



ФАДН РОССИИ

Федеральное агентство
по делам национальностей



Московский
государственный
университет
имени М.В. Ломоносова



Факультет
государственного
управления

Обучающий семинар

Реализация государственной национальной политики в субъектах Российской Федерации

Роль институтов гражданского общества в системе межнациональных отношений

Лившин Александр Яковлевич

Доктор исторических наук, профессор

Купцова Ирина Валентиновна

Доктор исторических наук, профессор



Задачи государственной национальной политики



(СТРАТЕГИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ПЕРИОД ДО 2025 ГОДА
(в ред. Указа Президента РФ от 06.12.2018 N 703)

- совершенствование взаимодействия государственных органов и органов местного самоуправления с институтами гражданского общества при реализации государственной национальной политики Российской Федерации

Основные направления в сфере обеспечения участия институтов гражданского общества в реализации целей и задач государственной национальной политики РФ



- привлечение Общественной палаты Российской Федерации и общественных палат субъектов Российской Федерации к выработке управленческих решений, направленных на реализацию государственной национальной политики Российской Федерации;
- участие общественных советов и иных консультативных органов, созданных при государственных органах и органах местного самоуправления, в деятельности по укреплению общероссийской гражданской идентичности, гармонизации межнациональных (межэтнических) и межрелигиозных отношений, обеспечению социальной и культурной адаптации иностранных граждан в Российской Федерации и их интеграции в российское общество;
- использование предусмотренных законодательством Российской Федерации механизмов общественного контроля за деятельностью государственных органов и органов местного самоуправления по реализации государственной национальной политики Российской Федерации;

- обеспечение открытости источников финансирования проектов, направленных на реализацию государственной национальной политики Российской Федерации, разрабатываемых институтами гражданского общества;
- вовлечение институтов гражданского общества, в том числе молодежных и детских общественных объединений, в проведение мероприятий по профилактике проявлений межнациональной (межэтнической) нетерпимости либо вражды;
- поддержка волонтерской (добровольческой) деятельности, направленной на реализацию государственной национальной политики Российской Федерации;
- использование потенциала институтов гражданского общества, в том числе межнациональных общественных объединений, национально-культурных автономий и иных этнокультурных объединений, в деятельности по гармонизации межнациональных (межэтнических) отношений, а также по профилактике экстремизма и предупреждению конфликтов на национальной и религиозной почве.

Гражданское общество



- **Признаки:**

- социальность (артикуляция социальных интересов и устремлений, отношения между людьми, а не между людьми и вещами);
 - автономность (от государства);
 - гражданственность (цивилизованность, т. е. умение так или иначе учитывать интересы других и общества в целом, действовать в правовых рамках);
 - добровольность участия и связей (преобладание горизонтальных связей над вертикальными).
- Включает не только граждан, действующих добровольно и в соответствии с убеждениями, но и институциональные формы (организации гражданского общества, НКО).
 - ГО предполагает наличие гражданской культуры, включающей уважение к существующим институтам.
 - ГО строится на фундаменте социального капитала – человеческом эквиваленте экономического капитала.

Институты гражданского общества в сфере национальных отношений

- Общественные и религиозные организации
- Общины малочисленных коренных народов РФ
- Казачьи общества
- Фонды
- Некоммерческие партнерства
- Частные учреждения
- Государственные, муниципальные учреждения. Автономные некоммерческие организации
- Ассоциации (союзы)

Роль некоммерческого сектора в обществе



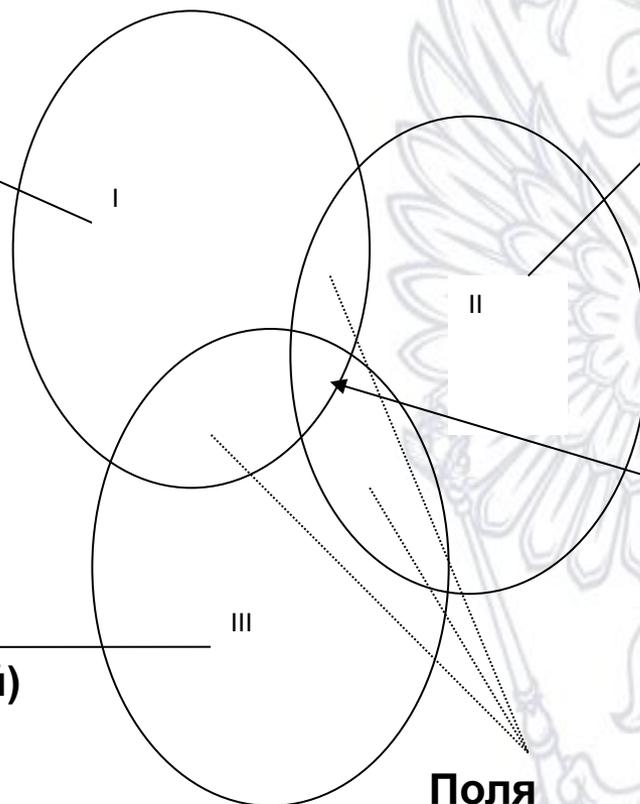
- Доказано: наиболее эффективный поставщик услуг, инструмент оказания гуманитарной помощи в случае межэтнических конфликтов и т.д. **Механизм снижения социальной напряженности**
- **Источник социальных инноваций.** Многие передовые социальные, образовательные, управленческие технологии были впервые внедрены некоммерческими организациями, а затем стали частью государственной и муниципальной политики. Это касается и социальных **технологий достижения гражданского и национального согласия**
- Некоммерческий сектор как работодатель, в том числе для социально уязвимой части населения (например, мигрантов), включая зоны межэтнических конфликтов и пост-конфликтной реконструкции
- НКО играют важную роль в развитии демократии. Они представляют интересы различных групп общества, обеспечивают им широкие возможности для участия в процессе выработки и принятия решений, формируют общественное мнение. НКО занимаются защитой прав человека, через механизмы общественной экспертизы и контроля способствуют прозрачности и эффективности работы государственных служб и судебной системы.
- **Некоммерческий сектор – это организационная и экономическая основа гражданского общества**

Межсекторное взаимодействие

Первый
(государственный)
сектор

Второй
(коммерческий)
сектор

Третий
(некоммерческий)
сектор



Поле
трехсекторного
социального
партнерства

Поля
двухсекторного
социального
партнерства

Механизмы межсекторного партнерства



это разработанная сообща представителями двух или всех трех (власть, бизнес, общество) секторов совокупность правил, способов, технологий и документации по (а) организации, (б) обеспечению ресурсами и (в) реализации совместных работ (проектов, акций), которая встроена в схему функционирования социальной сферы на данной территории, направлена на решение проблемы межэтнических отношений с учетом действующих нормативных и правовых актов.

Конкурсные механизмы

Социально-технологические механизмы

Организационно-структурные механизмы

Процедурные (переговорные) механизмы

Комплексные или комбинированные механизмы

Конкурсные механизмы



ФПГ	Субсидии СО НКО	Пример
<p>Конкурсы программы Фонда президентских грантов, конкурсы на реализацию государственного и муниципального социального заказа, гранты (субсидии) субъекта РФ и муниципальные гранты, конкурсы социальных проектов, конкурсы гражданских инициатив и т.д</p>	<p>Конкурсы субсидий социально ориентированными некоммерческими организациями, осуществляющими деятельность в области государственной национальной политики на территории различных субъектов РФ</p> <p>Конкурсы проектов на соискание грантов, нацеленных на гармонизацию межнациональных отношений в субъектах РФ</p>	<p>«Ресурсный центр 2.0: практики медиации и социальной интеграции в области межнациональных и межконфессиональных отношений в регионах приграничья Западной Сибири» обучает практикам и технологиям медиации лидеров национально-культурных объединений, муниципальных и государственных служащих в сфере национальных и религиозных отношений по программе «Управление конфликтностью в социуме: диагностика, предупреждение и профилактика возникновения межнациональных и межконфессиональных конфликтов».</p>

Социально-технологические механизмы

Описание	Практика	Пример
<p>Применение инновационной социальной технологии, разработанной в России или за рубежом, но творчески адаптированной к российским условиям</p>	<p>Новые подходы к социальной интеграции мигрантов (технологии социально-культурной инклюзии). Формирование установок межетнической толерантности на основе педагогики глубокого погружения в культуру и язык других народов. Технологии организации межгруппового контакта между представителями различных этнических групп</p>	<p>Проект «Диалог-Адаптация-Согласие. Ресурсный центр по развитию межнационального диалога и социокультурной адаптации мигрантов на Северо-западе РФ», реализуемый при поддержке Фонда президентских грантов</p>

Организационно-структурные механизмы



Описание	Практика	Пример
<p>Власть совместно с НКО и/или бизнесом создают новую организационную структуру (как правило, новое юридическое лицо), которой делегируется часть функций по решению совокупности социально значимых задач при финансовой поддержке со стороны государства и бизнеса</p>	<p>Создание ресурсных центров в сфере национальных отношений</p>	<p><i>Ресурсный центр развития межнациональных отношений и поддержки гражданского общества создаётся при АНО «Культурно-информационный центр «ИНТЕЛЛЕКТУАЛ». В настоящий время на Этнокультурном интернет-журнале «Арслан» организована площадка – ресурсный онлайн-центр для социально ориентированных НКО, в том числе по развитию межнациональных отношений (http://mari-arслан.ru/node/3297). В целом, деятельность Ресурсного центра направлена на аналитическое, административное, организационное, консультативное и информационно-методическое сопровождение гражданских инициатив, СО НК</i></p>

Процедурные (переговорные) механизмы

Описание	Практика	Пример
<p>Включают правила партнерства некоммерческого сектора и власти для решения определенного класса задач. Они чаще всего оформляются либо в виде нормативно-правового акта, либо специального соглашения о партнерстве, действующего в течение фиксированного периода</p>	<p>Соглашения о социальном партнерстве между субъектами Российской Федерации и религиозными конфессиями, действующими на его территории</p>	<p>Пример: Соглашение о социальном партнерстве между Челябинской областью Российской Федерации и Челябинской митрополией Русской Православной Церкви</p>

Комплексные (комбинированные) механизмы



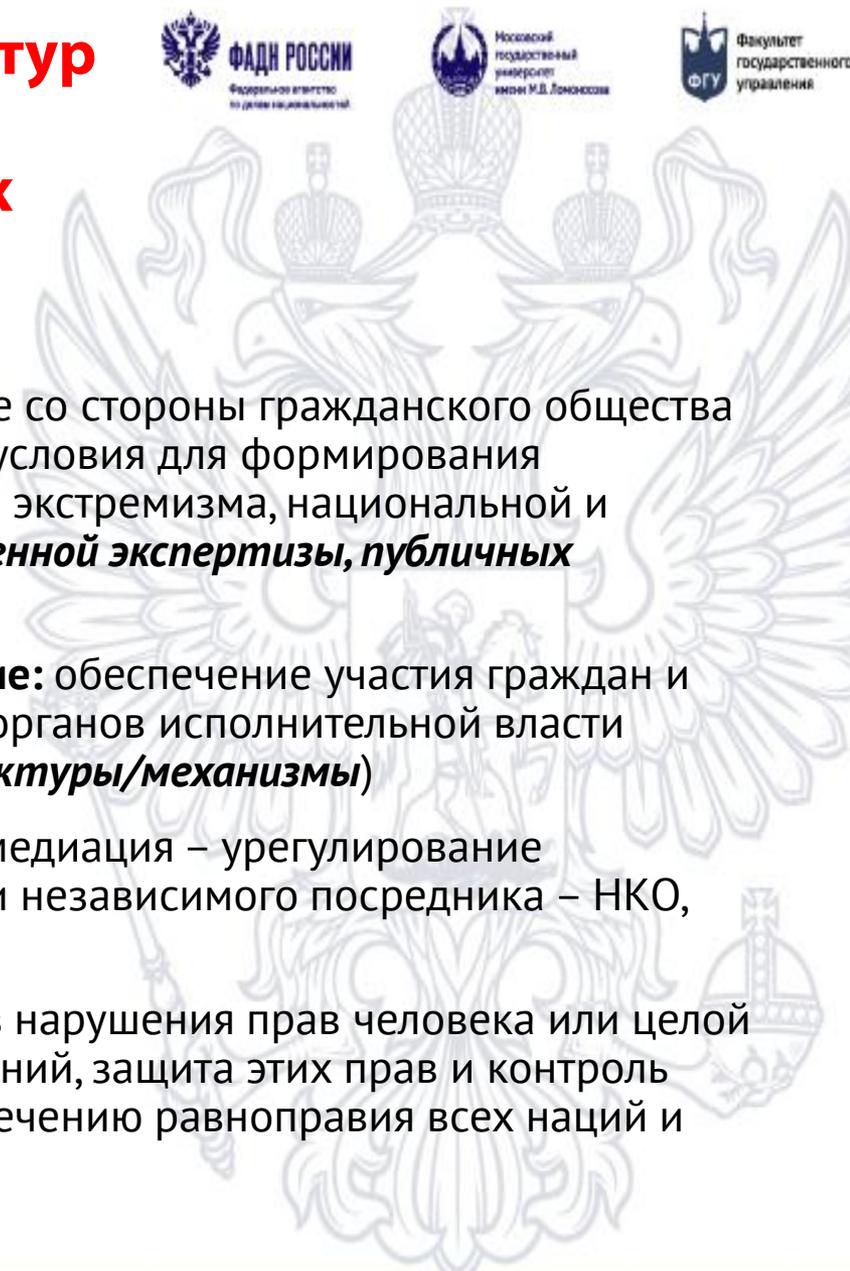
Описание	Практика	Пример
<p>Реализуются через формы социального партнерства, которые несут в себе черты как минимум любой пары из конкурсных, социально-технологических, организационно-структурных, процедурных (переговорных) механизмов</p>	<p>Фонды развития местного сообщества (объединяют черты конкурсных, технологических и организационно-структурных механизмов)</p> <ul style="list-style-type: none">- участие социально ориентированных НКО в разработке проектов муниципальных нормативно-правовых актов и муниципальных целевых программ в части гармонизации межнациональных отношений;- организация и обеспечение экспертно-аналитической деятельности силами негосударственных экспертно-научных центров, правовой базы и правоприменительной практики развития структур социально ориентированных НКО;- развитие механизмов общественного мониторинга социальной ситуации, включая общественный контроль и экспертизу реализации социальных реформ;- внедрение пилотных проектов, действующих моделей инновационных социальных технологий, направленных на решение проблем общественного развития;- организацию образовательно-просветительской деятельности, разработку моделей профессионализации кадров, обеспечивающих реализацию принципов социального партнерства	<p><i>Центр истории народов России и межэтнических отношений Института российской истории РАН. Среди направлений деятельности – проведение исследований по тематике теоретических проблем межнациональных отношений и развития диаспор, в том числе русского населения Ближнего зарубежья;</i></p> <p><i>Регламент взаимодействия участников муниципальной системы мониторинга межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций в Юргинском муниципальном районе Тюменской области, предусматривающий участие в мониторинге государственных, муниципальных органов власти и самоуправления и некоммерческих организаций</i></p>

Направления деятельности структур гражданского общества (НКО) по гармонизации межнациональных отношений



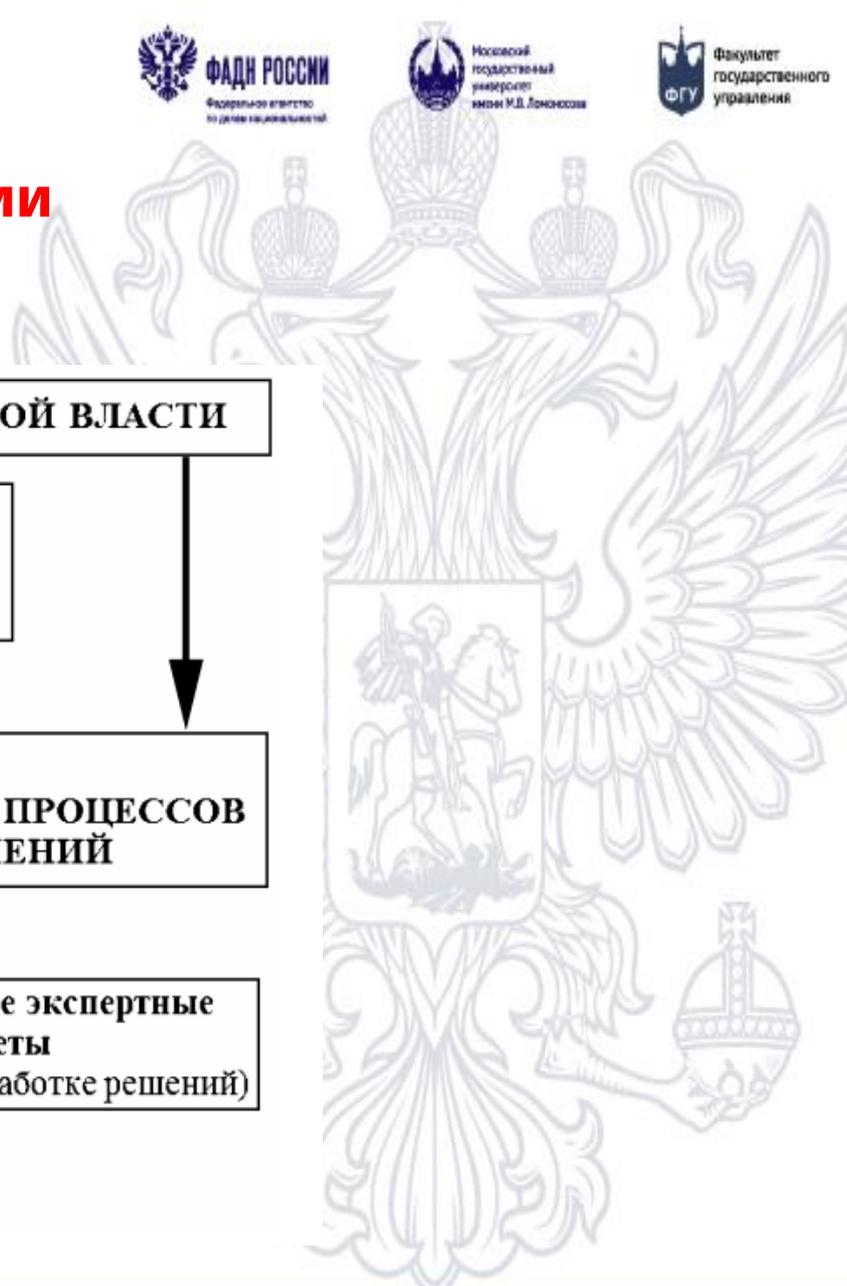
- **Научно-аналитическое:** а) разработка методов диагностики, экспертизы и мониторинга проявлений экстремизма в обществе, в том числе в СМИ; б) разработка политических, экономических, социальных и социально-психологических методов устранения экстремистских настроений в массовом сознании
- **Пропаганда и контрпропаганда:** использование гражданского потенциала НКО для раскрытия природы этнического и религиозного экстремизма. Также данное направление может включать проведение силами гражданского общества культурологической и социально-психологической экспертизы газетных и журнальных публикаций, теле- и радиопрограмм, публикаций в интернете, провоцирующих разжигание национальной и религиозной розни
- **Образовательно-методическое:** создание при помощи специализированных общественных организаций и применение в образовательных учреждениях всех уровней образовательных программ, направленных на формирование толерантного сознания, веротерпимости и обучение межнациональному и межкультурному диалогу
- **Нормативно-методическое и организационное:** разработка организациями гражданского общества методических документов и материалов в области воспитания толерантности в этноконфессиональной сфере

Направления деятельности структур гражданского общества (НКО) по гармонизации межнациональных отношений



- **Институционально-представительное:** содействие со стороны гражданского общества разработке законодательства, обеспечивающего условия для формирования толерантного поведения, борьбы с проявлениями экстремизма, национальной и религиозной нетерпимости (*механизмы общественной экспертизы, публичных слушаний* и т.д.)
- **Институциональное-исполнительное направление:** обеспечение участия граждан и структур гражданского общества в деятельности органов исполнительной власти (*общественные советы и иные гражданские структуры/механизмы*)
- **Посредническое направление и медиация:** этномедиация – урегулирование межэтнических споров и конфликтов при помощи независимого посредника – НКО, которой доверяют все стороны
- **Правозащитное направление:** выявление случаев нарушения прав человека или целой группы людей в сфере межнациональных отношений, защита этих прав и контроль деятельности государственных структур по обеспечению равноправия всех наций и народностей)

Формирование системы взаимодействия органов власти субъекта федерации и гражданского общества



Система взаимодействия региональных органов власти при организации работы с социально ориентированным некоммерческим сектором



Диалоговые площадки межсекторного взаимодействия в сфере национальной политики



Общественная палата субъекта РФ
Общественные Советы

Совет по гармонизации межнациональных отношений
Координационный совет по национальным вопросам
Совет по межнациональным и межконфессиональным отношениям

Экспертные советы
Рабочие группы

Федеральные, межрегиональные и региональные ресурсные центры

Фонды местных сообществ

Диалоговые «круглые столы»
Региональные гражданские форумы

Интернет-площадки и средства массовой коммуникации