

Обучающий семинар

**Реализация государственной
национальной политики
в субъектах Российской Федерации**

**Природа этнополитических
и этноконфессиональных конфликтов
и пути их разрешения**

к.и.н., доцент Фоменко Максим Викторович



Понятие этнополитического конфликта

Этнический конфликт — это форма гражданского противостояния на внутригосударственном или трансгосударственном уровне, при которой хотя бы одна из сторон организуется и действует по этническому признаку или от имени этнической общности. Этнополитический конфликт — борьба различных социальных групп, которые организуются по этническому принципу, и этот принцип становится основанием их идеологического и политического противостояния (Тишков, Шабаев, 2011, С. 193).

Этнополитические конфликты являются не только и не столько конфликтами интересов, сколько конфликтами идентичностей, так как участие в конфликте преимущественно на основе групповых мотивов обязательно предполагает отождествление человека с группой, участвующей в конфликте, его этническую идентификацию (Ачкасов, 2013, С. 50).

Вывод: Ключевой категорией, определяющей суть этнополитического конфликта, является **идентичность**, то есть отнесение себя к определенной этнической группе.

Культура как основа этничности

Феномен этничности — это прежде всего форма идентичности человека и культурная традиция, на основе которых существуют в различных конфигурациях и взаимосвязях человеческие коалиции (или группы), называемые этническими общностями (народами, национальностями или этнонациями) (Тишков, Шабает, 2011, С. 15).

Этнополитический конфликт — это не только вооруженное или политико-правовое противостояние, это конфликт различных историософий, исторических и культурных ценностей и символов (Ачкасов, 2013, С. 50-51).

Вывод: Культура как **совокупность ценностей и норм**, определяющих поведение её носителей, в конфликтной ситуации становится средством дифференциации по линии «свой-чужой», основанной на абсолютизации культурных различий и культурных барьеров.

Истоки этнополитических конфликтов в глобальном мире

Ключевые глобальные процессы, влияющие на культурный обмен



Интенсификация транспортных потоков, относительная легкость перемещения, в том числе трансграничного



Развитие информационно-коммуникационных технологий, ускорение информационного обмена

Истоки этнополитических конфликтов в глобальном мире

Глобализация в культурном пространстве как «великая иллюзия»

Ожидания итогов складывания глобального мира	Реальность
Кризис национальных культур, формирование «глобальной культуры» или «наднациональных культур»	Этнический ренессанс, усиление этнокультурной идентичности, центробежные тенденции в наднациональных интеграционных объединениях (например, ЕС)
Гомогенизация культуры	Фрагментация социума, в том числе по этнокультурному критерию, появление новых видов и форм идентичности
Повсеместное распространение постиндустриальной, информационной культуры	Антагонизм постиндустриальной и традиционной (доиндустриальной) культур, приводящий к конфликтам между их носителями

Истоки этнополитических конфликтов в глобальном мире

Механизм этнической мобилизации в условиях глобализации

Этническая мобилизация – деятельность, направленная на активизацию этнической идентичности, на усиление этнических чувств, формирование и популяризацию идеи сплочения представителей этнической группы для достижения конкретных целей (Герасимова, 2016, С. 468).

Функционирование механизма этнической мобилизации:

- В условиях формирования и распространения «универсальных» культурных кодов этническая принадлежность становится одной из наиболее надежных форм идентичности человека;
- Интенсификация транспортного обмена позволяет быстро налаживать контакты между представителями этноса, проживающими на территориях разных государств;
- Развитие информационных технологий и появление новых каналов коммуникаций способствует поддержанию этнической солидарности и сплоченности.

Вывод: Глобализация в сфере культуры не только не стирает этнокультурные различия, но, наоборот, в ряде аспектов лишь **усиливает** их, создавая питательную среду для возникновения и развития новых **конфликтов**.

Развитие этнополитических конфликтов в глобальную эпоху

Переход конфликтов в «горячую»
(насильственную, вооруженную) стадию

Этапы развития конфликта

1. Нарастание социально-экономических и политических противоречий внутри страны, являющейся территорией проживания нескольких этносов.

Пример – этнополитические конфликты на территории бывшей Югославии:

Кумулятивный эффект экономического кризиса, слабеющего центрального государства и признание другими странами составляющих ее наций (прежде всего, признание ФРГ независимости Словении и Хорватии), которые не были способны действовать как «государства», создали дилемму безопасности для меньшинств в новых признанных государствах, что, несомненно, способствовало эскалации этнополитических конфликтов (Ачкасов, 2013, С. 54-55).

Развитие этнополитических конфликтов в глобальную эпоху

Переход конфликтов в «горячую» (насильственную, вооруженную) стадию

Этапы развития конфликта

2. Потеря государством монополии на применение насилия, приводящая, в свою очередь, к потере контроля над территорией и действиями населения.

На данном этапе усиливается эффект **этнической мобилизации**:

Характерно, что в распавшейся Югославии довольно много людей в годы правления Тито стали называть себя югославами, а дети тех югославских эмигрантов, что в свое время выехали на заработки в Германию или другие страны Европы, вообще ничего не знали о своей этнической принадлежности, и для них она была неактуальной. До начала кровавой войны в Боснии подавляющая часть боснийцев представляла собой некую целостность и не придавала особого значения своему этническому происхождению или вероисповеданию (Тишков, Шабаев, 2011, С. 138).

Проведение мобилизации осуществляется с использованием концепта «исторической вражды», основанного на принципе **примордиализма** – исторической обусловленности этнополитических и этно-конфессиональных кризисов и конфликтов. Одновременно происходит обострение **статусных** и **территориальных** споров между этническими и конфессиональными группами.

Развитие этнополитических конфликтов в глобальную эпоху

Переход конфликтов в «горячую» (насильственную, вооруженную) стадию

Этапы развития конфликта

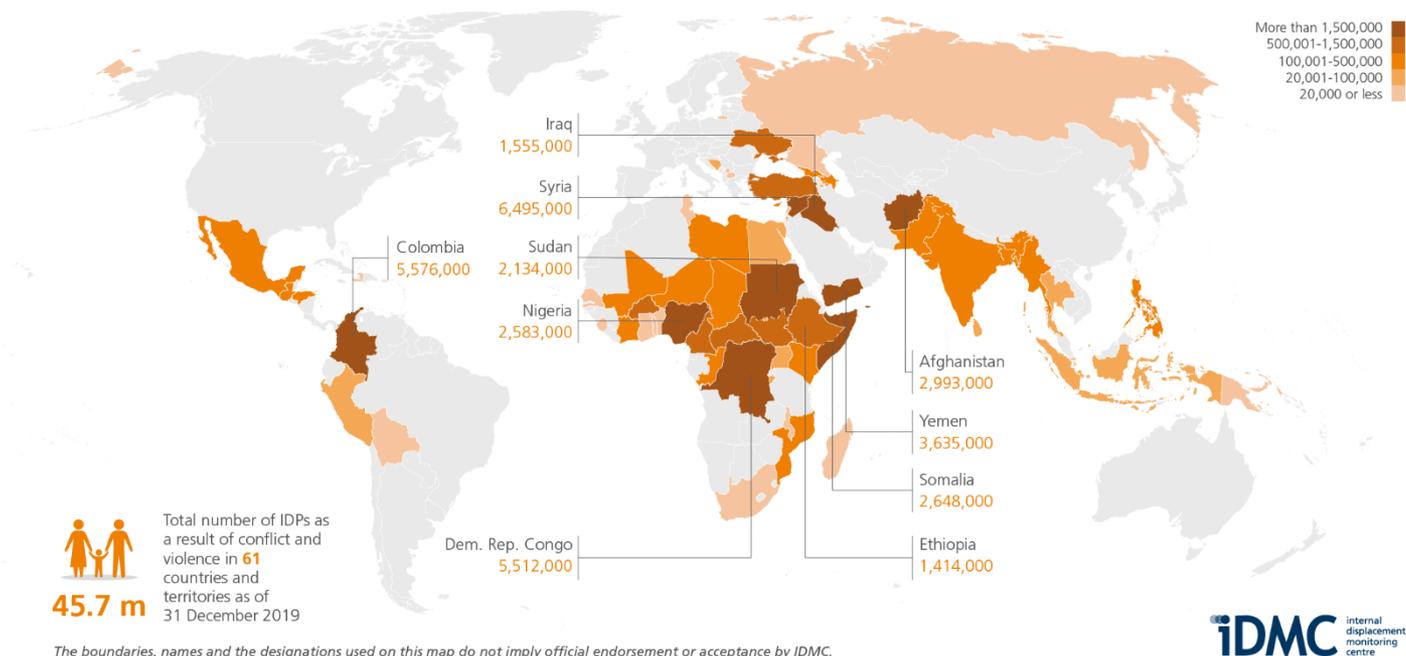
3. Приватизация и коммерциализация насилия, появление и расширение социальных групп, заинтересованных в эскалации вооруженного противостояния, постепенное стирание грани между «войной» и «миром», складывание альтернативных структур административно-хозяйственного и военного управления по этноконфессиональному принципу.

На данном этапе нередко происходит разрушение привычного хозяйственного уклада, сопровождающееся массовыми вынужденными перемещениями граждан. Одновременно расширяется перечень категорий участников конфликта. Помимо регулярных войск центрального правительства (или их «остатков»), пытающихся вернуть контроль над территорией и монополию на применение насилия, в их число входят военизированные группы и отряды самообороны, комплектующиеся, как правило, по этническому или конфессиональному признаку, иностранные наёмники, а также добровольцы из числа зарубежных представителей этнических групп.

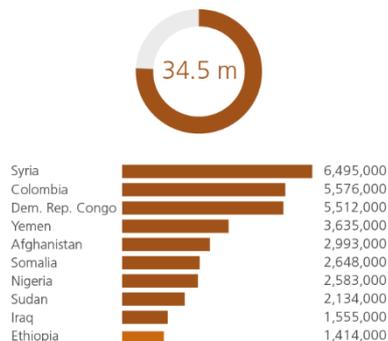
Наиболее яркий пример в современном глобальном мире: **вооруженный конфликт в Сирии**, включающий в себя несколько уровней противостояния, включая этнополитический (например, курдский вопрос) и этноконфессиональный.

Количество перемещенных лиц в ходе этнополитических конфликтов в регионах мира по состоянию на декабрь 2019 года (<https://www.internal-displacement.org>)

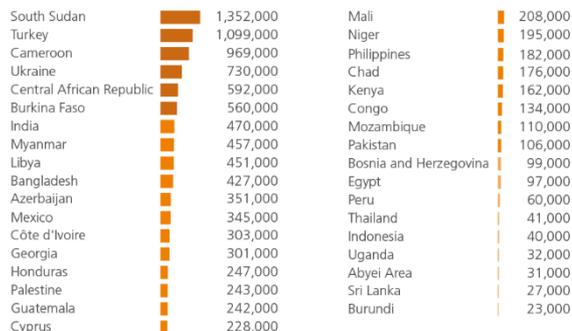
Total number of IDPs by conflict and violence as of 31 December 2019



10 countries and territories with the highest number of IDPs as of 31 December 2019



Other countries



Countries and territories reporting less than 20,000 people displaced by order of magnitude:

Kosovo, Papua New Guinea, Senegal, Lebanon, Sierra Leone, Benin, Madagascar, Haiti, Togo, Russia, South Africa, Ghana, Malawi, Macedonia, Bolivia and Tunisia

Due to rounding, some totals may not correspond with the sum of the separate figures.

Управление (медиация) этнополитическим конфликтом, перешедшим в стадию вооруженного противостояния

«Заморозка» конфликта

- Возвращение контроля над территорией государственными силовыми структурами, которые должны находиться «над» сторонами конфликта, либо ввод на территорию конфликта международных миротворческих сил;
- Полная ликвидация местного самоуправления или, как минимум, его резкое ограничение, введение элементов чрезвычайного (как правило, военного) управления;
- Временное ограничение ряда прав: введение комендантского часа, запрет для определённых половозрастных категорий появляться в общественных местах и т.д.;
- Установление линии разграничения сторон конфликта и строгий силовой контроль над её соблюдением;
- Налаживание тесного контакта с социальными группами (и их лидерами), заинтересованными в скорейшем мирном разрешении конфликта (старейшины, духовенство умеренного толка, представители местных отрядов самообороны).

Вывод: Главным условием медиации в условиях вооруженных конфликтов является сохранение за государством (медиатором) монополии на организованное применение насилия (или возвращение данной монополии в ходе конфликта).

Предотвращение вооруженных этнополитических конфликтов

Ресурсы, использующиеся для предотвращения конфликтов

- **Административно-правовые:**

Действия регулятора должны основываться на авторитете права и законности.

Пример: *«гармонизация межнациональных (межэтнических) отношений, профилактика экстремизма и предупреждение конфликтов на национальной и религиозной почве»* заявлены в качестве одного из приоритетов Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года (п. 5).

- **Гуманитарные:**

Гибкое и оперативное реагирование медиатора (государства) на любые изменения показателей качества жизни населения, включая культурные (ценностные) запросы представителей различных этносов. Для этого необходимо владеть всей полнотой информации о потенциальных проблемах.

Пример инструмента реализации данного вида ресурсов: *Государственная информационная система мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций* (Постановление Правительства РФ от 28.11.2017 г.)

Предотвращение вооруженных этнополитических конфликтов

Ресурсы, используемые для предотвращения конфликтов

- **Информационные:**

Источники информации о состоянии и развитии конфликтных ситуаций, а также каналы её передачи должны прочно ассоциироваться у представителей всех этносов и конфессий с официальными структурами, представляющими государственную власть. Использование данных каналов осуществляется в соответствии с принципами антикризисных коммуникаций.

- **Технические:**

Сохранение полного контроля над транспортной, логистической и коммуникационной инфраструктурой в руках медиатора (государства).

Вывод: Главное направление деятельности по предотвращению и профилактике этнополитических конфликтов – создание таких социально-экономических и общественно-политических условий, в которых новый конфликт будет невозможен или не перейдет на насильственную стадию.

ЛИТЕРАТУРА И ИСТОЧНИКИ

- *Ачкасов В.А.* Этнополитический конфликт как следствие этнизации социальных проблем // Политический анализ международных отношений. 2013. Т. 9. № 2.
- *Герасимова О.Е.* Социальная мобилизация этносов: основные этапы и факторы // Изв. Саратов. ун-та. Нов. сер. Сер. Социология. Политология. 2016. Т. 16, вып. 4.
- *Тишков В.А., Шабает Ю.П.* Этнополитология: политические функции этничности: Учебник для вузов / Тишков В.А., Шабает Ю.П. М.: Издательство Московского университета, 2011. 376 с.
- Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года.
- <https://www.internal-displacement.org> Центр мониторинга перемещений (IDMC), отслеживающий динамику колебаний численности перемещенных лиц в различных регионах.

Спасибо за внимание!