

Обучающий семинар

Реализация государственной национальной политики в субъектах Российской Федерации

**РЕГИОНАЛЬНЫЕ И МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ПРАКТИКИ
РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ**

КОШКИДЬКО ВЛАДИМИР ГРИГОРЬЕВИЧ
д.и.н., профессор



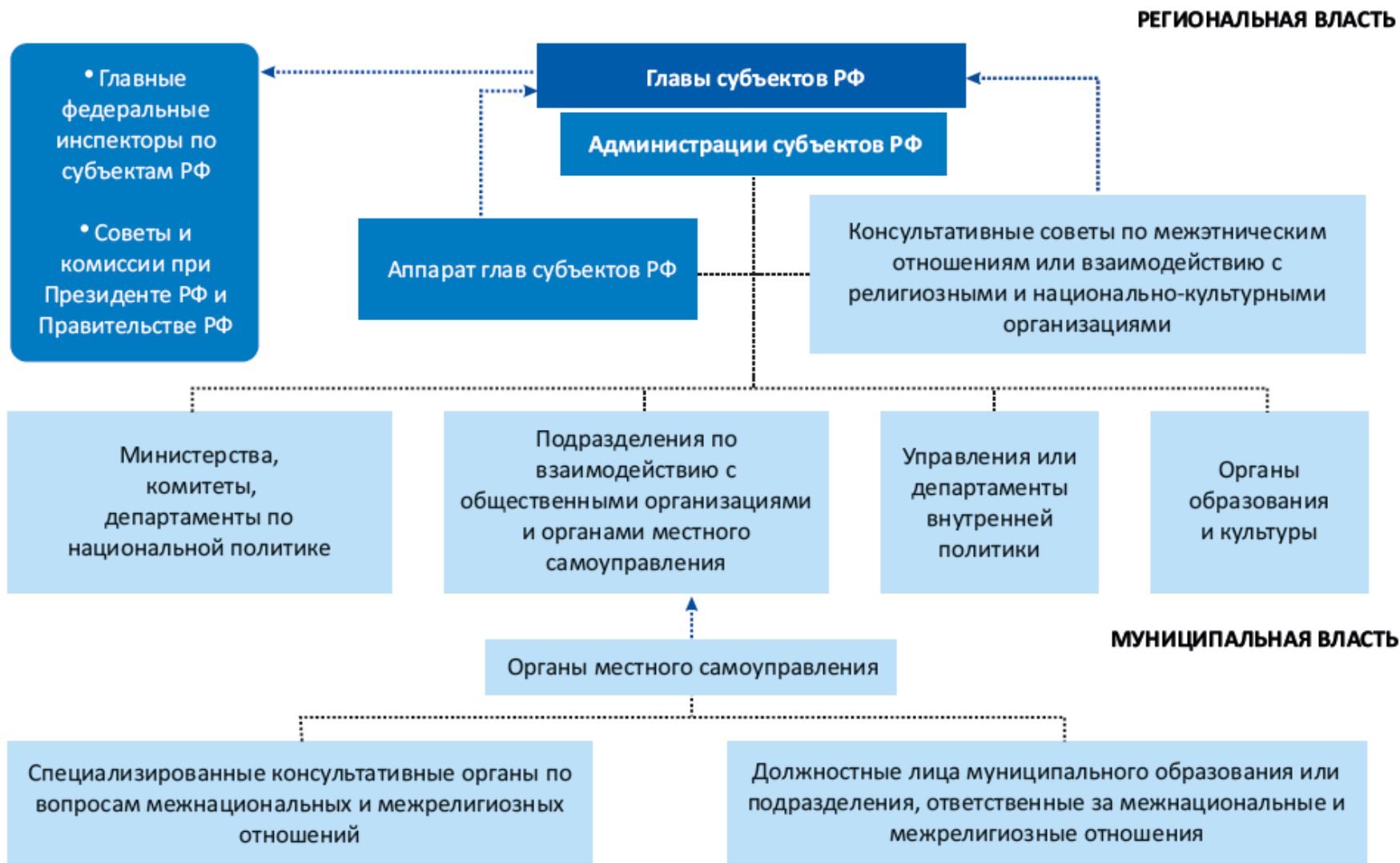
Государственная программа «Реализация государственной национальной политики» (утверждена Постановлением Правительства от 29.12.2016 № 1532)

Подпрограммы:

- **государственно-общественное партнёрство в сфере государственной национальной политики**
- **общероссийская гражданская идентичность и этнокультурное развитие народов России**
- **русский язык и языки народов России**
- **коренные малочисленные народы**
- **социально-культурная адаптация и интеграция мигрантов в Российской Федерации**
- **российское казачество**
- **профилактика экстремизма на национальной и религиозной почве**
- **обеспечение реализации государственной программы**

Реализация государственной национальной политики.

Органы исполнительной власти субъектов РФ и местного самоуправления



Исполнительная власть. Примеры инструментов реализации национальной политики в регионах.

- **Консультативно-совещательные органы по реализации национальной политики (КСО)**
- **Межведомственные рабочие группы по вопросам межнациональных отношений**
- **Экспертные советы**
- **Выездные семинары-совещания**
- **Региональные конференции**
- **Круглые столы**

Всероссийские общественные и некоммерческие неправительственные организации

- **Ассамблея Народов России**
- **Ассамблея народов Евразии**
- **Молодежная Ассамблея народов России «Мы Россияне»**
- **Ресурсный центр в сфере национальных отношений «Единство Российской нации»**

Ассамблея Народов России

Основные проекты

- **«Всероссийский конкурс лидеров некоммерческих организаций и общественных объединений, действующих в сфере реализации государственной национальной политики»**
- **«Всероссийские Форумы национального единства»**
- **«Форум народов России»**
- **Форум «Государственная национальная политика Российской Федерации в контексте конституционных прав и гарантий граждан»**
- **Международный конгресс «Российская семья»**
- **Серия «Конгрессов народов России»**
- **Всероссийский конкурс лучших практик в сфере национальных отношений среди общественных и некоммерческих организаций.**
- **«Всероссийская программа по развитию этнокультурных социально-ориентированных и работающих в сфере национальной политики некоммерческих организаций» - «ЭтНик»**

Региональные общественные и некоммерческие неправительственные организации

- **Дома дружбы народов**
- **Национально- культурные автономии**
- **Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока**
- **Дома национальностей**
- **Центры национальных культур**
- **Региональные миграционные центры**

Региональные и муниципальные целевые программы реализации национальной политики

Инструменты реализации государственной национальной политики в регионах:

- **региональная Стратегия государственной национальной политики;**
- **комплексный план мероприятий по реализации Стратегии государственной национальной политики;**
- **целевые программы в различных сферах государственной национальной политики (пр. языковой или миграционной) и др.**

Региональные и муниципальные целевые программы реализации национальной политики (примеры)

Взаимодействие органов власти с научно-экспертным сообществом.

- **Распределенный научный центр межнациональных и религиозных проблем (РНЦ) в Северо-Кавказском, Южном, Приволжском, Центральном федеральных округах, с 2015 г. и в Республике Крым.**
- **РНЦ является сетевым сообществом ведущих ученых и экспертов, осуществляющих исследования и работающих в научных учреждениях и вузах указанных регионов, с общей координацией со стороны РАН, определивших опорные вузы и региональных координаторов в каждом из округов. Опорным вузом для координирующего подразделения РНЦ является Российский государственный гуманитарный университет.**
- **РНЦ выполняет исследования прикладного значения, которые содействуют повышению эффективности работы органов государственной власти в сфере межэтнических отношений, утверждению российского самосознания и гражданского согласия. Продукция РНЦ носит открытый характер, рассылается по списку, согласованному с Аппаратом Совета Безопасности РФ и аппаратами полномочных представителей Президента РФ в федеральных округах.**

Лучшие муниципальные практики реализации государственной национальной политики

В последние годы активизировался процесс выявления, изучения и распространения лучших муниципальных практик в сфере реализации государственной национальной политики. В нем принимают участие федеральные, региональные органы власти, всероссийские и региональные общественные и некоммерческие неправительственные организации.

Всероссийский конкурс «Лучшая муниципальная практика»

Положение «О Всероссийском конкурсе «Лучшая муниципальная практика». Утверждено Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.08.2016 № 815

- **Конкурс проводится ежегодно и состоит из регионального и федерального этапов.**
- **На региональном уровне отбор конкурсных заявок проводится исполнительными органами власти субъектов РФ.**
- **В конкурсе могут принять участие:**
городские округа (городские округа с внутригородским делением) и городские поселения – I категория участников;
сельские поселения - II категория участников.
- **Методика оценки конкурсных заявок муниципальных образований и форма конкурсной заявки муниципального образования утверждаются по номинациям федеральными органами исполнительной власти ответственными за проведение конкурса**

Всероссийский конкурс «Лучшая муниципальная практика»

В 2017 г. конкурс проводился по трем номинациям:

- **«Градостроительная политика, обеспечение благоприятной среды жизнедеятельности населения и развитие жилищно-коммунального хозяйства» (Министерство строительства и ЖКХ);**
- **«Муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами» (Министерство экономического развития, Министерство финансов);**
- **Обеспечение эффективной «обратной связи» с жителями муниципальных образований, развитие территориального общественного самоуправления и привлечение граждан к осуществлению (участию в осуществлении) местного самоуправления в иных формах (Министерство юстиции)**

Всероссийский конкурс «Лучшая муниципальная практика»

Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2017 г. № 1424 в Положение «О Всероссийском конкурсе «Лучшая муниципальная практика» добавлена номинация «Укрепление межнационального мира и согласия, реализация иных мероприятий в сфере национальной политики на муниципальном уровне»

Всероссийский конкурс «Лучшая муниципальная практика»

- **На Всероссийский конкурс 2018 г. по номинации «Укрепление межнационального мира и согласия, реализация иных мероприятий в сфере национальной политики на муниципальном уровне». было представлено 98 заявок от 40 субъектов РФ.
По I категории – 60 заявок. По II категории – 38 заявок.
В том числе от административных центров субъектов – 14**
- **На федеральный этап Всероссийского конкурса 2019 г. поступило 168 заявок (на 70% больше, чем в 2018 г.) из 58 субъектов РФ. 22 субъекта в 2019 г. впервые приняли участие в конкурсе по данной номинации.**
- **Самое большое количество заявок поступило из Приволжского федерального округа (ПФО) - 26%, далее следуют ЦФО - 17%, ЮФО - 14%, УФО – 11%, СЗФО- 10%, СКФО- 8%. СФО-7%, ДВФО- 7%.**
- **Из регионов самую высокую активность в подаче заявок продемонстрировали Республика Татарстан - 7, Республика Башкортостан, Краснодарский край, Калужская, Псковская, Ростовская, Ульяновская области, ХМАО - Югра (по 6), Волгоградская, Саратовская, Челябинская области, Республика Северная Осетия – Алания (по 5).**

Всероссийский конкурс «Лучшая муниципальная практика».
Структура заявки на конкурс согласно Методическим рекомендациям
ФАДН России

- 1. общая характеристика состояния межнациональных отношений в муниципальном образовании (исходная ситуация, национальный состав, основная проблематика, механизм и результаты осуществления мониторинга состояния межнациональных отношений);**
- 2. нормативно-правовая база и кадровое обеспечение;**
- 3. институциональные механизмы, деятельность национально-культурных объединений;**
- 4. основные проблемы, пути и методы их решения;**
- 5. основные мероприятия , направленные на укрепление межнационального мира и согласия, краткая характеристика с указанием уникальных преимуществ и сильных сторон практики;**
- 6. последовательность действий органов исполнительной власти по внедрению практики;**
- 7. необходимые для реализации практики материальные и нематериальные ресурсы;**
- 8. работа с образовательными организациями и средствами массовой информации;**
- 9. достигнутые результаты;**
- 10. возможности тиражирования практики или ее элементов в других муниципальных образованиях;**
- 11. риски, которые необходимо принять во внимание при использовании практики**

Основные механизмы и инструменты успешной реализации национальной политики на муниципальном уровне

Чтобы межнациональная и межконфессиональная политика была комплексной, необходимо задействовать механизмы:

- **организационно-управленческие**
- **нормативно-правовые**
- **финансово-экономические**
- **социально-психологические**
- **духовно-нравственные**
- **информационные**

Механизмы и инструменты реализации национальной политики на муниципальном уровне

Организационно – управленческая деятельность в сфере реализации государственной национальной политики :

- на уровне крупных городских округов и муниципальных районов один из заместителей главы МО и уполномоченный орган МСУ, осуществляющий функции по реализации государственной национальной политики
- на уровне небольших городских округов и поселенческом – заместитель главы МО, либо служащие структурных подразделений администрации, к функциональным задачам которых отнесено участие в реализации государственной национальной политики.

Практики:

- *Городской округ Горно - Алтайск , Козловское сельское поселение Спировского района (Тверская область)*

http://vsmsinfo.ru/downloads/sbornik_imp_2019_3.pdf

Механизмы и инструменты реализации национальной политики на муниципальном уровне

Обязательным инструментом реализации государственной национальной политики на муниципальном уровне являются муниципальные нормативно-правовые акты (программы, планы мероприятий по реализации государственной национальной политики, предупреждению межнациональных конфликтов и профилактике экстремистской деятельности и др.). Они должны быть гармонизированы с общероссийскими и региональными нормативными документами.

Практики:

- *Городской округ Ульяновск* http://лучшие-практики.рф/uploads/files/Sbornik_Ukreplenie-mezhnac-mira-2018_2.pdf
- *Козловское сельское поселение Спировского района (Тверская область)* http://vsmsinfo.ru/downloads/sbornik_imp_2019_3.pdf

Механизмы и инструменты реализации национальной политики на муниципальном уровне

Эффективным механизмом в решении вопросов межнационального и межконфессионального согласия, координации действий различных служб и ведомств, связанных с вопросами реализации национальной политики на уровне муниципального образования, являются **Консультационные, Координационные советы по межнациональным и межконфессиональным отношениям**, которые создаются при главе или администрации муниципального образования. В их работе участвуют представители органов муниципальной власти, общественных, национальных, религиозных объединений, правоохранительных органов (миграционная служба, полиция)

Практики:

- **Городской округ Ставрополь.**
http://vsmsinfo.ru/downloads/sbornik_imp_2019_3.pdf
- **Спировский муниципальный район Тверской области**
<http://spirovoraion.ru/documents/539.html>
- **Зимовниковское сельское поселение Зимовниковского района Ростовской области** http://vsmsinfo.ru/downloads/sbornik_imp_2019_3.pdf

Механизмы и инструменты реализации национальной политики на муниципальном уровне

Важным условием для успешной работы по укреплению межнациональных и межконфессиональных отношений является наличие **сети партнерских организаций муниципального и регионального уровня** на базе которых реализуются проекты и проводятся мероприятия по многим направлениям реализации государственной национальной политики в муниципальных образованиях: это

- дошкольные учреждения, школы и другие образовательные организации, учреждения культуры и молодежной политики,
- библиотеки, музеи,
- социально ориентированные некоммерческие (СОНКО) общественные и религиозные организации. Многообразие таких учреждений обуславливает наличие разных подходов в реализации национальной политики на муниципальном уровне.

Практика: Городской округ Ижевск

http://vsmsinfo.ru/downloads/sbornik_imp_2019_3.pdf

Механизмы и инструменты реализации национальной политики на муниципальном уровне

Выполнение проектов и программных мероприятий в процессе реализации государственной национальной политики в муниципальных образованиях **требует соответствующего финансирования и обеспечения необходимыми ресурсами.**

Как правило, средства на выполнение проектов и мероприятий закладываются в бюджеты муниципальных образований в процессе подготовки программ по реализации государственной национальной политики.

Практики:

- *Городской округ Чистополь, Чистопольского района, республики Татарстан, Городской округ Ульяновск*
http://лучшие-практики.рф/uploads/files/Sbornik_Ukreplenie-mezhnac-mira-2018_2.pdf
- *Городской округ Горно-Алтайск, Зимовниковское сельское поселение Зимовниковского района Ростовской области*
http://vsmsinfo.ru/downloads/sbornik_lmp_2019_3.pdf

Механизмы и инструменты реализации национальной политики на муниципальном уровне

Важнейшим инструментом реализации проектов и мероприятий муниципальных программ, изучения и распространения наиболее успешного опыта реализации государственной политики в области межнациональных и межконфессиональных отношений, а также создания благоприятной информационной среды межнационального взаимопонимания являются **информационные ресурсы и возможности муниципального образования, а также Интернет - проекты.**

Практики:

- *Городской округ Горно-Алтайск,*
- *Городской округ Ставрополь,*
- *Городской округ Ижевск,*
- *Зимовниковское сельское поселение Зимовниковского района Ростовской области*

http://vsmsinfo.ru/downloads/sbornik_imp_2019_3.pdf

Механизмы и инструменты реализации национальной политики на муниципальном уровне

Важнейшим инструментом реализации государственной национальной политики на местном уровне является проведение совместными усилиями муниципальных властей и общественных организаций комплексного мониторинга:

- состояния межнациональных и межконфессиональных отношений в муниципальном образовании;
- результатов реализации проектов и проведения мероприятий, ориентированных на решение проблем и совершенствование различных сфер и направлений этноконфессиональной политики

Практики:

- *Городской округ Ставрополь,*
- *Городской округ Ижевск,*
- *Городской округ Горно-Алтайск,*
- *Зимовниковское сельское поселение Зимовниковского района (Ростовская область)*
- *Козловское сельское поселение Спировского района Тверской области*

http://vsmsinfo.ru/downloads/sbornik_imp_2019_3.pdf

Выводы

- На региональном и муниципальном уровне необходимо завершить процесс унификации органов власти отвечающих за реализацию национальной политики, расширить их полномочия и обеспечить их финансирование.
- Сформировался устойчивый запрос региональных органов власти и органов местного самоуправления на выявление, систематизацию и распространение успешных практик регионального и муниципального управления.
- В настоящее время необходим механизм обмена успешными практиками - наиболее эффективными способами, приемами и инструментами улучшения межэтнических и межконфессиональных отношений на уровне регионов и муниципальных образований.
- Важной проблемой является уровень квалификации работников органов власти и управления в сфере межэтнических и межконфессиональных отношений, а также отсутствие учета и понимания этнокультурной, этнополитической, этнорелигиозной специфики региональных и местных сообществ при принятии государственными и муниципальными служащими управленческих решений.
- Совершенствование взаимодействия всех уровней власти в реализации национальной политики и регулирования этноконфессиональных отношений требует комплексного подхода и тесного сотрудничества власти, общественных структур, научного и экспертного сообщества

ПОЛЕЗНЫЕ МАТЕРИАЛЫ И РЕСУРСЫ

- **Повышение эффективности реализации государственной национальной политики. К вопросу о повышении эффективности региональных программ и проектов в сфере государственной национальной политики / мат. Всерос. семинара-совещания (Москва, ноябрь 2017 г.). М.: ФАДН, 2017. 95 с.**
- **Сборник лучших практик по итогам реализации проекта «Всероссийская программа по развитию этнокультурных социально ориентированных некоммерческих организаций «ЭтНик»». М., 2019**
- **Реализация государственной национальной политики: опыт города Москвы и регионов России : [сборник] / Правительство Москвы, Департамент нац. политики и межрегион. связей г. Москвы , Московский дом национальностей - М.: ГБУ «МДН», 2019**
- **Лучшие практики в сфере национальных отношений / под ред. С.К. Смирновой. М.: Ассамблея народов России, 2017. 96 с.**
- **Сборник лучших муниципальных практик по итогам 2018 года. Номинация «Укрепление межнационального мира и согласия, реализация иных мероприятий в сфере национальной политики на муниципальном уровне» http://лучшие-практики.рф/uploads/files/Sbornik_Ukreplenie-mezhnac-mira-2018_2.pdf**
- **Сборник лучших муниципальных практик по итогам 2019 года. Номинация «Укрепление межнационального мира и согласия, реализация иных мероприятий в сфере национальной политики на муниципальном уровне» // <http://fadn.gov.ru/documents/9052-sbornik-luchshih-munitsipalnyh-praktik-po-itogam-2019-goda-nominatsiya-ukreplenie-mezhnatsionalnogo-mira-i-soglasiya-realizatsiya-inyh-meropriyatiy-v-sfere-natsionalnoy-politiki-na-munitsipalnom-urovne>**