: Шкондин М.В., Смирнова О.В., Гладкова А.А. Этническая журналистика: аспекты системного исследования // Вестник Волжского университета имени В.Н. Татищева № 2, том 2, 2018.

10 принципов антикризисных коммуникаций¹⁹

Из всех типов кризисов наибольшие трудности вызывает работа в условиях неожиданных кризисов, которые происходят внезапно, и, соответственно, время для реализации коммуникационной антикризисной программы очень ограничено. Неожиданный кризис характеризуется следующими признаками: внезапность, дефицит информации, эскалация событий, временная утрата контроля над ситуацией, объект кризиса находится в фокусе внимания СМИ, подключение к ситуации (как правило, публично малозаметное) конкурентов и недоброжелателей, ажиотаж (возможно, паника). В условиях кризиса требуется формирование системы антикризисных коммуникаций, которая может быть основана на 10 принципах:

1. *Разработка антикризисного плана, наличие которого дает возможность оперативно действовать в случае возникновения кризиса.*

Такой план должен включать в себя перечень необходимых коммуникационных мероприятий в рамках антикризисного сопровождения, а также списки контактов среди журналистов и каналы медиакоммуникаций. В плане должны быть четко обозначены принципы взаимодействия с журналистами, представителями государственных органов, инициативных групп граждан, а также конкретная информация, включающая списки необходимых контактов и каналов коммуникации.

2. *Подготовка спикеров к взаимодействию с общественностью.*

Установка спикеров, которым придется взаимодействовать с журналистами и представителями гражданского общества, которые в условиях кризиса далеко не всегда будут настроены благожелательно, должна быть ориентирована на поддержание равноправного диалога с аудиториями. Суть конструктивного диалога состоит в открытом, постоянном и равноправном обмене мнениями и взглядами. Спикер должен не столько транслировать позицию своей организации, сколько рефлексировать эмоции собеседников, проявлять эмпатию, содействовать формированию общего с аудиторией взгляда на кризис и пути его преодоления. Уметь управлять собственными эмоциями, относиться к аудитории как к равноправным собеседникам, видеть в доверительном разговоре с журналистами и общественными активистами новые возможности для выяснения их видения, уточнения собственной позиции, формирования общего взгляда – это те навыки, которыми должен обладать спикер.

3. *Создание рабочих команд, отвечающих за ключевые функциональные направления антикризисных коммуникаций.*

Во-первых, это координационный центр - штаб управления коммуникационными процессами. Координационный центр обеспечивает реализацию единой коммуникационной стратегии. Задача координационного центра состоит в том, чтобы исключить возможность несогласованности и расхождений в подаче информации, избежать поспешных заявлений, обеспечить максимально полное освещение ситуации, а также заполнение информационного вакуума.

Вторая команда - пресс-центр, выступающий в роли фронтмена во взаимодействии со СМИ. Пресс-центр является источником всей официальной информации. В распоряжении пресс-центра должна быть база СМИ и журналистов, с которыми уже отлажены механизмы взаимодействия, включая рассылку пресс-релизов и других информационных материалов. Пресс-центр также организует площадку для проведения пресс-конференций, брифингов, интервью и других встреч с журналистами.

Третья команда - центр мониторинга информации, задачей которого является отслеживание всего информационного поля, формирующегося вокруг кризисной ситуации.

¹⁹ Составлено по материалам источника: Богданов С.В. 10 принципов антикризисных коммуникаций // Пресс-служба, 2018, № 4. С.16 – 22.

Наконец, необходимо обеспечить работу горячей линии - колл - центра, который должен круглосуточно предоставлять достоверную и актуальную информацию всем заинтересованным лицам.

4. *Разработка единого ключевого сообщения, которое должно представлять собой смысловой стержень всех комментариев, релизов, постов в соцсетях, исходящих от спикеров организации.*

Наличие единого видения происходящих событий и перспектив развития ситуации дает возможность обеспечить непротиворечивость и согласованность информации, которая передается спикерами средствами массовой информации и другим адресатам. При этом наличие единого ключевого сообщения не исключает необходимость диверсификации форматов и жанров конкретных сообщений в зависимости от целевых аудиторий и каналов коммуникации.

5. *Оперативность и надежность предоставления информации.*

В условиях дефицита времени и информации, которые в период кризиса являются наиболее ценными ресурсами, важно уметь профессионально ими распорядиться. Типичной ошибкой является длительное молчание организации, большой временной лаг между состоявшимся событием и первым комментарием со стороны спикеров. И хотя такое молчание можно объяснить желанием собрать наиболее достоверные сведения и проверить информацию, чтобы не вводить в заблуждение общественность, в реальности организация упускает время и дает возможность перехватить инициативу в освещении и интерпретации кризисной ситуации критикам и недоброжелателям. Так как СМИ обязаны в любом случае освещать кризисную ситуацию, в отсутствие официальных комментариев они вынуждены искать информацию в других источниках, в том числе черпать данные из слухов и высказываний, намеренно или ненамеренно искажающих реальность. В результате официальная информация, обнародованная позже, оказывается во враждебной среде, и в этих условиях обеспечить приоритет официальной информации будет намного сложнее. В отношении же самой организации появляется недоверие, которое впоследствии сложно будет преодолеть. В то же время нельзя сообщать общественности непроверенную информацию, особенно когда она касается жертв или поиска виновных. Распространение неверных сведений в качестве официальных неизбежно ведет к подрыву авторитета, что в итоге серьезно усугубляет кризис.

Решение этой дилеммы заключается в том, чтобы поддерживать непрерывный диалог, делясь с общественностью той информацией, которая достоверно известна в настоящий момент. Если точных сведений нет и информация в настоящее время проверяется, необходимо сообщать о тех усилиях, которые предпринимаются для получения полной и достоверной информации. Важно, чтобы журналисты и представители общественности понимали, что организация точно так же, как и они, заинтересована в получении самых точных сведений о происходящем. Спикеры и члены рабочих команд, осуществляющие антикризисные коммуникации, не должны видеть в общественности «другую сторону баррикад». Наоборот, журналисты и активисты – это союзники в деле разрешения кризиса.

6. *Открытость для прессы и активистов.*

Нет ничего хуже, когда представители организации (власти) в кризисной ситуации позиционируются в медиапространстве посредством статуса «недоступен для комментариев» или бросают журналистам фразу «без комментариев». Журналисты должны понимать, что, обращаясь за информацией, они всегда получат откровенный и доброжелательный ответ, а также быть уверенными в том, что они могут свободно задавать любые вопросы. В этом случае представители прессы смогут стать для организации дополнительным источником информации, а также оказать содействие в локализации и нейтрализации слухов и очагов

распространения ложных сведений. А заручившись поддержкой гражданских активистов, можно быть уверенным в том, что какой бы тяжелой ни была кризисная ситуация, с репутацией организации в глазах самых широких кругов общественности будет все в порядке.

7. Пресечение распространения недостоверной информации и слухов.

Лучший способ борьбы со слухами – предотвращение возникновения информационного вакуума. В том случае, если широкое распространение слухов предотвратить не удалось, сначала необходимо оценить масштаб, степень соответствия с действительностью и уровень «поражающей силы» слухов, а также определить причины, мотивы и источники распространения недостоверной информации. Затем необходимо предоставить общественности наиболее детализированную информацию, вплоть до технических нюансов, по возможности предъявляя документальные доказательства. Еще лучше – дать возможность журналистам и активистам побывать на месте и увидеть ситуацию своими глазами, что представляет собой наиболее действенный способ убедить общественность в достоверности предоставляемой организацией информации. В то же время при сообщении официальной информации необходимо избегать упоминания слухов, чтобы их не усилить. Только в том случае если слух стал повсеместным и несет серьезную угрозу репутации, необходимо выступить с опровержением, чтобы разоблачить его распространителей.

8. Персонафикация и персонализация сообщений.

В условиях кризисной ситуации принципиально важно, чтобы сообщения передавались не от безличной пресс-службы, а персонализированно, от имени конкретных людей, выступающих в роли спикеров. Журналистам и общественности важно понимать, что они разговаривают не с бюрократической структурой, а с живым человеком. При этом в сообщениях должны быть минимизированы слова-клише, такие как «без комментариев», «я вас услышал», «я вас понимаю, но» и др., которые на самом деле представляют собой уклонение от коммуникации, а в условиях кризисной ситуации могут стать конфликтогенами. Ну и конечно, в кризисной ситуации (да и в любой другой коммуникационной ситуации) категорически противопоказаны попытки оправдания (позиционирования себя в роли жертвы по формуле «мы не виноваты»), спора («вы не правы») и оценивания («вы неправильно интерпретировали» по принципу «во всем виноваты журналисты»). Что касается персонализации сообщений, то они должны передаваться в форме, максимально понятной и убедительной для тех конкретных людей, которые в данный момент обращаются с вопросами и просьбами дать комментарии.

9. Работа в социальных сетях, которые должны быть одним из ключевых элементов в антикризисных коммуникациях.

Социальные сети как минимум две важные задачи: выполняют функции площадки, на которой можно мгновенно задать вопрос, и обеспечивают персонализацию сообщений. В этой связи важно, чтобы в антикризисных коммуникациях использовались не только официальные страницы организации, но и личные страницы спикеров, в том числе руководителя организации. Это продемонстрирует личную вовлеченность и заинтересованность спикеров и топ-менеджеров в выяснении причин и в урегулировании кризисной ситуации. Ответы на вопросы в социальных сетях должны даваться максимально оперативно (в диапазоне 1-2 минут). Кроме того, спикеры должны не только отвечать на вопросы, но и давать комментарии в социальных сетях, в том числе упреждающие, опережающие те вопросы, которые могут быть заданы. Хорошо, если спикеры будут

делиться своими эмоциями и переживаниями, но они должны проявлять сдержанность, чтобы не создавалось ощущение, что чувства мешают контролировать ситуацию.

10. Создание и управление дискурсом.

Одна из главных задач антикризисных коммуникаций – создание убедительного нарратива, описывающего кризисную ситуацию, включающего в себя сюжет, ключевые слова и хештеги, смысл которого состоит в том, что организация делает все возможное для урегулирования кризисной ситуации и недопущения ее в будущем, а если есть пострадавшие – разделяет с ними боль и оказывает им помощь. Очень важно, что если организация полностью или частично несет ответственность за произошедшее, ответственность необходимо признавать и ни в коем случае от нее не уходить. Готовность взять на себя ответственность должна быть частью антикризисного нарратива. Что касается ключевых слов, то особенно эффективными являются хештеги. В том случае, если они сформулированы ярко, эмоционально, убедительно, лаконично, они дают возможность обеспечить желаемому дискурсу максимальный охват аудитории. Закреплению дискурса и поддержанию его доминирующего положения способствует проведение событийных мероприятий.

МЕЖЭТНИЧЕСКИЕ И МЕЖКОНФЕССИОНАЛЬНЫЕ ПРОТИВОРЕЧИЯ И КОНФЛИКТЫ

Интеграционный подход к урегулированию межэтнических конфликтов.

Подход основывается на идее выстраивания общих для всех участвующих сторон конфликта ценностей. При этом основой для выработки набора общенациональных (надобщинных) ценностей и общегражданской идентичности* населения должна выступить деэтнизация всех уровней политики. Данное понимание вовсе не перечекивает важность отслеживания межэтнических отношений, поощрения кросскультурных связей.

***Вопрос:** что такое российская гражданская идентичность?

Ответ: Под гражданской идентичностью понимается отождествление людей с гражданами страны, представление о государстве, стране – образ «мы», а также чувство общности, солидарности, ответственность за дела в стране. Гражданская идентичность всегда важна для социально-психологического самочувствия людей, их интегрированности в обществе и для государства, заинтересованного в лояльности граждан, консолидации, способной стать ресурсом общественного развития.

Идентичность может выстраиваться, осознаваться людьми не обязательно по всем ее признакам, а по каким-то из них (идентификация со страной, государством, историко-культурными основаниями и др.). При этом у людей и групп может быть одновременно не одна, а несколько разных идентичностей – так называемая *множественная идентичность*, включающая общероссийскую, этническую (этнонациональную), региональную, поколенческую и профессиональную.

Гражданская, общенациональная идентичность у людей разных национальностей основывается, как показали опросы ИС РАН, прежде всего, на едином государстве (66%), на представлениях об общей территории (54%), государственном языке (49%), историческом прошлом (47%), а также на культуре, символах, праздниках (32–37%), чертах характера (8%). Опросы этносоциологов в

республиках показывали, что там государство является опорным в представлении о гражданской идентичности для 75–80% респондентов. Очевидным компонентом гражданской (так же как и этнической) идентичности является представления об общем историческом прошлом. Через культуру и версию общего исторического прошлого формируется и представления о национальных интересах, лояльности государству и любовь к Родине.

Подробнее: Рыжова С.В. Содержание и динамика этнической идентичности в России // Этническое и религиозное многообразие России / Под ред. В.А. Тишкова, В.В. Степанова. Издание 2-е и дополненное. М.: ИЭА РАН, 2018. С. 119-135.

Риски и угрозы:

1. В российской действительности мощным отягчающим обстоятельством оказывается проблема территориализации этничности (а также связанное с этим аспектом огосударствление этничности, имевшее место в СССР и доставшееся «по наследству» современной Российской Федерацией). В настоящий момент в условиях идеологического господства либерально-гражданской модели нации (это главная особенность нынешнего дискурса), российскому руководству приходится иметь дело с политической и административной системой, сложившейся в совершенно иных исторических условиях. Территориализация этничности, доставшаяся по наследству от СССР вкупе с федеративным устройством, есть неустрашимый на сегодняшний день фактор. От неё закономерно зависят и политический процесс, и идеологическая работа. Как следствие, этнотерриториальную специфику приобретают и политические риски в современной России. Прежде всего, имеются ввиду возможные этносепаратистские поползновения в административно-территориальных образованиях, организованных когда-то по этническому признаку²⁰.

2. Взаимодействие представителей региональных и муниципальных органов власти с национально-культурными объединениями (землячествами, диаспорами и проч.) на постоянной основе, а также формализация диаспоральных элит способствует архаизации социальных практик, легализует этнократические тенденции, провоцирует закрепление норм положительной дискриминации для этнических сообществ, что в свою очередь приводит к увеличению межэтнической напряженности**. В свою очередь это может подталкивать общество в целом к принятию (оправданию) концепции этнического меньшинства, поощрять замыкание этнических сообществ в диаспоральных рамках по поводу любых видов коллективного поведения.

****Вопрос:** Какие типы межэтнической напряженности можно выделить в современной России?

Ответ: Сопоставление показателей межэтнической напряженности и некоторых социально-структурных изменений за последние 12 лет позволяет выделить два типа факторов изменения уровня межнациональной напряженности:

- *Тип вертикальной генерации* межэтнической напряженности, когда процесс нарастания межнациональной напряженности идет от элит к широком

²⁰ Буданов М.А. Проблемы управления этнокультурным многообразием в условиях российского федерализма (политические и правовые аспекты). // Государственное управление Российской Федерации: вызовы и перспективы: Материалы 16-й Международной конференции Государственное управление в XXI веке. Сборник, электронное издание сетевого распространения / Коллектив авторов. – М.: «КДУ», «Университетская книга», 2019. С. 963.

слоям населения с целью обеспечить легитимность этнической аргументации и мобилизовать людей по национальному признаку под решение определенных социально-политических и экономических задач заинтересованных элитных групп;

- *Тип горизонтальной генерации межэтнической напряженности*, когда процесс нарастания межнациональной напряженности связан с резким, взрывным ростом этнокультурной мозаичности данной социальной среды, что сопровождается неизбежным конфликтом стандартов образа жизни и взаимодействия в публичной сфере между «коренными» жителями данной территории (независимо от национальности) и недавними инокультурными приезжими. В этом случае межэтнический конфликт – это, по сути, идеологически подкрепленный и оформленный в региональной информационной среде бытовой конфликт, основанный на разном истолковании сторонами, принадлежащими к разным культурам, того, что в данной региональной среде должно, допустимо, справедливо и т. п. Иными словами, это конфликт ценностных стандартов.

Подробнее: Кузнецов И.М. Типы межэтнической напряженности и особенности инструментария для ее исследования // ИНАБ №1 - 2017. Межэтническая напряженность в меняющемся социальном контексте: результаты исследования / [М. Ф. Черныш и др.]; отв. ред. М. Ф. Черныш. М.: ФНИСЦ РАН, 2017. 133 с. С. 21–30.

Функциональный подход к урегулированию межэтнических конфликтов. В рамках данного подхода ключевое внимание обращено на те роли и функции, которые несут в себе этничность и сама деятельность сообществ, объединенных по этническому и/или религиозному принципу. Собственно этнокультурные особенности коллективного поведения в ходе конфликта должны рассматриваться как факторы эскалации, в том числе: стереотипность восприятия представителей противоположной стороны, абсолютизация собственной этнокультурной модели поведения***, диаспоральная основа солидаризации и проч. Уникальность межэтнических конфликтов не отменяет возможности их типологии и на основе причин возникновения, и по факторам эскалации.

*****Вопрос:** Каковы черты ксенофобии в современной России и что можно ей противопоставить?

Ответ: Преувеличенное значение этничности пронизывает многие аспекты общественных дискуссии по проблемам социально-экономической и политической жизни, а обсуждение социальных проблем зачастую без всяких на то оснований переводится в этническую плоскость. Ксенофобия в России имеет несколько измерений, из которых важнейшими являются:

- этническое (этнофобии);
- миграционное (мигрантофобии);
- религиозное и конфессиональное (исламофобия, в первую очередь);
- гражданское (наличие/отсутствие российского гражданства).

Этнофобии сегодня направлены в первую очередь на представителей «видимых меньшинств», визуально отличающихся от этнического большинства. Важную роль в формировании образа «чужого» играет его «пришлость»: даже принадлежность к этническому большинству не является барьером для мигрантофобий.

Осуждение ксенофобии, как правило, идет с этических позиций, однако давно пора понять: ксенофобия не прагматична. Растаскивая общество по этно-, мигра-, гомо-, конфессиональным клеткам, она угрожает российской государственности.

Стоящие перед страной вызовы слишком серьезны. Адекватным ответом на эти вызовы будут меры, направленные на создание климата доверия – в первую очередь, восстановление публичного доверия, требующего не столько времени и усилий, сколько восстановление институционального доверия. Особое значение приобретают инструменты согласования интересов разных социальных и политических групп. Если в обществе – хотим мы того или нет – доминируют ксенофобные настроения, они должны быть услышаны. Необходима продуманная и прозрачная политика противодействия интолерантности, включающая принятие соответствующей государственной программы, создание общественного контроля над функционированием социальных и политических институтов, призванных противодействовать ксенофобии. Только в этом случае можно поставить действенный барьер эскалации ненависти. Без институциональных преобразований, создания климата доверия ксенофобия будет оставаться не только продуктом, но и инструментом функционирования российского общества.

Риски и угрозы:

В большинстве случаев представители местных властей, реагируя на возникшие осложнения в межэтнических и межконфессиональных отношениях в зоне своей ответственности, забывают (либо намеренно игнорируют аксиому), что этнических конфликтов в чистом виде не существует. Предпосылки каждого эпизода требуют внимательного разложения на составляющие – обстоятельства экономические, трудовые, демографические, культурно-бытовые и т.д. Особенно показательны в данном отношении конфликты, возникающие между автохтонным населением и мигрантами (внутренними или иностранными – сейчас не имеет значения). Благодаря сложносоставности подобных эксцессов внешний наблюдатель легко путает причины и следствия конфликта.

Институциональный аспект урегулирования межэтнических конфликтов. В рамках подхода акцент при медиации конфликтов смещается глубоко в институционализированную плоскость. Вне зависимости от природы и обстоятельств возникновения конкретного конфликта ведущая роль в его разрешении (урегулировании) остаётся за государственной властью всех уровней; субъектами управления используется преимущественно правовой инструментарий.

Риски и угрозы:

Очень многое зависит от степени доверия граждан к официальным властным органам всех уровней. Абсолютно приемлемый компромисс при разрешении конфликта, как правило, невозможен, поэтому всегда остаётся вероятность неудовлетворённости одной или обеих сторон с последующими обвинениями в адрес государственных институтов и должностных лиц в необъективности, лоббизме интересов оппонента и проч. Эмоциональная взвинченность участников, которая обычно сопровождает развитие конфликта, препятствует рациональному анализу ситуации и может создавать почву для самых фантастических подозрений по отношению к властям. Ещё один аспект данной проблемы – неизбежная формализованность процедуры принятия решений государственными органами, что обуславливает относительно низкую скорость действий представителей власти по сравнению с возможным поведением (спонтанным или провоцируемым внешним субъектом) участников конфликта.

- усиление взаимодействия государства и институтов гражданского общества в решении проблем национальной и миграционной политики.

Современные тенденции медиации в сфере межэтнических и межконфессиональных отношений

Наиболее заметная современная тенденция – предпочтение многосторонней профилактической работы: «Медиация в сфере межэтнической коммуникации постепенно *смещается в сторону межэтнической интеграции*, решения задач этнокультурного просвещения, развития гражданского потенциала этнических сообществ, укрепления доверия между ними и властью. ... Другим направлением в развитии национальной политики стало расширение влияния принципа *субсидиарности* в регулировании межэтнических отношений и миграции»²¹.

Под *субсидиарностью* в регулировании межэтнических отношений в соответствии со Стратегией государственной национальной политики РФ до 2025 г. в данном случае понимаются следующие аспекты:

- усиление роли общественных советов при государственных и муниципальных органах в деятельности по обеспечению социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов;

- поддержка со стороны региональных и муниципальных властей деятельности межнациональных общественных объединений как важного участника процесса выявления и удовлетворения этнокультурных запросов граждан, достижения стабильности межнациональных отношений, предупреждения конфликтов на национальной почве;

- усиление взаимодействия государства и институтов гражданского общества в решении проблем национальной и миграционной политики.

Основные направления медиации конфликтов на уровне субъектов и муниципальных образований:

- препятствие этнизации конфликта;

- исправление ложного распознавания типа конфликта;

- перенесение внимания субъектов конфликта к прочим уровням индивидуальной и групповой идентичности;

- дифференцированное отношение к возрастным группам в рамках одного этнического или конфессионального сообщества (один и тот же пример идентичности часто по-разному воспринимается в разных возрастных группах).

²¹ Сериков А.В., Бедрик А.В. Управление межнациональными отношениями и миграционными процессами в Южнороссийском регионе: институциональный профиль и перспективы повышения эффективности. // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки. 2017. № 4. С. 226-230.

V. ПОЛЕЗНЫЕ ИНТЕРНЕТ-РЕСУРСЫ

Организации	
Ассамблея народов России	http://ассамблеянародов.рф
Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ	http://raipon.info/
Всероссийский межнациональный союз молодёжи	http://www.vmsm.info/
Московский дом национальностей	https://mdn.ru/
Фонд президентских грантов	https://президентскиегранты.рф
Органы власти и подведомственные учреждения	
Главное управление по вопросам миграции МВД России	https://мвд.рф/mvd/structure1/Glavnie_upravlenija/guvm
Комитет Государственной Думы РФ по делам национальностей	http://www.komitet2-4.km.duma.gov.ru/
В т.ч.: перечень основных нормативных правовых актов в сфере межнациональных отношений, защиты прав национальных меньшинств и коренных малочисленных народов Российской Федерации.	http://komitet2-4.km.duma.gov.ru/Normativnye-pravovye-sfere-mezhna
Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера	http://region.council.gov.ru/
Комиссия по вопросам информационного сопровождения государственной национальной политики Совета при Президенте РФ по межнациональным отношениям. Перечень основных нормативных документов по национальной политике.	https://sovetsnational.ru/information-materials/Library/
Совет при Президенте РФ по межнациональным отношениям (новости)	http://kremlin.ru/events/councils/by-council/28
Федеральное агентство по делам национальностей	http://fadn.gov.ru
Миграция и миграционная политика	
АИС «Соотечественники»	http://fms.gov.ru/
Медиа-платформа и мобильное приложение для мигрантов «М-Help»	https://mi-help.ru/main/
Медиа-платформа и мобильное приложение для мигрантов «ТутЖдут»	https://tutjdut.com/
Международные интеграционные процессы: тренды, вызовы, перспективы – Проект Российского совета по международным делам	https://russiancouncil.ru/projects/functional/migration/
Международная организация по миграции (представительство в РФ)	http://moscow.iom.int/russian/

Международное общественное движение содействия мигрантам и их объединениям «Форум переселенческих организаций»	http://migrant.ru/
Мэгобари — общественный центр поддержки и сопровождения мигрантов, прибывающих из стран Кавказского региона	http://megobari.ru/services/
Центр межнационального сотрудничества	http://www.interethnic.org
20 успешных практик интеграции мигрантов	http://miscp.ru/assets/docs/immigrants-integration.pdf
СМИ	
Ассоциация национальных СМИ	http://nationalsmi.ru/
Всероссийский этножурналистов конгресс	http://ethnokongress.ru/
Медиа-проект Гильдии межэтнической журналистики «Национальный акцент»	http://nazaccent.ru/
Московский информационно-аналитический портал «Палитра диаспор»	http://www.palitra-diaspor.ru/
Первый Российский национальный канал	https://www.youtube.com/channel/UC6eiHnKP_IYDvXD3af
Проект ИТАР-Тасс « Это Кавказ»	https://etokavkaz.ru/
Наука, политика (ресурсные центры, деятели, др.)	
Ресурсный центр Ассамблеи народов России	http://ресурсныйцентр.анр.рф
Центр исследования межнациональных отношений, Институт социологии РАН	http://www.isras.ru/cimo.html
Центр миграционных исследований, Институт народнохозяйственного прогнозирования РАН	http://migrocenter.ru/
Этнопарки России (перечень и контактная информация этнопарков в субъектах РФ; навигация как по территориальному признаку, так и по народам, культура которых представлена в экспозициях)	http://этнопаркироссии.рф
International Displacement monitoring centre (Международный центр мониторинга очагов конфликтов)	http://www.internal-displacement.org/
Личный блог С.Н. Абашина в соцсети (миграция, миграционная политика)	https://www.facebook.com/sergey.abashin
Личный блог В.Ю. Зорина в соцсети (нац.политика)	https://www.facebook.com/v.y.zorin/
Личный сайт В. А. Тишкова (нац.политика)	http://www.valerytishkov.ru/

СЛОВАРЬ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ ТЕРМИНОВ

Красным цветом выделены те термины, которые определены в рамках нормативно-правовых, стратегических и иных документах и актах, принятых в РФ. В сноске указывается документ, который определяет указанную в словаре дефиницию.

АВТОХТОН – представитель автохтонного (коренного) населения. В силу того, что со временем термин «абориген» приобрел отрицательную коннотацию, чаще используется данный термин²².

АДАПТАЦИЯ - (от лат. adaptatio — приспособление) – процесс приспособления человека к новым для него условиям жизни, среде обитания. В адаптации мигрантов можно выделить три наиболее важных аспекта: 1. Приспособление новосела к новой социально-демографической среде (процесс установления новых связей, знакомств и т.д.). 2. Приспособление к новой среде и новому типу поведения, в случае изменения социально-экономического статуса населенного пункта (при переезде из села в город, из малого города в мегаполис и др.). 3. Медико-биологическое и социально-психологическое приспособление к природной среде и географическому положению (естественная иммунизация и др.)²³.

АНКЛАВ ЭТНИЧЕСКИЙ – проживание компактной части этнической группы в инонациональном окружении. Напр., ногайский анклав на территории Астраханской области РФ²⁴.

БЛАГОТВОРИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ²⁵ – добровольная деятельность граждан и юридических лиц по бескорыстной (безвозмездной или на льготных условиях) передаче гражданам или юридическим лицам имущества, в том числе денежных средств, бескорыстному выполнению работ, предоставлению услуг, оказанию иной поддержки.

ВЫНУЖДЕННАЯ МИГРАЦИЯ – переселение людей как за пределы той или иной страны, так и внутри нее, обусловленное причинами (политическими, национальными, расовыми, военными, экологическими), ставящими под угрозу человеческую жизнь и требующими быстрого решения о миграции. В рамках В.м. выделяют беженцев, перемещенных лиц (вынужденных переселенцев, депортированных), экологических беженцев, лиц, ищущих убежища²⁶. В России существуют две законодательно закрепленные категории вынужденных мигрантов - «вынужденные переселенцы» и «беженцы». К вынужденным мигрантам следовало бы относить также «внутриперемещенных лиц», то есть лиц, вынужденно покинувших места постоянного проживания вследствие вооруженных конфликтов, систематических нарушений прав человека, природных или техногенных катастроф, при этом не пересекая международно-признанных границ государства. Основным отличием этой категории вынужденных мигрантов от вынужденных переселенцев является «временный» характер их миграции с перспективой возвращения к местам прежнего места жительства по мере нормализации обстановки.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ИНФОРМАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА В СФЕРЕ МЕЖЭТНИЧЕСКОЙ КОММУНИКАЦИИ – метод регуляции социальных отношений, связанных с воспроизводством

²² Словарь социолингвистических терминов / отв. ред. В.Ю. Михальниченко. М.: ИЯ РАН; Российская академия лингвистических наук, 2006.

²³ Составлено по источнику: Демографический понятийный словарь / Под ред. Л.Л. Рыбаковского. М.: Центр социального прогнозирования, 2003. С. 6-7.

²⁴ Словарь социолингвистических терминов / отв. ред. В.Ю. Михальниченко. М.: ИЯ РАН; Российская академия лингвистических наук, 2006.

²⁵ Федеральный закон от 11.08.1995 № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях».

²⁶ Социологический глоссарий к книге Народы мира в зеркале геополитики. СПб, 2000. Платонов Ю.П.

и распространением информации, удовлетворяющей интересы всех этносов государства и направленной на обеспечение творческого, конструктивного диалога между их представителями, следовательно, и на формирование культуры межэтнической коммуникации²⁷.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ МОЛОДЕЖНАЯ ПОЛИТИКА²⁸ – направление деятельности Российской Федерации, представляющее собой систему мер нормативно-правового, финансово-экономического, организационно-управленческого, информационно-аналитического, кадрового и научного характера, реализуемых на основе взаимодействия с институтами гражданского общества и гражданами, активного межведомственного взаимодействия, направленных на гражданско-патриотическое и духовно-нравственное воспитание молодежи, расширение возможностей для эффективной самореализации молодежи и повышение уровня ее потенциала в целях достижения устойчивого социально-экономического развития, глобальной конкурентоспособности, национальной безопасности страны, а также упрочения ее лидерских позиций на мировой арене.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ НАЦИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ²⁹ – система стратегических приоритетов и мер, реализуемых государственными органами и органами местного самоуправления, институтами гражданского общества и направленных на укрепление межнационального согласия, гражданского единства, обеспечение поддержки этнокультурного и языкового многообразия Российской Федерации, недопущение дискриминации по признаку социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности, а также на профилактику экстремизма и предупреждение конфликтов на национальной и религиозной почве.

ГРАЖДАНСКАЯ ИДЕНТИЧНОСТЬ³⁰ – это осознание личностью своей принадлежности к сообществу граждан государства на общекультурной основе.

ГРАЖДАНСКОЕ ЕДИНСТВО³¹ – основа российской нации, признание гражданами Российской Федерации суверенитета государства, его целостности, единства правового пространства, этнокультурного и языкового многообразия Российской Федерации, исторического и культурного наследия народов Российской Федерации, равных прав на социальное и культурное развитие, на доступ к социальным и культурным ценностям, солидарность граждан в достижении целей и решении задач развития общества.

ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО – совокупность общественных отношений, развивающихся автономно от государства; комплекс самоорганизующихся и самоуправляемых общественных институтов. Гражданское общество включает не только граждан, действующих добровольно и в соответствии с убеждениями, но и институциональные формы (организации гражданского общества).

ДИАСПОРА – 1. Совокупность лиц определенной этнической принадлежности, проживающая за пределами основного традиционного места расселения этого народа, объединенная общим этническим самосознанием и, как правило, сохраняющая свой этнический язык в качестве одного из средств общения. 2. Совокупность этнических групп

²⁷ Гареева В.Г. Культура межэтнической коммуникации в информационной политике государства постсоветского пространства : дис. ...канд. полит.наук : СПб, 2009.

²⁸ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29.11.2014 № 2403-р «Об утверждении Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года».

²⁹ Указ Президента Российской Федерации от 19.12.2012 № 1666 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года».

³⁰ Национальный проект «Культура» утвержден президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24 декабря 2018 г. № 16).

³¹ Указ Президента Российской Федерации от 19.12.2012 № 1666 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года».

близкородственных народов (или близких в культурном отношении народов), проживающих за пределами своей исконной территории. 3. В последние годы термин Д. стал применяться также по отношению к разнородной в этническом отношении, но объединенной по языковому и социальному принципу части населения СССР, оказавшейся в результате распада страны за пределами Российской Федерации – «русскоязычная диаспора», состоящая не только из этнических русских, но и лиц иных национальностей³².

ДИСКРИМИНАЦИЯ РАСОВАЯ, ЭТНИЧЕСКАЯ (англ - discrimination, нем. - Diskriminierung) – юридически оформленное или фактическое ограничение (лишение) тех или иных прав и возможностей, преследование каких-либо лиц людей по мотивам расовой, этнической принадлежности не совпадающей с господствующей³³.

ДУХОВНАЯ СФЕРА³⁴ – система представлений о мире и человеке, о человеческом обществе и отношениях людей, о ценностях и их иерархии.

ДУХОВНО-НРАВСТВЕННЫЕ ЦЕННОСТИ³⁵ – нравственные и эстетические идеалы, нормы и образцы поведения, национальные традиции и обычаи, художественные промыслы и ремесла, произведения культуры и искусства, уникальные в историко-культурном отношении территории и объекты.

ИДЕОЛОГИЯ ЭКСТРЕМИЗМА (ЭКСТРЕМИСТСКАЯ ИДЕОЛОГИЯ)³⁶ – система взглядов и идей, представляющих насильственные и иные противоправные действия как основное средство разрешения социальных, расовых, национальных, религиозных и политических конфликтов.

ИМУЩЕСТВО РЕЛИГИОЗНОГО НАЗНАЧЕНИЯ³⁷ – недвижимое имущество (помещения, здания, строения, сооружения, включая объекты культурного наследия (памятники истории и культуры) народов Российской Федерации, монастырские, храмовые и (или) иные культовые комплексы), построенное для осуществления и (или) обеспечения таких видов деятельности религиозных организаций, как совершение богослужений, других религиозных обрядов и церемоний, проведение молитвенных и религиозных собраний, обучение религии, профессиональное религиозное образование, монашеская жизнедеятельность, религиозное почитание (паломничество), в том числе здания для временного проживания паломников, а также движимое имущество религиозного назначения (предметы внутреннего убранства культовых зданий и сооружений, предметы, предназначенные для богослужений и иных религиозных целей).

ИНОЭТНИЧЕСКИЙ – относящийся к другому этносу. Языковая среда, образованная носителями другого (других языков), по отношению к небольшой или очень маленькой группе будет восприниматься как И. окружение (окружение для ногайцев, проживающих в анклавах на территории Ставропольского края, Дагестана, Астраханской области, в Крыму и т. п.; среда для татов, проживающих в городах Дагестана)³⁸.

³² Словарь социолингвистических терминов / отв. ред. В.Ю. Михальниченко. М.: ИЯ РАН; Российская академия лингвистических наук, 2006.

³³ Козлов В.И. Этнические и этно-социальные категории. Свод этнографических понятий и терминов / под общей ред. Ю.В. Бромлея, С.И. Вайнштейна; отв. ред. вып. В.И. Козлов. М.: ИЭА РАН, 1995.

³⁴ Указ Президента Российской Федерации от 24.12.2014 № 808 «Об утверждении Основ государственной культурной политики».

³⁵ Национальный проект «Культура» утвержден президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24 декабря 2018 г. № 16).

³⁶ Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года» (утв. Президентом РФ 28.11.2014 № Пр-2753).

³⁷ Федеральный закон от 30.11.2010 № 327-ФЗ «О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности».

³⁸ Словарь социолингвистических терминов / отв. ред. В.Ю. Михальниченко. М.: ИЯ РАН; Российская академия лингвистических наук, 2006.

ИНТЕГРАЦИЯ МИГРАНТОВ – функциональное и культурное вовлечение мигрантов и их потомков в основные сферы общества. Выделяются два измерения (аспекта) И.: структурное и социокультурное. Структурное – это равенство возможностей (право и власть, статус и престиж, доступ к материальным и нематериальным благам - занятость, системы социальной защиты, жилищная сфера, образование). Социокультурное – поддержка культурных различий (охватывает нормы и поведение, мораль, язык, религия)³⁹.

ИНФОРМАЦИОННАЯ ГРАМОТНОСТЬ⁴⁰ – знания, способности и навыки, необходимые для получения информации, ее оценки и использования, приобретаемые как в процессе обучения в профессиональных и образовательных организациях, так и вне их, включая все типы информационных ресурсов: устные, печатные и цифровые.

ИНФОРМАЦИОННАЯ СРЕДА⁴¹ – совокупность средств массовой информации, радио- и телевидение, информационно-телекоммуникационная сеть «Интернет» (далее – сеть «Интернет»), распространяемые с их помощью текстовые и визуальные материалы, информация, а также созданные и создаваемые цифровые архивы, библиотеки, оцифрованные музейные фонды.

ИСКОННАЯ СРЕДА ОБИТАНИЯ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ⁴² – исторически сложившийся ареал, в пределах которого малочисленные народы осуществляют культурную и бытовую жизнедеятельность и который влияет на их самоидентификацию, образ жизни.

ИСТОРИКО-ЭТНОГРАФИЧЕСКАЯ ОБЛАСТЬ – определенный регион, у населения которого, несмотря на принадлежность к различным этническим общностям, исторически сложились сходные культурно-бытовые и этнопсихологические особенности⁴³.

КОНФЕССИЯ (лат. – признание, исповедание) – религиозное объединение внутри определенной веры, основанное на едином образе мыслей, своем особом порядке вероисповедания, строгом повиновении внутренним уставам и обрядам⁴⁴.

КОНФЛИКТОГЕННОСТЬ – набор факторов (экономических, политических, социальных культурных) способствующих усилению противоречий в обществе, а, следовательно, возникновению и усилению конфликтов.

КОРЕННЫЕ МАЛОЧИСЛЕННЫЕ НАРОДЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ^{45, 46} – народы, проживающие на территориях традиционного расселения своих предков, сохраняющие традиционные образ жизни, хозяйственную деятельность и промыслы, насчитывающие в Российской Федерации менее 50 тысяч человек и осознающие себя самостоятельными этническими общностями.

³⁹ Составлено по материалам: Малахов В.С. Интеграция мигрантов: Концепции и практики. М.: Фонд «Либеральная Миссия», 2015. 272 с.

⁴⁰ Указ Президента Российской Федерации от 24.12.2014 № 808 «Об утверждении Основ государственной культурной политики».

⁴¹ Там же.

⁴² Федеральный закон от 30.04.1999 № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации».

⁴³ Словарь социолингвистических терминов / отв. ред. В.Ю. Михальниченко. М.: ИЯ РАН; Российская академия лингвистических наук, 2006.

⁴⁴ Основы духовной культуры (энциклопедический словарь педагога). – Екатеринбург. В.С. Безрукова. 2000.

⁴⁵ Федеральный закон от 30.04.1999 № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации».

⁴⁶ Единый перечень коренных малочисленных народов РФ утверждается Правительством РФ по представлению органов государственной власти субъектов РФ, на территориях которых проживают эти народы.

КОРЕННЫЕ МАЛОЧИСЛЕННЫЕ НАРОДЫ СЕВЕРА, СИБИРИ И ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ⁴⁷ – народы, проживающие в районах Севера, Сибири и Дальнего Востока на территориях традиционного расселения своих предков, сохраняющие традиционные образ жизни, хозяйственную деятельность и промыслы, насчитывающие менее 50 тысяч человек и осознающие себя самостоятельными этническими общностями.

КСЕНОФОБИЯ (от греч. xenos - чужой и phobos - страх) – чувство страха или вражды ко всему незнакомому, чуждому. В этносоциологии - к чуждым этническим (языково-культурным) или расовым группам, напр. «русобфия» - враждебность к русским, «юдофобия» – враждебность к евреям. Термин К. часто применяется для обозначения отношения к иностранцам. К. имеет естественные психологические корни, связанные с инстинктом самосохранения, хотя в некоторых ситуациях чувство настороженности или вражды к незнакомому, чуждому может сочетаться у людей с чувством любопытства, желанием его познания. К. обычно связана с усвоенными с детства установками этноцентризма и предубеждения к иноэтническому или инорасовому, с внушенными этнорасовыми стереотипами и т.п.⁴⁸.

КУЛЬТУРА⁴⁹ – совокупность формальных и неформальных институтов, явлений и факторов, влияющих на сохранение, производство, трансляцию и распространение духовных ценностей (этических, эстетических, интеллектуальных, гражданских и т.д.).

КУЛЬТУРНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ⁵⁰ – деятельность по созданию, распространению, сохранению, освоению и популяризации культурных ценностей и предоставлению культурных благ в области культурного наследия, литературы, театрального, музыкального, изобразительного, циркового искусства, архитектуры, градостроительства, садово-паркового искусства, дизайна, кинематографии, фотоискусства, средств массовой информации, культурных (творческих) индустрий, народных художественных промыслов и ремесел, культурного досуга, народного художественного творчества, фольклора, нематериального культурного наследия, музейного, архивного, библиотечного дела, эстетического воспитания, художественного образования, педагогической деятельности в сфере культуры, международного культурного сотрудничества.

КУЛЬТУРНАЯ ПОЛИТИКА⁵¹ – действия, осуществляемые органами государственной власти Российской Федерации и общественными институтами, направленные на поддержку, сохранение и развитие всех отраслей культуры, всех видов творческой деятельности граждан России и формирование личности на основе присущей российскому обществу системы ценностей.

КУЛЬТУРНОЕ НАСЛЕДИЕ⁵² – совокупность предметов, явлений и произведений, имеющих историческую и культурную ценность. Культурное наследие включает в себя материальное культурное наследие (здания и сооружения, образцы инженерных, технических решений, градостроительные объекты, памятники промышленной архитектуры, исторические и культурные ландшафты, археологические памятники, монументы, скульптурные памятники, мемориальные сооружения и т.д., произведения изобразительного, прикладного и народного искусства, документы, книги, фотографии – все предметы материального мира, сохраняющие представление об особенностях жизни людей в прошедшие эпохи) и нематериальное культурное наследие (языки и диалекты, традиции, обычаи и верования, фольклор, традиционные уклады жизни и представления об устройстве мира народов, народностей,

⁴⁷ Федеральный закон от 20.07.2000 № 104-ФЗ «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации».

⁴⁸ Козлов В.И. Этнические и этно-социальные категории. Свод этнографических понятий и терминов / под общей ред. Ю.В. Бромляя, С.И. Вайнштейна; отв. ред. вып. В.И. Козлов. М.: ИЭА РАН, 1995. 216 с.

⁴⁹ Указ Президента Российской Федерации от 24.12.2014 № 808 «Об утверждении Основ государственной культурной политики».

⁵⁰ Там же.

⁵¹ Там же.

⁵² Там же.

этнических групп, русская литература и литература народов России, музыкальное, театральное, кинематографическое наследие, созданная в стране уникальная система подготовки творческих кадров).

МЕДИАЦИЯ КОНФЛИКТОВ – способ урегулирования конфликтов, при котором враждующие стороны взаимодействуют друг с другом при помощи третьей – не заинтересованной стороны. В роли медиатора могут выступать: государство, международные организации, общественные организации и даже отдельные личности, чей авторитет признан обеими сторонами конфликта.

МЕЖНАЦИОНАЛЬНЫЕ (МЕЖЭТНИЧЕСКИЕ) ОТНОШЕНИЯ⁵³ – взаимодействие людей (групп людей) разных национальностей (разной этнической принадлежности) в различных сферах трудовой, культурной и общественно-политической жизни Российской Федерации, оказывающих влияние на этнокультурное и языковое многообразие Российской Федерации и гражданское единство.

МЕЖСЕКТОРНОЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ИЛИ МЕЖСЕКТОРНОЕ СОЦИАЛЬНОЕ ПАРТНЕРСТВО (МСП) – особый вид взаимоотношений между организациями трех секторов, в которые они вступают для эффективного достижения целей устойчивого и гармоничного общественного развития.

МЕЖЭТНИЧЕСКАЯ НАПРЯЖЕННОСТЬ – характеристика массового негативного этнического самочувствия, имеющая в своем основании совокупность причин социального, экономического и политического характера, источник которой тот или иной этнос усматривает в действиях другого этноса⁵⁴.

МЕНТАЛИТЕТ, МЕНТАЛЬНОСТЬ РОССИЙСКОГО НАРОДА⁵⁵ – совокупность интеллектуальных, эмоциональных, культурных особенностей, ценностных ориентаций и установок, присущих россиянам.

МЕХАНИЗМ МЕЖСЕКТОРНОГО СОЦИАЛЬНОГО ПАРТНЕРСТВА – это разработанная сообщая представителями двух или всех трех (власть, бизнес, общество) секторов совокупность правил, способов, технологий и документации по (а) организации, (б) обеспечению ресурсами и (в) реализации совместных работ (проектов, акций), которая встроена в схему функционирования социальной сферы на данной территории, направлена на решение социально значимой проблемы с учетом действующих нормативных и правовых актов.

МИССИОНЕРСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ⁵⁶ – деятельность религиозного объединения, направленная на распространение информации о своем вероучении среди лиц, не являющихся участниками (членами, последователями) данного религиозного объединения, в целях вовлечения указанных лиц в состав участников (членов, последователей) религиозного объединения, осуществляемая непосредственно религиозными объединениями либо уполномоченными ими гражданами и (или) юридическими лицами публично, при помощи средств массовой информации, информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» либо другими законными способами.

⁵³ Указ Президента Российской Федерации от 19.12.2012 № 1666 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года».

⁵⁴ Межэтническая напряженность в меняющемся социальном контексте: результаты исследования. М.: ФНИСЦ РАН, 2017.

⁵⁵ Указ Президента Российской Федерации от 24.12.2014 № 808 «Об утверждении Основ государственной культурной политики».

⁵⁶ Федеральный закон от 26.09.1997 № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях»).

МНОГОНАЦИОНАЛЬНЫЙ НАРОД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (РОССИЙСКАЯ НАЦИЯ)⁵⁷ – сообщество свободных равноправных граждан Российской Федерации различной этнической, религиозной, социальной и иной принадлежности, обладающих гражданским самосознанием.

МОЛОДЕЖНАЯ ДОБРОВОЛЬЧЕСКАЯ (ВОЛОНТЕРСКАЯ) ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ⁵⁸ – добровольная социально направленная и общественно полезная деятельность молодых граждан, осуществляемая путем выполнения работ, оказания услуг без получения денежного или материального вознаграждения (кроме случаев возможного возмещения связанных с осуществлением добровольческой (волонтерской) деятельности затрат).

МОЛОДЕЖЬ⁵⁹ – социально-демографическая группа, выделяемая на основе возрастных особенностей, социального положения и характеризующаяся специфическими интересами и ценностями. Эта группа включает лиц в возрасте от 14 до 30 лет, а в некоторых случаях, определенных нормативными правовыми актами Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, – до 35 и более лет, имеющих постоянное место жительства в Российской Федерации или проживающих за рубежом (граждане Российской Федерации и соотечественники).

НАРОДЫ, НАЦИОНАЛЬНОСТИ, ЭТНИЧЕСКИЕ ОБЩНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ⁶⁰ – национальный и этнический состав населения Российской Федерации, образующий этнические общности людей, свободно определяющих свою национальную и культурную принадлежность.

НАТУРАЛИЗАЦИЯ – юридический процесс приобретения гражданства на основе добровольного желания соискателя гражданства. Порядок принятия в гражданство регулируется законодательством государства. Обычно для приобретения гражданства необходимо соблюдение ряда условий (знание языка, наличие жилья и т.д.).

НАЦИОНАЛЬНОЕ МЕНЬШИНСТВО (ЭТНИЧЕСКОЕ МЕНЬШИНСТВО) – группа людей той или иной этнической (национальной) принадлежности, существенно уступающая по численности окружающему ее иноэтническому населению в ареале ее основного расселения (этнические территории) или в соответствующих административно-территориальных границах и отличающаяся от остальной части населения в этнокультурном отношении. Поскольку в мире нет полностью однонациональных стран, Н.м. существуют практически повсеместно⁶¹.

НАЦИОНАЛЬНО-КУЛЬТУРНАЯ АВТОНОМИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ⁶² – это форма национально-культурного самоопределения, представляющая собой объединение граждан Российской Федерации, относящих себя к определенной этнической общности, находящейся в ситуации национального меньшинства на соответствующей территории, на основе их добровольной самоорганизации в целях самостоятельного решения вопросов сохранения самобытности, развития языка, образования, национальной культуры, укрепления единства российской нации, гармонизации межэтнических отношений, содействия межрелигиозному диалогу, а также осуществления деятельности, направленной на социальную и культурную адаптацию и интеграцию мигрантов.

⁵⁷ Указ Президента Российской Федерации от 19.12.2012 № 1666 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года».

⁵⁸ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29.11.2014 № 2403-р «Об утверждении Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года».

⁵⁹ Там же.

⁶⁰ Указ Президента Российской Федерации от 19.12.2012 № 1666 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года»

⁶¹ Словарь социолнгвистических терминов / отв. ред. В.Ю. Михальниченко. М.: ИЯ РАН; Российская академия лингвистических наук, 2006.

⁶² Федеральный закон от 17 июня 1996 г. № 74-ФЗ «О национально-культурной автономии».

НАЦИОНАЛЬНО-КУЛЬТУРНЫЕ ПОТРЕБНОСТИ (ЭТНОКУЛЬТУРНЫЕ ПОТРЕБНОСТИ)⁶³ – потребности людей (групп людей) в самоидентификации, сохранении и развитии своих культуры и языка.

НЕКОММЕРЧЕСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ (НКО) – организации, зарегистрированные в соответствии с законодательством в одной из организационно-правовых форм НКО – это организации, не имеющие извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющие полученную прибыль между участниками (п. 1 ст. 2 Закона № 7-ФЗ). Важно подчеркнуть, что принадлежность к некоммерческому сектору не означает, что НКО не могут получать прибыль, они лишь должны использовать полученные доходы в целях развития самой организации и для реализации уставных целей.

ОБЩЕРОССИЙСКАЯ ГРАЖДАНСКАЯ ИДЕНТИЧНОСТЬ (ГРАЖДАНСКОЕ САМОСОЗНАНИЕ)⁶⁴ – осознание гражданами Российской Федерации их принадлежности к своему государству, народу, обществу, ответственности за судьбу страны, необходимости соблюдения гражданских прав и обязанностей, а также приверженность базовым ценностям российского общества.

ОБЩИНЫ И ИНЫЕ ФОРМЫ ОБЩЕСТВЕННОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ⁶⁵ – формы самоорганизации лиц, относящихся к малочисленным народам и объединяемых по кровнородственному (семья, род) и (или) территориально-соседскому принципам, создаваемые в целях защиты их исконной среды обитания, сохранения и развития традиционных образа жизни, хозяйственной деятельности, промыслов и культуры.

ОБЩИНЫ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ⁶⁶ – формы самоорганизации лиц, относящихся к малочисленным народам и объединяемых по кровнородственному (семья, род) и (или) территориально-соседскому признакам, создаваемые в целях защиты их исконной среды обитания, сохранения и развития традиционных образа жизни, хозяйственной деятельности, промыслов и культуры.

ОБЪЕКТЫ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ (ПАМЯТНИКИ ИСТОРИИ И КУЛЬТУРЫ) НАРОДОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ⁶⁷ – объекты недвижимого имущества (включая объекты археологического наследия) и иные объекты с исторически связанными с ними территориями, произведениями живописи, скульптуры, декоративно-прикладного искусства, объектами науки и техники и иными предметами материальной культуры, возникшие в результате исторических событий, представляющие собой ценность с точки зрения истории, археологии, архитектуры, градостроительства, искусства, науки и техники, эстетики, этнологии или антропологии, социальной культуры и являющиеся свидетельством эпох и цивилизаций, подлинными источниками информации о зарождении и развитии культуры.

ПРЕДСТАВИТЕЛИ ДРУГИХ ЭТНИЧЕСКИХ ОБЩНОСТЕЙ⁶⁸ – представители этнических общностей, не относящиеся к малочисленным народам, но постоянно проживающие в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов и осуществляющие традиционную хозяйственную деятельность малочисленных народов.

⁶³ Указ Президента Российской Федерации от 19.12.2012 № 1666 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года».

⁶⁴ Там же.

⁶⁵ Федеральный закон от 30.04.1999 № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации».

⁶⁶ Федеральный закон от 20.07.2000 № 104-ФЗ «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации».

⁶⁷ Федеральный закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

⁶⁸ Федеральный закон от 20.07.2000 № 104-ФЗ «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации».

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ЭКСТРЕМИЗМУ⁶⁹ – деятельность субъектов противодействия экстремизму, направленная на выявление и последующее устранение причин экстремистских проявлений, а также на предупреждение, пресечение, раскрытие и расследование преступлений экстремистской направленности, минимизацию и (или) ликвидацию последствий экстремизма.

ПРОЯВЛЕНИЯ ЭКСТРЕМИЗМА (ЭКСТРЕМИСТСКИЕ ПРОЯВЛЕНИЯ)⁷⁰ – общественно опасные и противоправные деяния, совершаемые по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды, а также деяния, способствующие возникновению или обострению межнациональных, межконфессиональных и региональных конфликтов.

РАБОТА С МОЛОДЕЖЬЮ⁷¹ – профессиональная деятельность, направленная на решение комплексных задач по реализации молодежной политики в сферах труда, права, политики, науки и образования, культуры и спорта, коммуникации, здравоохранения, взаимодействия с государственными организациями и общественными институтами, молодежными и детскими общественными объединениями, а также с работодателями.

РАДИКАЛИЗМ⁷² – глубокая приверженность идеологии экстремизма, способствующая совершению действий, направленных на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации.

РЕЛИГИОЗНАЯ ГРУППА⁷³ – добровольное объединение граждан, образованное в целях совместного исповедания и распространения веры, осуществляющее деятельность без государственной регистрации и приобретения правоспособности юридического лица.

РЕЛИГИОЗНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ⁷⁴ – добровольное объединение граждан Российской Федерации, иных лиц, постоянно и на законных основаниях проживающих на территории Российской Федерации, образованное в целях совместного исповедания и распространения веры и в установленном законом порядке зарегистрированное в качестве юридического лица.

РЕЛИГИОЗНОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ⁷⁵ – добровольное объединение граждан Российской Федерации, иных лиц, постоянно и на законных основаниях проживающих на территории Российской Федерации, образованное в целях совместного исповедания и распространения веры и обладающее соответствующими этой цели признаками: вероисповедание; совершение богослужений, других религиозных обрядов и церемоний; обучение религии и религиозное воспитание своих последователей.

РОССИЙСКОЕ КАЗАЧЕСТВО⁷⁶ – форма самоорганизации граждан Российской Федерации, объединившихся на основе общности интересов в целях возрождения российского казачества, сохранения его традиционных образа жизни, форм хозяйствования и самобытной культуры, является составной частью гражданского общества Российской Федерации.

⁶⁹ Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года» (утв. Президентом РФ 28.11.2014 № Пр-2753)

⁷⁰ Там же.

⁷¹ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29.11.2014 № 2403-р «Об утверждении Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года».

⁷² Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года» (утв. Президентом РФ 28.11.2014 № Пр-2753).

⁷³ Федеральный закон от 26.09.1997 № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях»

⁷⁴ Там же.

⁷⁵ Федеральный закон от 26.09.1997 № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях».

⁷⁶ Стратегия развития государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества до 2020 года (утв. Президентом РФ 15.09.2012 № Пр-27890).

СЕМЕЙНЫЕ (РОДОВЫЕ) ОБЩИНЫ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ⁷⁷ – формы самоорганизации лиц, относящихся к малочисленным народам, объединяемых по кровнородственному признаку, ведущих традиционный образ жизни, осуществляющих традиционную хозяйственную деятельность и занимающихся традиционными промыслами.

СООТЕЧЕСТВЕННИКИ⁷⁸ – соотечественниками являются лица, родившиеся в одном государстве, проживающие либо проживавшие в нем и обладающие признаками общности языка, истории, культурного наследия, традиций и обычаев, а также потомки указанных лиц по прямой нисходящей линии.

Соотечественниками за рубежом являются граждане Российской Федерации, постоянно проживающие за пределами территории Российской Федерации.

Соотечественниками также признаются лица и их потомки, проживающие за пределами территории Российской Федерации и относящиеся, как правило, к народам, исторически проживающим на территории Российской Федерации, а также сделавшие свободный выбор в пользу духовной, культурной и правовой связи с Российской Федерацией лица, чьи родственники по прямой восходящей линии ранее проживали на территории Российской Федерации, в том числе:

- лица, состоявшие в гражданстве СССР, проживающие в государствах, входивших в состав СССР, получившие гражданство этих государств или ставшие лицами без гражданства;

- выходцы (эмигранты) из Российского государства, Российской республики, РСФСР, СССР и Российской Федерации, имевшие соответствующую гражданскую принадлежность и ставшие гражданами иностранного государства или лицами без гражданства.

СОХРАНЕНИЕ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ⁷⁹ – обеспечение физической сохранности объектов материального культурного наследия, собирание, документирование и изучение объектов нематериального культурного наследия, вовлечение в культурный и научный оборот объектов культурного наследия.

СОЦИАЛЬНЫЙ КАПИТАЛ – качественная характеристика общества, показывающая способность и готовность людей вступать в горизонтальные связи, формировать сети, ассоциироваться друг с другом и совершать осознанные гражданские действия без принуждения со стороны государства. Ключевой индикатор состояния С.К. – уровень доверия отдельных людей и различных групп общества друг к другу, а также к основным институтам, включая институт государственной власти. В межнациональных отношениях, в условиях многонациональной страны это означает доверие различных этнических групп и религиозных конфессий – как друг другу, так и к государственным институтам. Уровень развития гражданского общества зависит от уровня С.К., но есть и обратная зависимость – активное гражданское общество увеличивает социальный капитал. Также гражданское общество предполагает наличие гражданской культуры, подразумевающей уважение к существующим институтам, включая институты государства. Гражданское общество в сочетании с гражданской культурой обеспечивает существование демократии и более мирный характер разрешения конфликтов⁸⁰.

СОЮЗЫ (АССОЦИАЦИИ) ОБЩИН МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ⁸¹ – межрегиональные, региональные и местные объединения общин малочисленных народов.

⁷⁷ Федеральный закон от 20.07.2000 № 104-ФЗ «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации».

⁷⁸ Федеральный закон от 24.05.1999 № 99-ФЗ «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом».

⁷⁹ Указ Президента Российской Федерации от 24.12.2014 № 808 «Об утверждении Основ государственной культурной политики».

⁸⁰ Вопросы реализации государственной национальной политики в субъектах Российской Федерации: методические материалы / коллектив авторов; [научный редактор А.Ю. Полунов]. – М. : «КДУ», «Университетская книга». – 218с.

⁸¹ Федеральный закон от 20.07.2000 № 104-ФЗ «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации».

СУБЪЕКТЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ЭКСТРЕМИЗМУ⁸² – федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, институты гражданского общества, организации и физические лица.

ТЕРРИТОРИАЛЬНО-СОСЕДСКИЕ ОБЩИНЫ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ⁸³ – формы самоорганизации лиц, относящихся к малочисленным народам, постоянно проживающих (компактно и (или) дисперсно) на территориях традиционного расселения в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов, ведущих традиционный образ жизни, осуществляющих традиционную хозяйственную деятельность и занимающихся традиционными промыслами.

ТРАДИЦИОННЫЙ ОБРАЗ ЖИЗНИ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ⁸⁴ – исторически сложившийся способ жизнеобеспечения малочисленных народов, основанный на историческом опыте их предков в области природопользования, самобытной социальной организации проживания, самобытной культуры, сохранения обычаев и верований.

ЭКСТРЕМИЗМ⁸⁵ (от лат. extremus - крайний) – приверженность к крайним взглядам, мерам (обычно в политике)⁸⁶. ФЗ в понятие «экстремизм» (в числе других действий) включает:

- возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни;
- пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;
- нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии.

ЭКСТРЕМИСТСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ⁸⁷ – общественное или религиозное объединение либо иная организация, в отношении которых по основаниям, предусмотренным настоящим Федеральным законом, судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности.

ЭКСТРЕМИСТСКИЕ МАТЕРИАЛЫ⁸⁸ – предназначенные для обнародования документы либо информация на иных носителях, призывающие к осуществлению экстремистской деятельности либо обосновывающие или оправдывающие необходимость осуществления такой деятельности, в том числе труды руководителей национал-социалистической рабочей партии Германии, фашистской партии Италии, публикации, обосновывающие или оправдывающие национальное и (или) расовое превосходство либо оправдывающие практику совершения военных или иных преступлений, направленных на полное или частичное уничтожение какой-либо этнической, социальной, расовой, национальной или религиозной группы.

ЭТНИЧЕСКАЯ СЕГРЕГАЦИЯ – крайняя форма дискриминации, политика принудительного отделения одной части общества от другой, ограничения в правах по мотивам этнической принадлежности, насильственное переселение на специально выделенные территории (резервации, гетто).

⁸² Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года» (утв. Президентом РФ 28.11.2014 № Пр-2753).

⁸³ Федеральный закон от 20.07.2000 № 104-ФЗ «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации».

⁸⁴ Федеральный закон от 30.04.1999 № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации».

⁸⁵ Федеральный закон от 25.07.2002 N 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности». ⁸⁶ Федеральный закон от 25.07.2002 N 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности».

⁸⁶ Большой энциклопедический словарь / 2-е изд., перераб. и доп. М.: Большая Российская энциклопедия; СПб.: Норинт, 2000.

⁸⁷ Федеральный закон от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности».

⁸⁸ Там же.

ЭТНИЧЕСКИЙ КОНФЛИКТ – это форма гражданского противостояния на внутрисударственном или трансгосударственном уровне, при которой хотя бы одна из сторон организуется и действует по этническому признаку или от имени этнической общности.

ЭТНИЧЕСКИЙ СТЕРЕОТИП – упрощенный, схематизированный, эмоционально окрашенный и чрезвычайно устойчивый образ какой-либо этнической группы или общности, легко распространяемый на всех ее представителей. Разновидность социального стереотипа⁸⁹.

ЭТНОКОНФЕССИОНАЛЬНЫЙ КОНФЛИКТ – специфическая форма противоборства общественных групп, в котором национальные (этнические) противоречия дополняются религиозными. В таком конфликте содержание противоречий и требования противодействующих групп выражаются, с опорой на религиозные установления, тексты, традиции и обряды.

ЭТНОКУЛЬТУРНОЕ И ЯЗЫКОВОЕ МНОГООБРАЗИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ⁹⁰ – совокупность всех этнических культур и языков народов Российской Федерации.

ЭТНОЛОГИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА⁹¹ – научное исследование влияния изменений исконной среды обитания малочисленных народов и социально-культурной ситуации на развитие этноса.

ЭТНОПОЛИТИЧЕСКИЙ КОНФЛИКТ – борьба различных социальных групп, которые организуются по этническому принципу, и этот принцип становится основанием их идеологического и политического противостояния⁹².

ЭТНОПОЛИТИЧЕСКИЙ КРИЗИС – ситуация при которой деятельность (или бездеятельность) государственных органов власти не способствует разрешению этнического конфликта или же усугубляет его. Ситуация этнополитического кризиса может сложиться в одной стране или во взаимодействии между странами.

ЭТНОПСИХОЛОГИЧЕСКАЯ ДВОЙСТВЕННОСТЬ – усвоение ценностей, норм и идеалов разных культур, сопровождающееся ярко выраженным комплексом субъективного переживания кризиса этнической идентичности⁹³.

ЭТНОС (греч. ethnos - группа, племя, народ) – межпоколенная группа людей, объединенная длительным совместным проживанием на определенной территории, общими языком, культурой, общностью происхождения и самосознанием.

ЭТНОЦЕНТРИЗМ – представление о превосходстве своей этнической группы⁹⁴.

⁸⁹ Платонов Ю.П. Народы мира в зеркале геополитики (структура, динамика, поведение): Учеб. пособие. СПб.: Изд-во С.-Петербур. ун-та, 2000. 432 с.

⁹⁰ Указ Президента Российской Федерации от 19.12.2012 № 1666 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года».

⁹¹ Федеральный закон от 30.04.1999 № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации».

⁹² Тишков В.А., Шабаетв Ю.П. Этнополитология: политические функции этничности: Учебник для вузов. М.: Изд-во МГУ, 2011. С. 193

⁹³ Платонов Ю.П. Народы мира в зеркале геополитики (структура, динамика, поведение): Учеб. пособие. СПб.: Изд-во С.-Петербур. ун-та, 2000. 432 с.

⁹⁴ Там же.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ И ИСТОЧНИКОВ

Представленный ниже библиографический список использовался в процессе подготовки данного сборника справочных материалов, а также в процессе разработки содержания образовательной программы Семинара «Вопросы реализации государственной национальной политики в субъектах Российской Федерации: основные направления и механизмы»

1. Абдулатипов Р.Г. Средства массовой информации в системе национальных и федеративных отношений // Вопросы национальных и федеративных отношений. М., 1997.
2. Аклаев А.Р. Этнополитическая конфликтология. М., 2008. 480 с.
3. Актуальные проблемы информационного обеспечения реализации государственной национальной политики Российской Федерации / Решение Совета по межнациональным отношениям и взаимодействию с религиозными объединениями при Совете Федерации. 17.03.2017.
4. Алфимцев В.Н. В поисках исключительной компетенции субъектов Российской Федерации в сфере национальной политики // Актуальные проблемы российского права. 2017. № 4. С. 27–34.
5. Алфимцев В.Н. О проблемах правового регулирования вопросов местного значения в области национальной политики // Государственная власть и местное самоуправление. 2016. № 11. С. 29–33.
6. Андреев Е., Вишнеvский А. Ближайшие демографические перспективы России / Демоскоп Weekly. 2014. № 601–602. С. 1–25.
7. Анцупов А.Я. Российская конфликтология: аналитический обзор. М.: Юнити, 2004. 704 с.
8. Аюпов М.А. Этнополитический фактор в современном развитии российских регионов: учеб. Пособие. Уфа: БАГСУ, 2008. 369 с.
9. Безрукова В.С. Основы духовной культуры (энциклопедический словарь педагога). Екатеринбург, 2000. 937 с.
10. Блохин И.Н. Журналистика в мире национальных отношений: политическое функционирование и профессиональное участие. СПб.: Изд-во СПб-го ун-та, 2008. 468 с.
11. Богданов С.В. 10 принципов антикризисных коммуникаций // Пресс-служба, 2018, № 4. С. 16–22.
12. Большой энциклопедический словарь / 2-е изд., перераб. и доп. М.: Большая Российская энциклопедия; СПб.: Норинт, 2000.
13. Буданов М.А. Меньшинства, диаспоры, малые группы: феномен двойной лояльности в русскоязычном информационном пространстве / Власть, информационные технологии, массовое сознание: основные тенденции современного политического развития; под ред. А.Ю. Полунова. М.: Аргамак-Медиа. 2017. С. 127–136.
14. Буданов М.А. Проблемы управления этнокультурным многообразием в условиях российского федерализма (политические и правовые аспекты) // Государственное управление Российской Федерации: вызовы и перспективы: Мат. 16-й Межд. Конф. Государственное управление в XXI веке. Сб., электронное издание сетевого распространения / Коллектив авторов. М.: «КДУ», «Университетская книга», 2019. С. 963–969.
15. Буддизм: pro et contra. Конфессиональные факторы формирования ценностной структуры российской цивилизации. Антология. СПб.: РХГА, 2017. 920 с.
16. Букреева И.В., Срыбная П.И. Особенности освещения темы миграции в масс-медийном пространстве // Миграционные процессы: проблемы адаптации и

- интеграции мигрантов / Сб. мат. IV Межд. науч.-прак. конф. Ставрополь, 2018.
17. Ванханен Т. Этнические конфликты. Их биологические корни в этническом фаворитизме. М., 2014. 288 с.
 18. Варшавер Е.А. Двадцать успешных практик интеграции мигрантов. М.: МИСКП, 2014. 60 с.
 19. Варшавер Е.А., Рочева А.Л. Интеграция мигрантов: что это и какую роль в её осуществлении может играть государство // Журнал исследований социальной политики. 2016. Т. 14. № 3. С. 316–330.
 20. Вельяминов-Зернов В.В. Исследование о Касимовских царях и царевичах. Ч. 1-4. СПб., 1863-1887.
 21. Верховский А.М. Зарубежный опыт профилактики и противодействия распространению ксенофобии: можно ли сбить национал-радикальную волну в России? // Толерантность против ксенофобии. Международный и российский опыт противодействия этнической интолерантности; под ред. В.И. Мукомеля, Э.А. Паина. М.: Ин-т социологии РАН, Academia, 2005. 188 с.
 22. Взаимодействие органов власти, общественных объединений и образовательных учреждений по гармонизации этноконфессиональных и межнациональных отношений: региональный аспект: сб. науч. тр. Межд. науч.-прак. конф. / под ред. Г.Ж. Фахрутдиновой. Казань: редакционно-издательский центр «Школа», 2016. 444 с.
 23. Виноградова С.М., Мельник Г.С. СМИ как фактор этнополитической мобилизации // Ценностное содержание журналистики: культура социальных отношений и межкультурное взаимодействие в обществе: матер. науч.-практ. конф. СПб., 2008. С. 105–136.
 24. Волков М. Языковой барьер преодолим // Москва наций. 2012. № 10. С. 12–13.
 25. Вопросы реализации государственной национальной политики в субъектах Российской Федерации: метод. мат. / коллектив авторов; [науч. ред. А. Ю. Полунов]. М.: КДУ; Университетская книга, 2018. 210 с.
 26. Гареева В.Г. Культура межэтнической коммуникации в информационной политике государств постсоветского пространства : дис. ... канд. полит. наук : СПб, 2009. 214 с.
 27. Гельман В.Я. Возвращение Левиафана? (Политика рецентрализации в современной России) // Полис. 2006. № 2. С. 90–109.
 28. Герасимова О.Е. Социальная мобилизация этносов: основные этапы и факторы // Изв. Саратов. ун-та Нов. сер. Сер. Социология. Политология. 2016. №4. С. 466–474.
 29. Гибсон Э. Федерализм – враг демократии (интервью) // Эксперт. 2005. № 41.
 30. Глобальный доклад о миграции 2015. Мигранты и города мира: новые партнерства для управления мобильными процессами / Международная организация по миграции.; пер. М. Мельникова, М.: 2016. 276 с.
 31. Голубовский В.Ю. Межнациональные, религиозные отношения и будущее России. Конфликты и потенциал гражданского общества. М.: Проспект, 2017. 144 с.
 32. Грохотова В.В. Международно-правовое регулирование и защита прав национальных меньшинств // Вестник НовГУ. 2012. № 69. С. 16–21.
 33. Декларация об основных принципах, касающихся вклада средств массовой информации в укрепление мира и международного взаимопонимания, в развитие прав человека и в борьбу против расизма и апартеида и подстрекательства к войне // Права человека, Сборник международных договоров, Т. 1 (Ч. 1): Универсальные договоры, ООН, Нью-Йорк; Женева, 1994.
 34. Деминцева Е.Б., Мкртчян Н.В., Флоринская Ю.Ф. Миграционная политика: диагностика, вызовы, предложения // Центр стратегических разработок. 2018. 55 с.
 35. Демографический понятийный словарь / Под ред. Л.П. Рыбаковского. М: Центр социального прогнозирования, 2003.

36. Диаспоры и землячества в современной России: факторы воспроизводства традиционных ценностей в инокультурных средах / под ред. А.В. Дмитриева. М.: ЛЕНАНД, 2017. 120 с.
37. Диаспоры и землячества: опыт регионального измерения: сб. ст. / под ред. А.В. Дмитриева. М.: РУСАЙНС, 2016. 226 с.
38. Дробижева Л.М. Этничность в социально-политическом пространстве Российской Федерации. Опыт 20 лет. М.: Новый хронограф, 2013. 336 с.
39. Дьяков Ю.Л., Сахаров А.Н., Тишков В.А. У всякого народа есть родина, но только у нас – Россия: Проблема единения народов России в экстремальные периоды истории как цивилизационный феномен российской государственности. Исследования и документы. – М.: Изд-во Прометей, 2012. 146 с.
40. Ежемесячный мониторинг социально-экономического положения и самочувствия населения: 2015 г. – март 2019 г. / РАНХиГС при Президенте РФ; под ред. Т.М. Малевой. 2019.
41. Златопольский Д.Л. СССР – Федеративное государство. М.: МГУ, 1967. 334 с.
42. Зорин В.Ю. Национальная политика российского государства в XX – начале XXI века. 2-е изд., испр. и доп. М.: Изд-во Юрайт, 2018. 251 с.
43. Зорин В.Ю. Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации: промежуточные итоги и новые ориентиры // Вестник Российской нации. 2018. № 1. С. 13–30.
44. Зорин В.Ю., Аствацатурова М.А. Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации: институциональные и инфраструктурный аспекты / Исследования по прикладной и неотложной этнологии. М.: ИЭА РАН, 2018. Вып. 263. 57 с.
45. Зорин В.Ю., Аствацатурова М.А. Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации (три года спустя) / Исследования по прикладной и неотложной этнологии. М.: ИЭА РАН. 2016. Вып. 253. 41 с.
46. Зорин В.Ю. Орешин С.А. Государственная национальная политика России: от традиций к инновациям / Исследования по прикладной и неотложной этнологии. М., ИЭА РАН, 2019. Вып. 269. 45 с.
47. Иванов В.В. Путин и регионы. Централизация России. М.: Европа, 2006. 240 с.
48. Ильясов Ф.Н. Причины и типология этнических конфликтов // Социальные исследования. 2017. № 2. С. 20–33.
49. Имитационные модели и игры как инструменты управления сложными системами» с комплектом учебных пособий для самостоятельного использования / [Ямова Е.А., Кавтарадзе Д.Н. и др.]. М., Товарищество научных изданий КМК, 2016. 130 с.
50. Имитационные модели и игры XVIII–XXI вв. Хрестоматия по интерактивным методам обучения / [Кавтарадзе Д.Н., Leigh E. И др.] М., 2014. 395 с.
51. Инглхарт Р. Культурная эволюция. Как изменяются человеческие мотивации и как это меняет мир. М.: Мысль, 2018. 334 с.
52. Институты гражданского общества в межнациональных отношениях / под ред. В.А. Тишкова. М.: ИЭА РАН, 2014. 190 с.
53. Интеграция экономических мигрантов в регионах России. Формальные и неформальные практики / под ред. Н.П. Рыжова. Иркутск: Оттиск, 2009. 79 с.
54. Ионцев В., Ивахнюк И. Модели интеграции мигрантов в современной России, CARIM-East RR 2013/12, Robert Schuman Centre for Advanced Studies, San Domenico di Fiesole (FI): European University Institute, 2013. 22 с.
55. Ислам: pro et contra. Конфессиональные факторы формирования ценностной структуры российской цивилизации. Антология. СПб.: РХГА, 2017. 1133 с.
56. Иудаизм: pro et contra. Конфессиональные факторы формирования ценностной структуры российской цивилизации. Антология. СПб.: РХГА, 2017. 890 с.

57. Кавтарадзе Д.Н. Наука и искусство управления сложными системами // Государственное управление. Электронный вестник (Электронный журнал). 2014. № 43. С. 266–297.
58. Каталевский Д.Ю. Системная динамика и основы системного анализа в управлении. М.: Издательство Московского университета, 2011. 304 с.
59. Католицизм: pro et contra. Конфессиональные факторы формирования ценностной структуры российской цивилизации. Антология. СПб.: РХГА, 2012. 720 с.
60. Козлов В.И. Этнические и этно-социальные категории. Свод этнографических понятий и терминов / под общей ред. Ю.В. Бромлея, С.И. Вайнштейна; отв. ред. вып. В.И.Козлов. М.: ИЭА РАН, 1995. 216 с.
61. Консультативно-совещательные органы по межнациональным отношениям в субъектах Российской Федерации: система и структура. Экспертно-аналитический доклад (первый раунд) / авт.-сост. Э.Ю. Минаева, К.А. Сулимов. Пермь, 2016.
62. Коньков А.Е. Федеральный центр и регионы России: меняющиеся отношения // Россия и современный мир. 2012. № 1. С. 23–34.
63. Коростелева Л.Ю. Потенциал образовательной среды и социокультурной адаптации мигрантов // Диаспоры и землячества в современной России: Факторы воспроизводства традиционных ценностей в инокультурных средах / под ред. А.В. Дмитриева. М.: ЛЕНАНД, 2017. С. 86–90.
64. Кравцова Л.А., Передерий С.В. Управление этнополитическим конфликтом: вопросы теории и практики. Пятигорск: ПГЛУ, 2008. 148 с.
65. Кравченко Ю.Д., Абросимова Е.А. Этнические СМИ в структуре современной региональной журналистики (к постановке проблемы) // Филологические науки. Вопросы теории и практики. 2017. №7-3 (73). С. 41–45.
66. Кузнецов И.М. Типы межэтнической напряженности и особенности инструментария для ее исследования // ИНАБ №1 - 2017. Межэтническая напряженность в меняющемся социальном контексте: результаты исследования / [М. Ф. Черныш и др.]; отв. ред. М. Ф. Черныш. М.: ФНИСЦ РАН, 2017. 133 с. С. 21–30.
67. Кулаки и погоны. Ксенофобия и коррупция делают Россию все менее привлекательной для мигрантов из Средней Азии // Новая газета. 05.02.2018.
68. Кульбачевская О. Опыт реализации государственной национальной политики в регионах России // Вестник Российской нации. 2017. № 2 (54). С. 125–37.
69. Лапухова О.В. Системы раннего предупреждения этнополитических конфликтов // Армия и общество. 2009. №4. С. 15–20.
70. Леденева В.Ю. Модели социальной адаптации и интеграции трудовых мигрантов: моногр. М., 2014. 144 с.
71. Лубский А.В., Сериков А.В., Стукалова Д.Н. Формальные и неформальные практики управления конфликтогенным потенциалом миграционных потоков в локальных сообществах // Вестник АГУ. 2017. № 4 (209). С. 208–219.
72. Лучшие практики в сфере национальных отношений / под ред. С.К. Смирновой. М.: Ассамблея народов России, 2017. 96 с.
73. Маклашова Е.Г. Сравнительный анализ региональных концепций формирования государственной национальной политики России // Регионология. 2015. № 2. С. 168–175.
74. Малахов В.С. Интеграция мигрантов: европейский опыт и перспективы России: рабочая тетр. / РСМД; под ред. И.С. Иванова. М.: Спецкнига, 2014. 24 с.
75. Малахов В.С. Интеграция мигрантов: Концепции и практики. М.: Фонд «Либеральная Миссия», 2015. 272 с.
76. Малькова В.К., Тишков В.А. Этничность и толерантность в средствах массовой информации. М., 2002. 348 с.
77. Медоуз Д.Х. Азбука системного мышления. М.: БИНОМ. Лаборатория знаний, 2011. 344 с.

78. Межнациональное согласие как фактор инновационного развития региона: сб. мат. межрегиональной науч. конф. Новосибирск: СГГА, 2014. 177 с.
79. Межэтническая напряженность в меняющемся социальном контексте: результаты исследования. М.: ФНИСЦ РАН, 2017.
80. Мещерякова С.Н. Гражданско-правовое регулирование освещения российскими СМИ межнациональных проблем // Философия права. 2011. № 5.
81. Мигрант с натуры. Кто теперь едет работать в Россию // Коммерсантъ Еженедельный «Ъ». 12.08.2017.
82. Миграционные процессы: проблемы адаптации и интеграции мигрантов: сб. мат. IV Международной науч.-практ. конф. / под ред. В.С. Белозерова. Ставрополь: Изд-во СКФУ, 2018. 452 с.
83. Мукомель В. И. Интеграция мигрантов: вызовы, политика, социальные практики // Мир России. 2011. № 20 (1). С. 34–50.
84. Мусаев А.И. К вопросу о роли информационного фактора в этнополитическом конфликте // Конфликтология. 2015. Т.1. С. 212–218.
85. Мусайханов С.С. «Шариатское государство» в реалиях Ичкерии (Чечни) // Социология власти. 2009. № 6. С. 72–80.
86. Народы России: Атлас культур и религий / отв. ред. В.А. Тишков, А.В. Журавский, О.Е. Казьмина. М.: Феория, 2008. 320 с.
87. Негин В.В. Социальное партнерство как актуальная форма реализации антиэкстремистской профилактики в молодежной среде // Вестник Тамбовского Университета. Серия Гуманитарные науки. Т. 23. 2018. № 174. С.143–147.
88. Новейший философский словарь. Минск: Книжный Дом. А. А. Грицанов. 1999.
89. Олейник В.С. Может ли противодействовать экстремизму и терроризму некоммерческая организация, каковы ее возможности и объекты внимания? // Информ. Агентство «Этноинфо».
90. Осипов И.В. Национально-культурная автономия в системе государственной национальной политики России / Сб. мат. конкурса науч.-публ. работ молодых исследователей в области государственной национальной политики и управления миграционными процессами в России и г. Москве. М.: ГБУ «МДН», 2017. С. 90–95.
91. Основы национальных и федеративных отношений / под общ. ред. Р.Г. Абдулатипова. М.: РАГС, 2001. 344 с.
92. Паин Э.А. Между империей и нацией: Модернистский проект и его традиционалистская альтернатива в национальной политике России. М.: Новое издательство, 2004. 248 с.
93. Паин Э.А. Этнополитический маятник: динамика и механизмы этнополитических процессов в постсоветской России. М.: Ин-т социологии РАН, 2004. 328 с.
94. Повышение эффективности реализации государственной национальной политики. К вопросу о повышении эффективности региональных программ и проектов в сфере государственной национальной политики / мат. Всерос. семинара-совещания (Москва, ноябрь 2017 г.). М.: ФАДН России, 2017. 95 с.
95. Платонов Ю.П. Народы мира в зеркале геополитики (структура, динамика, поведение): Учеб. пособие. СПб.: Изд-во С.-Петерб. ун-та, 2000. 432 с.
96. Политическая история Финляндии 1809-2009. М., 2010.
97. Полунов А.Ю. Наследие 1991 года и этнонациональная политика суверенной России / 1991 год: поворот в мировой и российской истории. М.: Изд-во МГУ, 2018. С. 138–155.
98. Полунов А.Ю. Русская православная церковь как субъект межсекторного социального взаимодействия в современной России // Вестник Московского университета. Серия 21: Управление (государство и общество). 2005. № 4. С. 61–73.
99. Полунов А.Ю. Этнополитические циклы в странах Запада и государственная

- национальная политика Российской Федерации / Власть, информационные технологии, массовое сознание: основные тенденции современного политического развития; под ред. А. Ю. Полунова. М.: Аргмак-Медиа, 2017. С. 14–60.
100. Попков Ю.В. Национальная политика в России: целевые установки и региональные модели // СОЦИС. 2015. № 4. С. 39–44.
 101. Православие: pro et contra / под ред. В. Федорова. СПб.: Изд-во Русского Христианского Гуманитарного инс-та, 2001. 789 с.
 102. Практика организации и проведения экзамена по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства РФ: методическое пособие / Науч. ред. Л.А. Вербицкая; сост. А.В. Должикова, Л.П. Клобукова, А. А. Парфёнов и др. СПб.: РОПРЯЛ, 2017. 163 с.
 103. Предложения к миграционной стратегии России до 2035 года // Центр стратегических разработок; под ред. И.Н. Тимофеева, Е.С. Алексеенкова. 2018. 82 с.
 104. Прикладная конфликтология для журналистов / под ред. М. Григоряна. М.: Права человека, 2006. 158 с.
 105. Протестантизм: pro et contra. СПб.: РХГА, 2012. 848 с.
 106. Путин В.В. Россия: национальный вопрос // Вестник российской нации. Спецвыпуск 2008–2015 (№ 45). С. 69–81.
 107. Регулирование этнополитической конфликтности и поддержание гражданского согласия в условиях культурного разнообразия: модели, подходы, практики / И.С. Семененко (отв. ред.). М.: ИМЭМО РАН, 2017. 229 с.
 108. Релжич Д. Средства массовой информации и трансформация этнополитических конфликтов // Этнополитический конфликт: пути трансформации: настольная книга Бергховского центра / под ред. В.А. Тишкова, М. Устиновой. М.: Наука, 2007. С. 373–390.
 109. Родионова Е. В. Конфликтотенный потенциал религиозных установок жителей мегаполиса: по материалам исследования в Санкт-Петербурге // Мониторинг общественного мнения: Экономические и социальные перемены. 2018. № 2. С. 201–216.
 110. Романов А.А. Межэтнические конфликты: вопросы урегулирования // Право и образование. 2018. № 3. С. 26–34.
 111. Российское общество и вызовы времени. Кн. 1–2. / под ред. М.К. Горшкова, В.В. Петухова. М.: Весь мир, 2015. 336 с.
 112. Рыжова С.В. Содержание и динамика этнической идентичности в России // Этническое и религиозное многообразие России / Под ред. В.А. Тишкова, В.В. Степанова. Изд. 2-е и доп. М.: ИЭА РАН, 2018. С. 119–135.
 113. Рязанцев С.В., Письменная Е.Е. Результативность внешней миграционной политики России и подходы к оценке возможных объемов привлечения мигрантов // Научное обозрение. Сер. 2. Гуманитарные науки. 2017. № 2. С. 5–12.
 114. Савоскул М.С. Стратегии адаптации этнических мигрантов в локальных сообществах // Мониторинг общественного мнения. 2011. № 5 (105). С. 103–112.
 115. Садохин А.П., Шабаев Ю.П. Региональные этнополитические практики в современной России. М.: Русайнс, 2016. 154 с.
 116. Сажина В.А. Молодежные форумы в национальной и этнокультурной политике Российской Федерации // Сб. ст. VII Межд. науч.-прак. конф. ФГУ МГУ имени М.В.Ломоносова «Модели государственного и корпоративного управления: традиции и перспективы». М.: Изд-во "Перо"; МГУ, 2018. С. 815–821.
 117. Сажина В.А. Москва многонациональная: взгляд на улицу vs статистики // Государственное управление. Электронный вестник (Электронный журнал). 2015. № 50. С. 152–167.
 118. Сборник практик социально ориентированных некоммерческих организаций в Республике Карелия в сфере формирования культуры мира и согласия /

- Министерство Республики Карелия по вопросам национальной политики, связям с общественными, религиозными объединениями и средствами массовой информации. Петрозаводск: ИП Марков Н.А., 2014. 48 с.
119. Сериков А.В., Бедрик А.В. Управление межнациональными отношениями и миграционными процессами в Южнороссийском регионе: институциональный профиль и перспективы повышения эффективности // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки. 2017. № 4. С. 226-230.
 120. Сикорская О.Г. Нормативно-правовые акты, регулирующие сферу межнациональных отношений в России с 1991 г. // Молодой учёный. История. 2013. № 1 (48). С. 293–296.
 121. Словарь социолингвистических терминов / отв. ред. В.Ю. Михальченко. М.: ИЯ РАН; Российская академия лингвистических наук, 2006.
 122. Столяров М.В. Теория и практика федерализма. Курс лекций о федеративном государстве: учебно-методический комплекс. М.: Изд-во РАГС, 2008. 672 с.
 123. Султыгов А.-Х.А. Этнополитические противоречия и формы их разрешения: исторический опыт и современные реалии. М., 2006. 266 с.
 124. Сулягина Ю.О. Специфика межэтнических конфликтов в современной России: методологический подход // Мат. Афанасьевских чтений. 2019. № 1 (26). С. 5-9.
 125. Сунгуров А.Ю. Как возникают политические инновации: «фабрики мысли» и другие институты-медиаторы. М.: Политическая энциклопедия, 2015. 283 с.
 126. Труд и занятость в России. 2017: Стат. сб./Росстат. М., 2017.
 127. Тишков В.А. Общество в вооружённом конфликте: этнография чеченской войны. М.: Наука, 2001. 552 с.
 128. Тишков В.А. Российский народ. История и смысл национального самосознания. М.: Наука, 2013. 649 с.
 129. Тишков В.А. Федеральная власть и законодательный ресурс этнокультурного развития // Вестник Российской нации. Избранные публикации 2008–2014. С. 628–637.
 130. Тишков В.А., Шабаев Ю.П. Этнополитология: политические функции этничности: Учебник для вузов. М.: Изд-во МГУ, 2011. 376 с.
 131. Туганова Э. А. Модели управления масс-медиа в республике Татарстан в условиях инновационной экономики // Вестник Казанского технологического университета. 2014. №1. С. 344–348.
 132. Туровский Р.Ф. Политическая регионалистика. Учебное пособие. М.: ГУ-ВШЭ, 2006. 792 с.
 133. Тюрюканова Е., Флоринская Ю. Иностранная рабочая сила на рынке труда России // Демоскоп-Weekly. № 535–536.
 134. Устинович Е.С. Национальная политика в субъекте Российской Федерации и формирование её правовых основ (на примере Курской области) // Конституционное и муниципальное право. 2013. № 4. С. 45–47.
 135. Федерализм и этническое разнообразие: сб. ст. / под ред. И. Бусыгиной, А. Хайнеманн-Грюдера. М.: РОССПЭН, 2010. 216 с.
 136. Философия и практика этнического многообразия и единства России / мат. Всерос. науч. конф. [под ред. М. И. Билалова]. Махачкала: ООО РА «Маг». 2017. 584 с.
 137. Фомина С.Н., Хагожеева К.К. Межэтнические конфликты в молодежной среде: причины возникновения и пути решения. // В сборнике: Молодежь. Семья. Общество Сб. науч. ст. / под общ. ред. Т.К. Ростовской. М., 2019. С. 131-135.
 138. Хайкин С.Р., Бережкова С.Б. Социологический мониторинг межнациональных и межконфессиональных отношений Федерального агентства по делам национальностей // Мониторинг общественного мнения. 2016. № 5. С. 97—110.
 139. Христианство: pro et contra. Конфессиональные факторы формирования ценностной структуры российской цивилизации. Антология. СПб.: РХГА, 2017. 1032с.

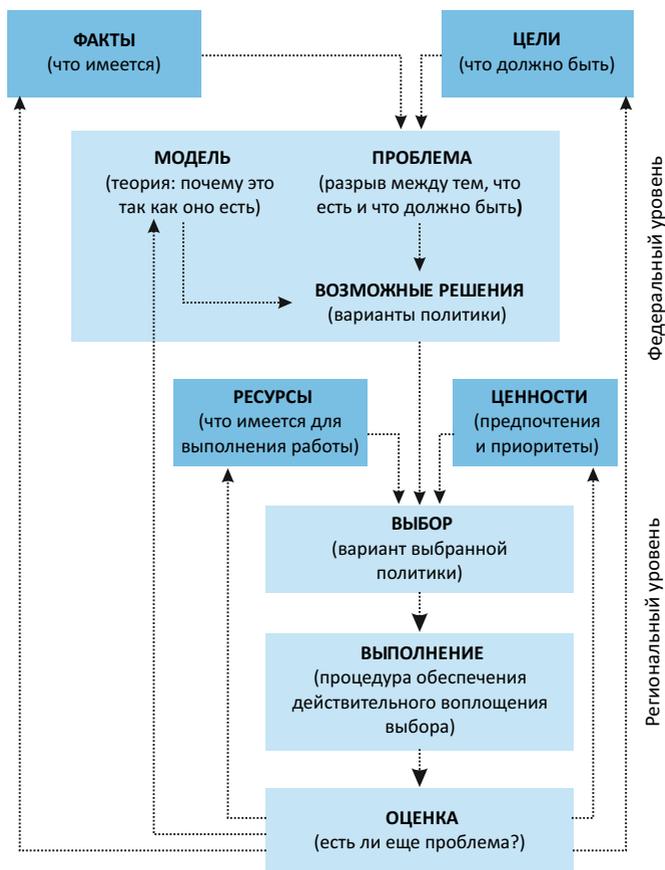
140. Шатаева О.В. Межнациональные отношения и конфликты в России и за рубежом. М. ; Берлин: Директ-Медиа, 2015. 203 с.
141. Шкондин М.В., Смирнова О.В., Гладкова А.А. Этническая журналистика: аспекты системного исследования // Вестник Волжского университета имени В.Н. Татищева. 2018, № 2, т. 2.
142. Шлее Г. Управление конфликтами: теория и практика. М.: Изд-во «Терра», 2004. 200с.
143. Шульженко Ю.Л. Из истории федерации в России (монархический период). М.: Ин-т государства и права РАН, 2005. 173 с.
144. Энциклопедия социологии / сост. А. Антинази, 2009.
145. Этический кодекс журналистов, освещающих межэтническую тематику в Российской Федерации // Национальный акцент: Медиа-проект Гильдии межэтнической журналистики. 2013.
146. Этническое и религиозное многообразие России / под ред. В.А.Тишкова, В.В. Степанова. Изд. 2-е, испр. и доп. М.: ИЭА РАН, 2018. 561 с.
147. Этничность и религия в современных конфликтах / Ин-т этнологии и антропологии им. Н.Н. Миклухо-Маклая РАН; отв. ред. В.А. Тишков, В.А. Шнирельман. М.: Наука, 2012. 651 с.
148. Этнополитический конфликт: пути трансформации: настольная книга Бергхофского центра / Мартина Фишер [и др.]. М.: Наука, 2007. 582 с.
149. Meadows Donella H. Harvesting one hundredfold key concepts and case studies in environmental education. United Nations Environment Program, 1989.
150. Pilling J. Running an Effective Migrant Resource Centre: A Handbook for Practitioners / International Organization for Migration, 2015. P.196
151. Rotshild J. Ethnopolitics. N. Y., 1981.
152. Soysal Y. Limits of Citizenship. Migrants and post national membership in Europe. The University of Chicago press, 1994. 251 p.
153. Tilly C. From Mobilization to Revolution. McGraw-Hill, 1978. 349 p.

ПРИЛОЖЕНИЕ

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ МАТЕРИАЛЫ ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ В РАМКАХ СЕМИНАРА

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ ПО ТЕМЕ «ОСОБЕННОСТИ СОЦИАЛЬНОЙ И КУЛЬТУРНОЙ АДАПТАЦИИ И ИНТЕГРАЦИИ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

Рисунок 13. Системная динамика в модели Д. Медоуз



Схема, предложенная Данеллой Медоуз (схема адаптирована профессором Д.Н. Кавтарадзе)⁹⁵, является прикладным выражением **системной динамики** – одним из самых эффективных универсальных методов системного анализа окружающего мира, с практически неограниченными возможностями применения в сфере бизнеса и государственного управления – особенно там, где требуется

⁹⁵ Meadows Donella H.. Harvesting one hundredfold key concepts and case studies in environmental education. United Nations Environment Program, 1989, p.10.

принятие управленческого решения в условиях высокой неопределенности и повышенной сложности⁹⁶.

Большая часть управленческих решений имеет циклический характер, мы же привыкли мыслить линейно. Д. Медоуз говорила: «Лица, принимающие решения, сталкиваются не с отдельными, не зависящими друг от друга проблемами, а с постоянно меняющейся ситуацией, в которой сложные сочетания изменяющихся проблем взаимодействуют и влияют друг на друга. Лица, принимающие решения, не решают проблемы, они лишь управляют беспорядком»⁹⁷.

Системная динамика позволяет комплексно рассмотреть множество причин, которые порождают проблему и продолжают ее поддерживать. Мы можем установить взаимосвязь между структурой и ее поведением. Это позволяет понять, как изменить поведение системы таким образом, чтобы достичь лучших результатов.

Для того чтобы выстроить желаемую модель, необходимо определить и заполнить предлагаемые в схеме позиции:

факты – существующие в реальности события, ключевые точки проблемной ситуации;

цель – конечный результат, на который преднамеренно направлен процесс принятия управленческого решения;

модель – абстрактное представление реальности, предназначенное для выявления определённых аспектов и позволяющее получить ответы на изучаемые вопросы (теория, почему это так как оно есть, почему происходит таким образом);

проблема – объективно возникающий в ходе исследования комплекс вопросов, решение которых представляет существенный практический интерес; («разрыв» между тем, что есть и что должно быть);

возможные решения – совокупность взаимосвязанных, целенаправленных и логически последовательных управленческих действий, которые обеспечивают реализацию управленческих задач;

ресурсы – условия, позволяющие с помощью определённых преобразований получить желаемый результат;

ценности – важные духовные ориентиры в обществе, задающие вектор выбора целей и средств;

выбор – анализ вариантов управленческих решений, отсеечение неэффективных;

выполнение – процедура обеспечения действительного воплощения выбора (пошаговые действия, дорожная карта и т.д.);

оценка – анализ результатов предпринятых решений и действий в соответствии с выбранной целью, сформированной стратегией управления и тактикой реализации (есть ли еще проблема?).

Задание для работы в группе:

Проанализируйте предложенную модель Д. Медоуз применительно к решению вопросов адаптации и/или интеграции мигрантов, и определите, может ли она быть успешна/неуспешна в Вашем регионе. Для этого:

1. Последовательно заполните каждую из позиций схемы, опираясь на свои знания о текущей ситуации рассматриваемой сферы в стране, в Вашем регионе, а также используя справочные материалы и любые другие доступные источники информации.

⁹⁶ Каталевский Д.Ю. М.: Системная динамика и основы системного анализа в управлении. М: Издательство Московского университета, 2011. — 304 с.

⁹⁷ Медоуз Д.Х. Азбука системного мышления. — М.: БИНОМ. Лаборатория знаний, 2011. — 344 с.

2. Постройте графическую модель Д. Медоуз (схему целиком) наиболее вероятного сценария решения вопросов адаптации и интеграции мигрантов в вашем федеральном округе. Обсудите в группе имеющиеся плюсы и минусы модели, вероятные риски.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ ПО ТЕМЕ «РОЛЬ СМИ И ИНСТИТУТОВ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В СИСТЕМЕ МЕЖНАЦИОНАЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ»

Кейс. Проблемы этнических СМИ и перспективы их развития⁹⁸

Как показывают исследования, национальные СМИ к настоящему времени находятся в весьма сложной ситуации, по сути, препятствующей выполнению этой миссии. Среди проблем этнических СМИ называются следующие:

- мизерная доля вещания на «родном» языке в национальных республиках;
- отсутствие системы подготовки журналистов из коренного населения на местах (небольшая доля представителей национальных республик учится на русскоязычных факультетах и отделениях журналистики сибирских вузов, где в последние годы сокращается плановый набор);

- финансовые проблемы, нехватка средств, издательского оборудования, журналистских кадров;

- разрушение сложившейся в советское время системы распространения печати;

- СМИ национальных меньшинств зачастую вынуждены руководствоваться коммерческими интересами.

- отрицательная динамика языковой ситуации, когда многие жители республик, особенно в крупных городах, утрачивают владение родным языком;

- отсутствие согласованности между «верхним» и «нижним» кабинетом», т.е. творческим коллективом и спонсорами;

- архаичность форм работы редакций, неэффективность менеджмента, отсутствие продуманных маркетинговых стратегий, недостаточное использование мультимедийных проектов;

- определенная односторонность тематического наполнения этнических СМИ. В большинстве работ отмечались материалы о праздниках, религиозных традициях, проблемах, связанных с миграцией, тогда как многие актуальные темы остаются без освещения. Подобная тематическая однобокость, по-видимому, порождает интолерантные национальные стереотипы. Современные печатные издания национальных меньшинств имеют комплементарный культурно-просветительский характер, и размещенным материалам не хватает проблемности в подаче информации;

- журналистский консерватизм, стереотипность в работе с информацией;

- нехватка профессионализма журналистов национальных СМИ. По статистическим данным экспертов из различных регионов РФ, далеко не все журналисты муниципальных изданий имеют профильное (журналистское, филологическое) образование, часть журналистов областных изданий вообще не имеют высшего образования. Исследователи видят причину такой ситуации в отсутствии продуманной экономической и кадровой политики в данной сфере.

⁹⁸ Источник: Кравченко Ю.Д., Абросимова Е.А. Этнические СМИ в структуре современной региональной журналистики (к постановке проблемы). [Электронный ресурс] URL: https://elibrary.ru/download/elibrary_29433175_76026132.pdf (дата обращения 13.04.2019).

-недостаточное владение журналистами соответствующей терминологией и, как следствие, проявление их некомпетентности в представляемых материалах;

Сегодня эксперты из общественных организаций, органов власти и СМИ г. Омска и Омской области говорят о том, что «в основе информационного обеспечения реализации государственной национальной политики должен стоять принцип формирования и внедрения в общественное сознание образа региона как успешной модели комфортного проживания народов России, территории межнационального согласия и межконфессионального взаимодействия». В связи с этим предлагаются следующие меры:

-общественный контроль в целях недопущения публикаций, направленных на разжигание межнациональной (межэтнической) или межконфессиональной ненависти, пропаганду идей экстремизма;

-формирование пула журналистов в печатных и электронных СМИ, которые бы специализировались на данной тематике, готовили бы тематические программы и рубрики на телевидении, радио и в газетах;

-необходимость уточнения концепций газет и программ кабельного телевидения, перехода от архаичных форм работы редакций к более прогрессивным методам, на основе которых можно создавать новые модели СМИ;

-привлечение переводчиков и титрование иноязычных программ, разработка моделей телевидения, транслирующего не только факты, мнения и знания, но и национальные образы мира;

-необходимость системного изучения этнических медиа (исторических, культурологических, общественно-политических, лингвистических аспектов).

Многие специфические особенности данных медиа могут быть раскрыты при помощи контент-анализа, концептуального, прагматистического, интертекстуального анализа, исследования национальных стереотипов. Так, реконструкция медиаобразов может иметь связь с работой по выявлению национальных стереотипов и обучению журналистов адекватной работе с текстовыми показателями этничности. Интертекстуальный анализ позволит выявить прецедентные феномены, тексты влияния, специфические для той или иной нации, и сформировать интертекстуальный тезаурус представителя такой нации, что поможет журналисту адекватно понимать своего читателя (зрителя, слушателя). Контент-анализ, часто применяемый для исследования общероссийских СМИ, может быть с успехом использован для выявления текстовой специфики и национальных медиа. Таким образом, применение лингвистических методик позволит более точно определить основные болевые точки этнических СМИ и поможет создать систему профессиональной подготовки (переподготовки) журналистов (в формате стажировок, курсов, семинаров, школ повышения квалификации), способных вывести национальные медиа на нужный путь развития.

Вопросы:

1. Характерны ли указанные в кейсе проблемы этнических СМИ для Вашего региона.
2. Есть ли какие-то особенности этнических СМИ в вашем регионе.
3. Какие практики решения проблем этнических СМИ используются в вашем регионе.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ ПО ТЕМЕ «ПРИРОДА ЭТНОПОЛИТИЧЕСКИХ И ЭТНОКОНФЕССИОНАЛЬНЫХ КОНФЛИКТОВ И ПУТИ ИХ РАЗРЕШЕНИЯ. ПРАКТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ МЕДИАЦИИ (УРЕГУЛИРОВАНИЯ) КОНФЛИКТНЫХ СИТУАЦИЙ В СФЕРЕ МЕЖНАЦИОНАЛЬНЫХ И МЕЖРЕЛИГИОЗНЫХ ОТНОШЕНИЙ»

Конфликтогенный потенциал религиозных установок жителей мегаполиса

Один из наиболее распространенных инструментов, применяемых при разработке и воплощении в жизнь политики профилактики и предотвращения межэтнических и межконфессиональных конфликтов – это социологические опросы населения. Города-мегаполисы представляют собой один из вариантов потенциально конфликтогенных территорий. Знание о настроениях населения в них, форматизированные в виде результатов социологических опросов, позволит понять, каким образом выстраивать политику государственных органов в области межэтнических и межконфессиональных отношений.

Ниже приведены результаты исследования межэтнических и межконфессиональных отношений, конфликтогенного потенциала религиозных установок жителей российского мегаполиса (г. Санкт-Петербург)⁹⁹:

Таблица 1. Распределение ответов на вопрос «Как Вы относитесь к данным религиям и религиозным организациям?»

	Позитивно	Безразлично, нейтрально	Негативно	Не задумывался	Ничего о ней не знаю	Затрудняюсь ответить
Православие	62,5 % (500)	26,4 % (211)	5 % (40)	3,8 % (30)	0,7 % (6)	1,6 % (13)
Ислам	21,3 % (170)	47,0 % (376)	16 % (128)	6,4 % (51)	6,1 % (49)	3,2 % (26)
Иудаизм	21,8 % (174)	48,0 % (384)	8,6 % (69)	8,3 % (66)	10,5 % (84)	2,8 % (23)
Буддизм	31,9 % (255)	43,4 % (347)	6,3 % (51)	6,6 % (53)	9,9 % (79)	1,9 % (15)
Католицизм	23,2 % (186)	49,4 % (395)	8,2 % (66)	7,8 % (62)	8,8 % (70)	2,5 % (21)

Первую группу — «традиционное большинство» — составили респонденты, для которых религия — источник идеалов добра, любви и милосердия. В таблице 2 представлено распределение ответов на вопрос о соответствии убеждениям респондентов суждений о религии.

⁹⁹ Источник: Родионова Е. В. Конфликтогенный потенциал религиозных установок жителей мегаполиса: по материалам исследования в Санкт-Петербурге // Мониторинг общественного мнения: Экономические и социальные перемены. 2018. № 2. С. 201—216. DOI: 10.14515/monitoring.2018.2.12.

Таблица 2. Распределение ответов на вопрос «Какое из приведенных ниже суждений о религии в большей степени соответствует Вашим убеждениям?» (февраль 2017 г.)

Варианты ответов	Частота	%
Любая религия, которая провозглашает идеалы добра, любви, милосердия	417	52,1
Все религии имеют право на существование как разные жизненные пути	229	28,6
Право на существование имеют только традиционные для нашей страны религии	44	5,5
Истинной является только та религия, которую я исповедую	53	6,6
Другое	37	4,6
Затрудняюсь ответить	20	2,5

Бесспорно, для анализа религиозных установок важна религиозная самоидентификация респондентов. В таблице 3 представлено распределение ответов на вопрос о вероисповедании.

Таблица 3. Распределение ответов на вопрос «Считаете ли Вы себя верующим человеком и если да, то к какому вероисповеданию Вы себя относите?»

Варианты ответов	Частота	%
Считаю себя атеистом	182	22,8 %
В Бога верю, но никакую религию не исповедую	121	15,1 %
Православие	409	51,1 %
Ислам	9	1,1 %
Иудаизм	3	0,4 %
Буддизм	4	0,5 %
Другое	54	6,8 %
Затрудняюсь ответить	18	2,3 %
Всего	800	100

Ответы респондентов позволяют выделить три наиболее значимые группы респондентов в зависимости от вероисповедания: православные, атеисты и верящие в Бога вне рамок конкретной религии и далее посмотреть, каким образом влияет вероисповедание на отношение к религии. Полученные данные показывают лишь незначительное отличие во взглядах на религию между такими разными категориями, как атеисты, православные и верующие, но не исповедующие никакую религию.

В перспективе уточнения мировоззренческих позиций группы респондентов «равнодушные» необходимо определить ее характеристики.

Таблица 4. Распределение ответов на вопрос «Лично для Вас религия — это...», %

Варианты ответов	Всего среди респондентов
Соблюдение всех религиозных обрядов	4,4
Национальная традиция, вера предков	21,4
Личное спасение, общение с Богом	14,3
Часть мировой культуры и истории	19,5
Следование моральным и нравственным нормам	19,6
Религия мне неинтересна, она для меня ничего не значит	14,5
Другое	4,6
Затрудняюсь ответить	1,7
Итого	100

Более подробные характеристики этой группы представлены в таблице 5.

Таблица 5. Распределение ответов на вопрос «Лично для Вас религия — это...» в зависимости от пола респондентов, %

Варианты ответов	Всего среди респондентов	Мужчины	Женщины
Соблюдение всех религиозных обрядов	4,4	2,9	5,5
Национальная традиция, вера предков	21,4	19,5	22,8
Личное спасение, общение с Богом	14,3	12,0	16,0
Часть мировой культуры и истории	19,5	20,1	19,0
Следование моральным и нравственным нормам	19,6	17,5	21,2
Религия мне неинтересна, она для меня ничего не значит	14,5	20,5	10,0
Другое	4,6	5,8	3,7
Затрудняюсь ответить	1,7	1,7	1,8

Ответ «религия мне неинтересна, она для меня ничего не значит» более распространен среди молодежи 18—29 лет — этот вариант выбрали 20,5 % (второй по популярности ответ в этой возрастной группе), тогда как в среднем его доля составляет 14,5 %.

Таблица 6. Доли указавших, что религия им неинтересна, среди респондентов с разным уровнем образования, %

Уровень образования	Религия мне неинтересна, она для меня ничего не значит
Неполное среднее образование (9 классов, в прошлом – 8-летняя школа)	3,4
Полное среднее образование (11 классов, в прошлом – 10-летняя школа)	13,8
Среднее + начальное профессиональное образование (ПТУ, лицей)	8,6
Среднее + среднее профессиональное образование (колледж, техникум)	25,0
Высшее техническое образование	31,9
Высшее гуманитарное образование	16,4
Ученая степень, ученое звание	0,9
Всего	100

Выводы:

Концептуальный анализ данных социологических опросов позволил выделить три группы респондентов: «религиозных ревнителей», «традиционное большинство» и «равнодушных». Ведущим критерием отнесения к той или иной группе была оценка значимости религиозного мировоззрения и религиозного участия для их самоидентификации. Для «религиозных ревнителей» истинной будет лишь та религия, которую они исповедуют, для «равнодушных» характерно отрицание какой-либо значимости религии для их жизни. Эти две группы малочисленны и однородны по своему составу. Между этими двумя «полярными» группами представлена наиболее многочисленная и разнородная группа респондентов — «традиционное большинство». Она включает в себя большое разнообразие респондентов в их социально-демографических и прочих характеристиках. Общее для них всех — признание религии системой морально-этических норм, неотделимой частью мировой традиции и культуры. Указанное распределение оценок создает «устойчивость» общественного мнения по отношению к религии, снижая потенциал возникновения религиозных конфликтов.

2. В целом следует говорить о низком конфликтном потенциале межрелигиозных отношений. Отношение к конкретным религиям, основным религиозным институтам будет разным, но религиозное мировоззрение и религиозное участие не являются центральными компонентами идентичности. Для большинства респондентов собственная религиозная принадлежность/мировоззрение — это скорее необходимый атрибут культуры и традиции нашей страны. Особым отношением к религии характеризуются лишь очень небольшие группы респондентов, которые отличаются немногочисленностью и однородностью.

3. На основании данных исследования можно сделать вывод, что религиозная принадлежность и мировоззрение жителей мегаполиса сами по себе обладают низким конфликтным потенциалом. Его влияние явно преувеличено как социологическими исследованиями, так и современными СМИ.

4. В таких полиэтничных мегаполисах, как Санкт-Петербург и Москва, религиозность не имеет большого значения, но весьма высок потенциал возгонки квазирелигиозного конфликта. Потенциал этот регулярно оказывается востребованным в ситуации пересечения религиозных интересов с экономическими и политическими противоречиями.

**РЕАЛИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ
В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ:
ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ И МЕХАНИЗМЫ**

СБОРНИК СПРАВОЧНЫХ МАТЕРИАЛОВ

Под редакцией Полунова А.Ю., Сажиной В.А.
Компьютерная верстка Дубровина Э.В.

Подписано в печать 24.05.2019г.
Формат 60х90/16.

Цифровая печать. Усл. печ. л. 7,5.

Заказ №51

Издательство - Дубровин С.В.
«Первая Позитивная Полиграфия»
г. Чебоксары, Ленина 21, корп 1.

